

ПРОТОКОЛ

заседания общественного совета при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края
по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (далее – Совет)

г. Петропавловск-Камчатский

28.02.2020 № 1

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

- | | |
|----------------------------------|---|
| Филиппова
Ирина Анатольевна | Председатель отделения по г. Петропавловску-Камчатскому Камчатского регионального центра общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль», председатель Совета; |
| Батареев
Вадим Александрович | заместитель директора по сбыту государственного предприятия Камчатского края «Спецтранс», Председатель регионального общественного совета федерального проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» «Формирование комфортной городской среды»; |
| Деникеева
Юлия Константиновна | директор ООО «Управдомус», Председатель Правления регионального отраслевого объединения работодателей «Союз работодателей жилищно-коммунальных предприятий Камчатского края»; |
| Захаров
Геннадий Иванович | адвокат, Председатель РОО «Профессиональный союз управдомов Камчатки»; |
| Иванова
Ольга Викторовна | техник СПиОР филиала ПАО «Камчатскэнерго» Коммунальная энергетика, заместитель председателя координационного совета Камчатского регионального центра общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль», эксперт Регионального отделения Общероссийского народного фронта в Камчатском крае по вопросам ЖКХ; |
| Самардак
Максим Викторович | заместитель руководителя - начальник отдела организационной работы в Камчатском крае и Корякском округе Исполнительного комитета регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия»; |

Щербаков
Олег Владимирович

заместитель руководителя Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

Ефимкина
Елена Николаевна

юрисконсульт КГКУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения», ответственный секретарь Совета;

Кирносенко
Анатолий Владимирович

заместитель председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Камчатского края по строительству, транспорту, энергетике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства;

Кравченко
Эльвира Мансуровна

заместитель руководителя – заместитель главного государственного жилищного инспектора Камчатского края, начальник отдела надзора за деятельностью ТСЖ, управляющих организаций, региональных операторов за формированием фонда капитального ремонта;

Панихина
Марина Ивановна

референт Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края;

Чижова
Светлана Николаевна

оперуполномоченный 4-го Отдела ОЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю.

Повестка дня:

1. О рассмотрении и утверждении отчета о деятельности Совета за 2019 год.
2. О рассмотрении и утверждении доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края за 2019 год.
3. О подделке подписей собственников жилых помещений в протоколах общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме.

1. О рассмотрении и утверждении отчета о деятельности Совета за 2019 год.

СЛУШАЛИ: Филиппову И.А.

ВЫСТУПИЛИ: Кирносенко А.В.

Филиппова И.А.

Представила отчет о работе Совета за 2019 год.

В 2019 году проведено 2 заседания Совета. На заседаниях Советом рассмотрены в том числе следующие вопросы:

1. О деятельности хостелов и мини-гостиниц в многоквартирных домах (Федеральный закон № 59-ФЗ от 15.04.2019 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», вступивший в силу с 01.10.2019).

Рассмотрение указанного вопроса обусловлено тем, что в настоящее время сложилась ситуация со сдачей жилых помещений в многоквартирных домах в наем, аренду без заключения соответствующих соглашений (договоров). Проживающие в таких жилых помещениях лица зачастую нарушают нормы и правила общественного порядка и общественной безопасности.

При этом собственники таких жилых помещений не несут ответственности за эти нарушения. А значит не заинтересованы в подборе добропорядочных нанимателей, арендаторов.

На заседании Совета рассмотрен вариант решения указанных проблем введением административной ответственности собственников жилых помещений в многоквартирных домах:

1) за сдачу в наём, аренду жилых помещений без заключения договоров (соглашений);

2) за нарушение норм и правил общественного порядка и общественной безопасности в отношении общего имущества собственников многоквартирного дома, а также других собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме.

На заседании Совета принято решение проработать указанный вопрос со следующими структурами: Инспекцией Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Камчатскому краю, Управлением Федеральной миграционной службы России по Камчатскому краю, Управлением МВД России по Камчатскому краю, Государственной жилищной инспекцией Камчатского края, Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края.

2. О ходе выполнения предписаний Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа КГУП «Камчатский Водоканал» по приведению линейных объектов (канализационных колодцев) в надлежащее состояние.

На заседании Совета отметили низкий уровень исполнения КГУП «Камчатский водоканал» предписаний Контрольного управления

Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Контрольное управление) по приведению в надлежащее состояние линейных объектов (канализационных колодцев), в соответствии с правилами благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа (Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26 апреля 2019 г. № 170-нд).

Продолжают поступать жалобы от жителей многоквартирных домов по улицам: Толстого, Автомобилистов, Академика Королева, Петра Ильичева, Бульвар рыбацкой славы (БРС), проспект Рыбаков, а также в г. Елизово Елизовского муниципального района ул. Энергетиков.

По домам: БРС, д. 5, ул. Петра Ильичева, д. 54, 78 Прокуратурой Камчатского края даны предписания Контрольному управлению. Контрольным управлением даны предписания КГУП «Камчатский водоканал» и управляющим организациям по приведению канализационных колодцев в надлежащее состояние.

Члены Совета отметили, что в случае отказа Контрольного управления в организации проверок и выдаче предписаний ресурсоснабжающим и управляющим организациям при ненадлежащем исполнении их функций, следует обращаться в Прокуратуру Камчатского края о бездействии должностных лиц уполномоченных контролирующих органов.

3. О проблемах, возникающих у организаций, занимающихся управлением многоквартирных домов, при обслуживании малых архитектурных форм (урн), установленных на придомовой территории или на фасадах многоквартирных домов.

Председатель Совета Филиппова И.А. проинформировала членов Совета, что в настоящее время участились случаи обращения собственников помещений в многоквартирных домах в управляющие организации с просьбой убрать урны, расположенные у входов в подъезды либо на фасадах домов.

Докладчик отметила, что при рассмотрении вопроса о демонтаже урн вступают в противоречие нормы действующего федерального законодательства. А именно СанПин и законодательство о противодействии терроризму.

Члены Совета отметили необходимость принятия решения на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме о демонтаже малых архитектурных форм (урны) и фиксации данного решения в протоколе общего собрания. Это будет являться основанием для проведения указанных работ.

Кроме того, Советом рассмотрены прочие вопросы:

1. О рассмотрении отчета о выполнении плана мероприятий по противодействию коррупции в КГКУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на 2018-2020 годы.

Информация принята к сведению.

2. О представлении кандидатуры из числа членов Совета для участия в работе Рабочей группы по реализации в Камчатском крае основного

мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Рабочая группа).

Членами Совета поддержана кандидатура члена Совета Батареева Вадима Александровича для включения в состав Рабочей группы.

Помимо указанного, в 2019 году членами Совета проведена следующая работа:

- участие в принятии работ по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- участие в деятельности комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- участие в деятельности аттестационной комиссий Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края;

- участие в деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному - разъяснительная работа по вопросам сферы жилищно-коммунального хозяйства в режиме прямого эфира на радио;

- работа в составе комиссии совместно с представителями КГУП «Камчатский водоканал», депутатами Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа по обращениям жильцов многоквартирных домов по ул. Ломоносова по вопросу холодного водоснабжения домов;

- работа по обращениям граждан по проблемным вопросам сферы жилищно-коммунального хозяйства;

- мониторинг предложений о внесении изменений в закон Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Камчатском крае»;

- участие в общественных обсуждениях правил благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа;

- подготовка предложений в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в законодательство об обеспечении тишины и покоя граждан;

- работа в составе комиссии совместно с депутатами Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа по обращениям жильцов многоквартирного дома по ул. Солнечная, 5 по вопросу невыполнения работ по текущему ремонту управляющей организацией ООО «УЖКХ г. Петропавловска-Камчатского», а также по ремонту и благоустройству муниципальной территории возле многоквартирных домов по ул. Солнечная, 5 и 7.

Члены Совета совместно с Центр ЖКХ-Контроль, депутатами Законодательного Собрания Камчатского края и депутатами Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа принимали участие в выездных совещаниях по обращениям граждан, проживающих в многоквартирных домах, для решения проблем, связанных с управлением многоквартирными домами.

Кирносенко А.В.

Дополнил информацию председателя Совета, отметив большую работу, проведенную в 2019 году, Центром «ЖКХ-Контроль» и лично членом Совета Ивановой О.В. по обучению граждан в вопросах нормативного правового регулирования и функционирования сферы жилищно-коммунального хозяйства в рамках проекта «Школа грамотного потребителя».

Отметил информационную поддержку Совета и Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края.

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию выступающего принять к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

1.2. Принять отчет о деятельности Совета за 2019 год.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

2. О рассмотрении и утверждении доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края за 2019 год.

СЛУШАЛИ: Панихину М.И.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее - Министерство) в 2019 году принят приказ от 30.11.2018 № 767 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края», которым определен порядок организации антимонопольного комплаенса. Также утвержден План мероприятий («дорожная карта») по организации Министерством антимонопольного комплаенса. Исходя из целей и задач антимонопольного комплаенса, во исполнение Плана мероприятий в 2019 году Министерством проведены следующие мероприятия:

1. В целях проведения Министерством анализа региональных нормативных правовых актов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, Министерством сформирован Перечень региональных нормативных правовых актов и размещен на странице Министерства официального сайта исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет (далее – официальный сайт) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в целях проведения публичных консультаций. По итогам проведения публичных консультаций замечаний и предложений по действующим нормативным правовым актам в Министерство не поступило.

2. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, об отсутствии положений, противоречащих антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

3. В результате проведения мониторинга и анализа соблюдения Министерством антимонопольного законодательства, выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства в части проведения предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Вменяемое третье нарушение в настоящее время обжалуется в Арбитражном суде Камчатского края.

4. По результатам анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве распределены риски нарушения антимонопольного законодательства и проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням риска, составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2019 году, включающая в себя 5 видов рисков с маловероятной возможностью их возникновения.

5. В целях снижения и минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году. В отчетном периоде Министерством реализованы мероприятия по снижению рисков. Ответственным сотрудником Министерства пройдено обучение по программе повышения квалификации по теме антимонопольного комплаенса.

РЕШИЛИ:

2.1. Информацию выступающего принять к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

2.2. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края за 2019 год.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3. О подделке подписей собственников жилых помещений в протоколах общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме.

СЛУШАЛИ: Кириносенко А.В., Кравченко Э.М.

ВЫСТУПИЛИ: Захаров Г.И., Деникеева Ю.К., Филиппова И.А., Чижова С.Н., Самардак М.В.

Кирносенко А.В.

Доложил об участившихся случаях обращений граждан по вопросу фальсификации подписей собственников помещений в многоквартирном доме в протоколах общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в Камчатском крае, при принятии решений общими собраниями собственников помещений в многоквартирных домах о выборе управляющей организации. А также о негативной практике направления в УМВД России по Камчатскому краю таких заявлений, и отсутствии обратной связи от правоохранительных органов.

Отметил, что, исходя из практики регионов Российской Федерации, такие деяния подпадают под статью 327 Уголовного кодекса Российской Федерации «Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков», а в некоторых случаях под статью 159 «Мошенничество». Однако, в Камчатском крае нет ни одного случая возбуждения таких уголовных дел.

Довел информацию об основных причинах отсутствия результатов рассмотрения правоохранительными органами указанных заявлений:

1) проблематичность в установлении лица, чья подпись присутствует в протоколе для ее идентификации;

2) отсутствие почерковедческой экспертизы на территории Камчатского края;

3) незначительность преступления по сравнению с более общественно опасными деяниями, загруженность сотрудников профильных ведомств УМВД;

4) сложность уголовно-процессуальных мероприятий при рассмотрении указанного вида заявлений, в том числе необходимость привлечения экспертов. Длительность по времени указанных мероприятий.

Выразил готовность, в случае необходимости, выступить с законодательной инициативой, в целях создания четкого, оптимального механизма для правоохранительных органов при рассмотрении указанного вида правонарушений (преступлений) и доведения таких дел до привлечения виновных лиц к ответственности.

Кравченко Э.М.

Доложила, что за 2019 год в адрес УМВД России по Камчатскому краю направлено 17 материалов, поступивших от граждан, по фактам фальсификации подписей в протоколах общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, при выборе управляющей организации для управления общим имуществом в многоквартирном доме.

По 10 из них получены сведения о вынесении постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием состава преступления.

РЕШИЛИ:

3.1. Информацию выступающего принять к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3.2. Рекомендовать Государственной жилищной инспекции Камчатского края направить в Совет информацию о статистике поступивших обращений по вопросу фальсификации подписей собственников в протоколах общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в Камчатском крае, и о результатах их рассмотрения правоохранительными органами.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3.3. Совету направить обращение в УМВД России по Камчатскому краю по факту отсутствия привлечения к ответственности виновных лиц в фальсификации подписей собственников в протоколах общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в Камчатском крае с просьбой обратить внимание на указанную проблему.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3.4. Совету направить запросы в Государственную жилищную инспекцию Камчатского края и УМВД России по Камчатскому краю о видении указанных органов путей решения проблемы фальсификации подписей собственников помещений в многоквартирных домах в части нормативного правового регулирования указанной сферы правонарушений (преступлений).

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

Председатель Совета

И.А. Филиппова

Ответственный секретарь Совета

Е.Н. Ефимкина