



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31 октября 2018 года

№ 18-19 (152-153)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 30.10.2018 № 387-ФЗ** **4**
"О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 30.10.2018 № 384-ФЗ** **4**
"О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 11.10.2018 № 367-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"
- Постановление Правительства РФ от 19.10.2018 № 1246** **5**
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)"
- Постановление Правительства РФ от 08.10.2018 № 1206** **6**
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения"
- Приказ Минстроя России от 04.10.2018 № 645/пр** **7**
"Об утверждении Методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности"
- Письмо ФНС России от 23.10.2018 № БС-4-21/20677@** **8**
"О направлении письма Минфина России по вопросу о применении повышающих коэффициентов по земельному налогу"
- Письмо Росреестра от 10.10.2018 № 14-10242-ГЕ/18** **8**
"О полномочиях АО "ДОМ.РФ" по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории"
- Информация МЧС России от 24.10.2018** **9**
"Методические рекомендации по формированию реестра населенных пунктов на территории РФ, попадающих в зону затопления (подтопления) вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами"

| | |
|--|-----------|
| Информация Минфина России от 15.10.2018 | 10 |
| "Сопоставительная таблица целевых статей расходов и кодов видов доходов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" | |
| Законопроект № 498339-7 | 10 |
| "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления)" | |
| Модельный закон субъекта Российской Федерации | 11 |
| "О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий" | |
| Приложение | 12 |

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА***Федеральный закон от 30.10.2018 № 387-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"***

В круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения включен глава местной администрации, осуществляющий полномочия на основе контракта.

До принятия поправок публичные слушания могли проводиться по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Законом предусмотрено, что публичные слушания, проводимые по инициативе главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, назначаются главой муниципального образования.

Одновременно законом уточнено определение лица, замещающего муниципальную должность. Это депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе.

*Вступает в силу
11 ноября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
31 октября 2018 года*

Федеральный закон от 30.10.2018 № 384-ФЗ "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Приняты исключения из запрета на одновременное руководство главой муниципального образования представительным органом муниципального образования и местной администрацией

Установленное для глав муниципальных образований ограничение на одновременное руководство представительным органом муниципального образования и местной администрацией не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Исключением является избрание главы муниципального образования

представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Уставы сельских поселений, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения подлежат приведению в соответствие с изменениями законодательства в срок до 1 января 2020 года.

*Вступает в силу
11 ноября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
31 октября 2018 года*

Федеральный закон от 11.10.2018 № 367-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

На организаторов публичных мероприятий возложена обязанность по уведомлению органа, согласовавшего публичное мероприятие, об отказе от его проведения

Уведомление должно быть направлено организатором публичного мероприятия в случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, в который подавалось уведомление о проведении публичного мероприятия.

Также организатор публичного мероприятия в случае отказа от его проведения обязан проинформировать об этом граждан.

*Вступил в силу
22 октября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 октября 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 19.10.2018 № 1246

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)"

В связи с увеличением ставки налога на добавленную стоимость скорректирован порядок установления тарифов на коммунальные услуги

Установлено, что индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов утверждаются Правительством Российской Федерации на 2019 год и долгосрочный период до 15 ноября 2018 г.

Согласно Постановлению тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением тарифов на подключение (технологическое присоединение),

тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), тарифы на электрическую энергию, тарифы на услуги в области обращения с ТКО подлежат установлению с календарной разбивкой по полугодиям при условии не превышения величины указанных тарифов без учета НДС в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета НДС во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

*Вступило в силу
22 октября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 октября 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 08.10.2018 № 1206

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения"

Определен порядок согласования значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в проекте концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Устанавливается, что если организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения, заключенного без проведения конкурса в соответствии с положениями статей 51 и 52 Федерального закона "О концессионных соглашениях", и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных концессионным соглашением, предусмотрен уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), указанный в концессионном соглашении на соответствующий год действия концессионного соглашения.

В случае отказа в согласовании значений долгосрочных параметров регулирования тарифов и (или) метода регулирования тарифов, содержащихся в проекте концессионного соглашения, орган, выступающий от имени концедента, направляет в орган регулирования заявление в свободной форме с приложением доработанного проекта концессионного соглашения.

Срок действия предельных значений долгосрочных параметров регулирования, а также значений таких параметров, согласованных органом регулирования, должен составлять не менее 3 месяцев и не более 6 месяцев.

*Вступило в силу
19 октября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 октября 2018 года*

Приказ Минстроя России от 04.10.2018 № 645/пр

"Об утверждении Методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности"

Утверждены методические рекомендации по созданию специализированных НКО, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания методического содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при создании специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), и обеспечении их деятельности.

Методические рекомендации не содержат положений обязательного характера.

В частности, приводятся рекомендации по:

- установлению источников формирования имущества регионального оператора;
- определению органов управления регионального оператора;
- порядку назначения на должность руководителя регионального оператора;
- установлению порядка взаимодействия регионального оператора с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными организациями;
- определению порядка взаимодействия регионального оператора с собственниками помещений в МКД;
- контролю за работой регионального оператора в части организации проведения им капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,

а также в части финансового контроля деятельности, обеспечение публичности результатов такого контроля;

- особенностям учета фонда капитального ремонта региональным оператором.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо ФНС России от 23.10.2018 № БС-4-21/20677@

"О направлении письма Минфина России по вопросу о применении повышающих коэффициентов по земельному налогу"

ФНС России разъяснила условия применения при исчислении налога повышающих коэффициентов в отношении земельных участков для жилищного строительства

Применение повышающих коэффициентов при исчислении земельного налога предусматривается пунктами 15 и 16 статьи 396 НК РФ.

В отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства, за исключением индивидуального жилищного строительства, осуществляемого физическими лицами, исчисление суммы земельного налога (суммы авансовых платежей по налогу) производится с учетом коэффициента 2 в течение трехлетнего срока строительства начиная с даты государственной регистрации прав на данные земельные участки, и с учетом коэффициента 4 в течение периода, превышающего трехлетний срок строительства вплоть до государственной регистрации прав на построенный объект недвижимости,.

Применение указанных коэффициентов прекращается в случае государственной регистрации права на построенный объект недвижимости, для строительства которого приобретался (предоставлялся) в собственность физическими и юридическими лицами соответствующий земельный участок.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Росреестра от 10.10.2018 № 14-10242-ГЕ/18

"О полномочиях АО "ДОМ.РФ" по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории"

АО "ДОМ.РФ" не обладает полномочиями по утверждению схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории

Отмечается, что в соответствии с ЗК РФ схема расположения земельных участков является одним из документов, в соответствии с которым осуществляется

образование земельных участков из земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Схема расположения утверждается органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков. Органы, уполномоченные на предоставление земельных участков из государственной или муниципальной собственности, определены ЗК РФ, при этом возможность предоставления земельных участков из государственной или муниципальной собственности иными органами и организациями законодательством не предусмотрена.

Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" предусмотрено, что единый институт развития имеет право на принятие решений о согласии на образование земельных участков из земельных участков единого института развития. АО "ДОМ.РФ" не обладает полномочиями по утверждению схемы расположения земельных участков, в том числе на основании выданной Росимуществом доверенности.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Информация МЧС России от 24.10.2018

"Методические рекомендации по формированию реестра населенных пунктов на территории РФ, попадающих в зону затопления (подтопления) вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами"

Для каждого субъекта РФ будет создан реестр рисков затоплений населенных пунктов

Согласно методическим рекомендациям МЧС России формирование реестра проводится совместно с региональными органами власти, органами государственной статистики, территориальными органами Ростехнадзора, Росводоресурсов и Росгидромета, органами местного самоуправления. Общее руководство и контроль за разработкой реестра осуществляют руководители территориальных органов МЧС России.

Реестр включает в себя следующие основные риски затоплений (подтоплений):

- риск весеннего половодья;
- риск наводнений, формируемых интенсивными дождями и таянием снега в горах;
- риск наводнений, формируемых другими гидрологическими явлениями (штормовой нагон, подтопление грунтовыми водами и др.);
- риск катастрофического затопления вследствие аварии на гидротехнических сооружениях.

Сведения будут указываться за каждый населенный пункт в отдельности.

Приводятся типы жилых зданий, социальных объектов и объектов экономики, объектов жизнеобеспечения.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

Информация Минфина России от 15.10.2018

"Сопоставительная таблица целевых статей расходов и кодов видов доходов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"

Минфином России подготовлена таблица соответствия кодов целевых статей расходов (ЦСР) федерального бюджета и кодов видов доходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований на 2019 год

Сопоставительная таблица подлежит применению при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Таблица содержит: коды ЦСР федерального бюджета на 2019 год, соответствующие коды видов доходов бюджетов субъектов РФ, коды ЦСР бюджетов субъектов РФ, коды видов доходов бюджетов муниципального образования и коды ЦСР.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс" и публикацией на сайте <https://www.minfin.ru> по состоянию на 15.10.2018.*

Законопроект № 498339-7

"О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления)"

Законопроект разработан в целях обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления

В связи с тем, что в населенных пунктах, расположенных на межселенной территории, то есть вне границ указанных муниципальных образований, невозможно формально установить границы территориального общественного самоуправления, а также зарегистрировать его устав, законопроектом предлагается, с учетом исключительной значимости обеспечения прав населения на участие в осуществлении местного самоуправления во всех установленных

законодательством формах, внести изменение в часть 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающее включение расположенных на межселенной территории населенных пунктов (либо части их территории) в состав территории, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление.

Кроме того, законопроектом предлагается установить, что уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района будут регистрировать устав соответствующего территориального общественного самоуправления.

*Внесен
членами Совета Федерации РФ
О.В. Мельниченко, В.С. Тимченко,
А.А. Турчаком*

*Законопроект принят в первом чтении
09 октября 2018 года*

Модельный закон субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий»

Законопроектом устанавливается порядок определения границ прилегающих территорий

В качестве прилегающей территории в законопроекте определяется территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования.

Максимальная и минимальная площадь прилегающей территории может быть установлена дифференцированно для различных видов прилегающих территорий, а также в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади, протяженности общей границы, иных существенных факторов. Максимальная площадь прилегающей территории не может превышать минимальную площадь прилегающей территории более чем на тридцать процентов.

Предлагается определять границы прилегающих территорий в правилах благоустройства территории муниципального образования (далее – правила благоустройства) в случае, если правилами благоустройства предусмотрено участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.

*Размещен на сайте Минстроя России
<http://www.minstroyrf.ru/docs/16553/>*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

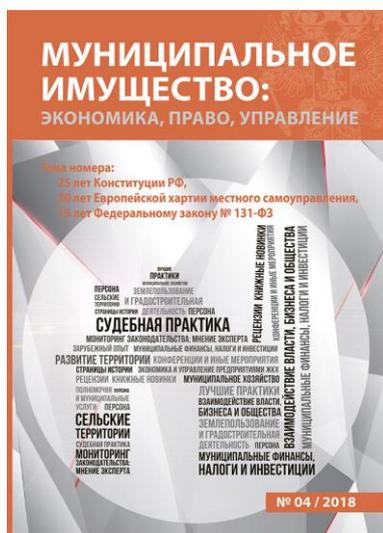


Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.

Монография представляет собой комплексное исследование особенностей правового статуса главы муниципального образования. Рассматриваются теоретические вопросы, приводится анализ федерального и регионального законодательства, значительное количество судебной практики. В каждой главе последовательно разбираются следующие элементы правового статуса главы муниципального образования: общая характеристика правового статуса, порядок замещения должности, полномочия, запреты и ограничения, гарантии, основания прекращения полномочий, ответственность.

Для студентов, слушателей, аспирантов, преподавателей юридических факультетов. Представляет интерес и может быть полезна в практической работе государственных и муниципальных служащих, выборных должностных лиц. Монография подготовлена с использованием справочно-правовой базы «КонсультантПлюс».

Более подробная информация о книге на сайте издательства [«Юрлитинформ»](http://Юрлитинформ).



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – 25 лет Конституции РФ, 20 лет Европейской хартии местного самоуправления, 15 лет Федеральному закону № 131-ФЗ.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати пятый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – развитие экономики на местном уровне в хозяйственном, административном и социальном измерениях.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: okmo.rf@mail.ru.