



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 260 - п

г. Петропавловск-Камчатский

от «04» июля 2019 года

Об утверждении программы профилактических мероприятий при осуществлении Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1.1. Утвердить Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края, на 2019 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

1.2. Утвердить План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края на 2019 год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020-2021 годы согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

1.3. Утвердить отчетные показатели программы профилактики на 2019 год и проект отчетных показателей на 2020-2021 годы согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

2. Назначить ответственными лицами за реализацию программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений в

сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, на 2019 год:

- заместителя министра транспорта и дорожного строительства Камчатского края Банникова А.И.;

- начальника отдела дорожного хозяйства Передерия М.В.

3. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края.

4. Контроль над исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



В.В. Каюмов

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края регионального государственного контроля в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов (далее - Программа) разработана в целях организации проведения в 2019 году Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – Министерство) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования) и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

1.2. Программа реализует положения:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- ТР ТС 014/2011 «Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог»;

- ГОСТ Р 50597-2017 «Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»;

- ГОСТ Р 52289-2004 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»;

- ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;
- ВСН 19-89 «Правила приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог»;
- СП 78.13330.2012. «Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85»;
- Постановления Правительства Камчатского края от 10.01.2012 № 3-п «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Камчатского края»;
- Приказов Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края об установлении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Камчатского края, а также участкам таких автомобильных дорог.
- приказа Минтранса Камчатского края от 20.08.2015 № 301-п «Об утверждении Административного регламента Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края по исполнению государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».

1.3. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных законодательством в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее – подконтрольные субъекты).

1.4. Программа профилактики реализуется в 2019 году и состоит из аналитической части, проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 - 2021 годы и отчетных показателей реализации Программы на 2019 год и проекта отчетных показателей на 2020 - 2021 годы.

2. Аналитическая часть

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 19 декабря 2008 г. № 445-п, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края, в части требований, установленных Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом поправок, внесенных в него Федеральным

законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – обязательных требований).

3. Цели Программы

Основными целями Программы являются:

3.1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3.2. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

3.3. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

4. Задачи Программы

Основные задачи Программы:

4.1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края, путем активизации профилактической деятельности Министерства;

4.2. Формирование у подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований при осуществлении деятельности;

4.3. Повышение прозрачности осуществляемой Министерством контрольно-надзорной деятельности;

4.4. Повышение правовой культуры руководителей подконтрольных субъектов

5. Контроль за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований

5.1. Предметом проверок при осуществлении контроля является соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, за нарушение которых предусмотрена соответствующая ответственность.

5.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального контроля.

При осуществлении государственного регионального контроля Министерство осуществляет контроль за соблюдением обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Камчатского края, утвержден приказом Министерства от 30.09.2019 № 408-п и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://www.kamgov.ru/mintrans/document/frontend-document/view-npa?id=22841>
(далее - официальный сайт Министерства).

5.3. Количество подконтрольных субъектов.

Количество подконтрольных субъектов не является постоянным и напрямую зависит от потребностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в осуществлении деятельности, связанной с использованием автомобильных дорог.

5.4. Данные о проведенных в 2019 году мероприятиях по государственному региональному контролю.

Штатная численность должностных лиц Министерства, уполномоченных осуществлять государственный контроль, по состоянию на 01 сентября 2019 г. составила 3 человека.

В связи с введением моратория по проведению плановых проверок в отношении предприятий малого и среднего бизнеса, проводимых без применения риск-ориентированного подхода, в план проверок 2019 года включено только одно предприятие.

В 2019 году работа по профилактике нарушений обязательных требований реализовывалась Министерством по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

2) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону.

6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления государственного регионального контроля.

Типичным нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области осуществления деятельности, в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края, является несоблюдение технических условий на осуществление примыканий к существующей сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Камчатского края, выданных подконтрольным субъектам.

По состоянию на 1 сентября 2019 год случаев причинения подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав национального библиотечного фонда, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации последствий причинения такого вреда не выявлено.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Ответственные подразделения
1	2	3	5
1.	Обеспечение наполнения раздела «Региональный государственный контроль» на странице Министерства официального сайта Правительства Камчатского края (далее - страница) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	отдел дорожного хозяйства
2.	Размещение на странице перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Министерством, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
3.	Актуализация размещенных на странице перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Министерством, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений	при необходимости	отдел дорожного хозяйства
4.	Размещение на странице планов проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на текущий год	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	отдел дорожного хозяйства
5.	Размещение на странице информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе: 1) о количестве проведенных проверок, количестве выявленных нарушений; 2) о количестве проведенных плановых (рейдовых) мероприятий; 3) о результатах судебных разбирательств	1 раз в квартал	отдел дорожного хозяйства
6.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленным порядком, и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на странице	1 раз в год	отдел дорожного хозяйства
7.	Актуализация размещенного на странице перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства	1 раз в полгода	отдел дорожного хозяйства
8.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) разработки и размещения на странице руководств по соблюдению обязательных требований и их актуализации; 2) проведения семинаров и конференций (рабочих	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства

	встреч и т.д.) с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.); 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования		
9.	Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) при получении технических условий на осуществление примыканий	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
10.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом	отдел дорожного хозяйства
11.	Разработка, размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на 2020 - 2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Ответственные подразделения
1.	Обеспечение наполнения раздела «Реформа контрольно-надзорной деятельности» подраздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на странице актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	отдел дорожного хозяйства
2.	Размещение на странице перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Министерством, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
3.	Актуализация размещенных на странице перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Министерством, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений	при необходимости	отдел дорожного хозяйства
4.	Размещение на странице планов проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на текущий год	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	отдел дорожного хозяйства
5.	Размещение на странице информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе: 1) о количестве проведенных проверок, количестве выявленных нарушений; 2) о количестве проведенных плановых (рейдовых) мероприятий; 3) о результатах судебных разбирательств	1 раз в квартал	отдел дорожного хозяйства
6.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленным порядком, и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на странице	1 раз в полугодие	отдел дорожного хозяйства
7.	Публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	1 раз в полугодие	отдел дорожного хозяйства
8.	Актуализация размещенного на странице перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства	при необходимости	отдел дорожного хозяйства
9.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) разработки и размещения на странице руководств по соблюдению обязательных требований и их актуализации; 2) проведения семинаров и конференций (рабочих встреч и т.д.) с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.); 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства
10.	Проведение разъяснительной работы относительно процедур	в текущем	отдел дорожного

	контроля (надзора)	режиме	хозяйства
11.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом	отдел дорожного хозяйства
12.	Разработка, размещение на странице руководств по соблюдению обязательных требований	в текущем режиме	отдел дорожного хозяйства

Отчетные показатели программы профилактики на 2019 год

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Базовый период (2019 год)	Целевые значения на 2020 год
Региональный государственный контроль за соблюдением подконтрольными субъектами требований в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края на территории Камчатского края				
1.	Доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%)	$N = V / R \times 100\%$, где: N - доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства; V - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства; R - общее количество проверенных подконтрольных субъектов	0 %	10%

Проект отчетных показателей программы профилактики на 2020 - 2021 годы

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Целевые значения на 2020 – 2021 годы	
Региональный государственный контроль за соблюдением подконтрольными субъектами требований в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Камчатского края на территории Камчатского края				
1.	Доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%)	$N = V / R \times 100\%$, где: N - доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства; V - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства; R - общее количество проверенных подконтрольных субъектов	10%	10%