



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

1 сентября 2021 года

№ 2 (11)

Обзор методических разработок в сфере местного самоуправления

Москва

В этом выпуске:

- правила ведения реестра недобросовестных поставщиков в сфере государственных и муниципальных закупок
- рекомендации о перспективах реализации инициативных проектов и иных практик непосредственного участия граждан в решении приоритетных для жителей муниципального образования вопросов
- рекомендации по актуальным вопросам координации социально-экономического развития муниципальных образований в рамках агломераций
- порядок публикации информации на едином портале бюджетной системы РФ
- мониторинг исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах РФ на региональном и муниципальном уровнях за 2020 год
- доклад о результатах ежегодного мониторинга организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации за 2020 год
- сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 6 месяцев 2021
- информация по реализации полномочий в области развития федеративных отношений и местного самоуправления
- методические рекомендации по разработке, описанию, верификации, утверждению и публикации форматов электронных документов государственными органами и хозяйствующими субъектами
- информация о численности муниципальных образований по субъектам РФ
- статистический сборник «Россия в цифрах. 2020»
- методические рекомендации к правилам организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах
- доклады о развитии МСУ в отдельных регионах
- анализ практики организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по градостроительным вопросам

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	4
Правительство РФ, Совет Федерации, Минфин России, Минюст России, ФНС России, Росстат, Росархив	
МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И/ ИЛИ ИХ ОРГАНОВ	9
СМО Московской области, СМО Самарской области	
МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	9
Фонд «Институт экономики города»	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» Центром местного самоуправления. Выпуск подготовили: Луценко Е.В., Миронова Г.В.

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков в сфере государственных и муниципальных закупок

Правила предусматривают комплексное совершенствование порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков:

- 1) автоматизация документооборота с использованием ЕИС в сфере закупок при направлении заказчиком обращения в контрольный орган. Также впервые закрепляется подведомственность рассмотрения таких обращения;
- 2) вводятся единые формы обращений и уведомлений;
- 3) впервые устанавливаются основания, при которых участник закупки, поставщик (подрядчик, исполнитель) не могут быть включены контрольным органом в реестр;
- 4) устанавливается порядок исправления технических ошибок, допущенных при ведении реестра. Так, заказчик и участник закупки получают право направить обращение в контрольный орган, который обязан его рассмотреть и устранить допущенную ошибку;
- 5) вводится порядок досрочного исключения информации из реестра в случае принятия решения судом, а также в отношении лиц, которые не могли оказывать влияние на действия поставщика (подрядчика, исполнителя), приведшие к его включению в реестр.

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендации о перспективах реализации инициативных проектов и иных практик непосредственного участия граждан в решении приоритетных для жителей муниципального образования вопросов

По итогам прошедшего 2 июля 2021 года круглого стола Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности на тему «О перспективах реализации инициативных проектов и иных практик непосредственного участия граждан в решении приоритетных для жителей муниципального образования вопросов» участники рекомендовали:

Министерству финансов Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о создании и обеспечении функционирования федерального портала данных об инициативных проектах и иных практиках инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

рассмотреть вопрос об оказании дополнительной методической поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в части дальнейшего развития инструментов инициативного бюджетирования

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

рассмотреть вопрос об установлении на постоянной основе законом субъекта Российской Федерации минимальной доли расходов бюджета субъекта Российской Федерации на поддержку инициативных проектов и (или) иных практик непосредственного участия граждан в

решении вопросов, приоритетных для жителей муниципального образования;
стимулировать развитие инициативных проектов, реализуемых с участием территориального общественного самоуправления;

Органам местного самоуправления:

ускорить подготовку и принятие муниципальных правовых актов, определяющих порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, проведения их конкурсного отбора, а также регламентирующих иные вопросы реализации инициативных проектов;

подготовить для инициаторов проектов методические рекомендации и (или) примерные формы документов, необходимых для выдвижения и внесения инициативных проектов.

Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

проводить мониторинг формирования на уровне муниципальных образований правовой основы реализации инициативных проектов;

способствовать изучению и тиражированию лучших муниципальных практик в сфере реализации инициативных проектов.

Текст доступен по [ссылке](#)

Рекомендации на тему: «Актуальные вопросы координации социально-экономического развития муниципальных образований в рамках агломераций»

По итогам состоявшихся 27 мая 2021 года в Совете Федерации парламентских слушаний на тему «Актуальные вопросы координации социально-экономического развития муниципальных образований в рамках агломераций» приняты рекомендации.

Так, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Профильным комитетам палат ФС РФ:

уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленных на создание правовых и организационных условий и механизмов, направленных на обеспечение координации социально-экономического развития муниципальных образований в рамках агломераций, а также других форм межмуниципального сотрудничества.

Правительству Российской Федерации:

закрепление правовой возможности совместной разработки органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав городской агломерации, единой стратегии социально-экономического развития городской агломерации, а также комплексного плана развития двух и более муниципальных образований;

закрепление механизмов координации выработки решений органов местного самоуправления по вопросам, затрагивающим социально-экономическое развитие агломерации;

установление правовой возможности предоставления субсидии из бюджета муниципального образования бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления;

установление возможности заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве с целью создания одного объекта, но со множественностью лиц на стороне публичного партнера;

Минэкономразвития России, Минюсту России:

рассмотреть вопрос об организации на постоянной основе мониторинга функционирования городских агломераций, на основе результатов которого выявлять лучшие муниципальные и региональные практики по обеспечению эффективного социально-

экономического развития городских агломераций;

Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

осуществлять на постоянной основе мониторинг и изучение лучших муниципальных и региональных практик по обеспечению социально-экономического развития городских агломераций, а также регулярное информирование о таких практиках органов местного самоуправления;

оказывать советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления консультационную помощь в вопросах координации социально-экономического развития муниципальных образований в рамках городских агломераций.

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНФИН РОССИИ

Требования к форматам передачи информации, предоставляемой для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (муниципальные образования) и Методические рекомендации для муниципальных образований по порядку публикации информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации

Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определяют детализированный состав информации, подлежащей размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовыми органами муниципальных образований, а также порядок ее формирования.

Тексты доступны по [ссылке](#)

Мониторинг исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах РФ на региональном и муниципальном уровнях за 2020 год

В информационно-аналитическом материале представлены следующие данные:

Структурный анализ муниципальных образований,

Доходы местных бюджетов ((анализ доходных источников: собственные доходы местных бюджетов, структура собственных доходов, налоговые доходы, неналоговые доходы, средства самообложения и инициативные платежи, налоговые льготы),

Межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, иные трансферты, субвенции на реализацию государственных полномочий, дотационность муниципальных образований),

Сроки утверждения и предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам,

Перераспределение полномочий по решению вопросов местного значения (перераспределение полномочий в связи с принятием законов субъектов Российской Федерации и решений органов местного самоуправления, заключением соглашений между муниципальными образованиями),

Расходы местных бюджетов (расходы на решение вопросов местного значения, осуществление государственных полномочий структура расходов),

Участие в национальных проектах,

Обязательства местных бюджетов (кредиторская задолженность муниципальных

образований, объем муниципального долга и расходы на его обслуживание, долговая устойчивость),

Дефицит/профицит местных бюджетов и источники финансирования дефицита,
Итоги 2020 года: тенденции и перспективы.

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНЮСТ РОССИИ

Доклад о результатах ежегодного мониторинга организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации за 2020 год

Доклад подготовлен в рамках ежегодного мониторинга развития системы местного самоуправления, организованного в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 445.

Текст доступен по [ссылке](#)

Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 6 месяцев 2021

Данные в отчете представлены в трех разделах:

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Раздел 2. Результаты проверок

Раздел 3. Справочная информация

Текст доступен по [ссылке](#)

Информация по реализации полномочий в области развития федеративных отношений и местного самоуправления

- Перечень полномочий Российской Федерации, переданных федеральными законами для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, по состоянию на 30.06.2021
- Перечень вопросов местного значения, осуществляемых органами местного самоуправления (Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по состоянию на 30.06.2021)
- Перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения (пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», по состоянию на 31.12.2020)

Тексты доступны по [ссылкам](#) [1](#) [2](#) [3](#)

ФНС РОССИИ**Методические рекомендации по разработке, описанию, верификации, утверждению и публикации форматов электронных документов государственными органами и хозяйствующими субъектами**

Методические рекомендации устанавливают порядок разработки, описания, верификации, утверждения и публикации форматов электронных документов, используемых в деятельности хозяйствующих субъектов, а также предоставляемых в государственные органы при проведении контрольных мероприятий и получении государственных услуг, за исключением электронных документов, формируемых при планировании, осуществлении госзакупок, закупок отдельных видов юридических лиц, а также при исполнении государственных и муниципальных контрактов и договоров, требования к порядку разработки описания, верификации и публикации форматов которых предусмотрены положениями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц.

Документ носит рекомендательный характер и направлен на стандартизацию форматов электронных документов, а также процессов их разработки и сопровождения.

Текст доступен по [ссылке](#)

РОССТАТ**Число муниципальных образований по субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 г.**

Информация по числу муниципальных образований по субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 г.

Текст доступен по [ссылке](#)

Краткий статистический сборник «Россия в цифрах. 2020»

В сборнике представлена информация о социально-экономическом положении России в 2019 г. в сравнении с предыдущими годами.

Помещены данные, характеризующие производство и использование валового внутреннего продукта. Представлена информация о населении, его занятости и денежных доходах. Публикуются сведения об основных областях социальной сферы, результатах научных разработок и инновационной деятельности, информационных технологиях, инвестициях, основных фондах, финансовом состоянии, ценах и тарифах. Часть материалов сборника посвящена положению организаций различных видов экономической деятельности. Приведены отдельные международные сравнения.

Текст доступен по [ссылке](#)

РОСАРХИВ**Методические рекомендации к Правилам организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях**

Методические рекомендации подготовлены в целях информационного сопровождения и

методического обеспечения внедрения в практику работы Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах.

Предназначены для работников государственных и муниципальных архивов, музеев и библиотек, научных организаций, преподавателей и студентов.

Текст доступен по [ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И/ ИЛИ ИХ ОРГАНОВ

СМО Московской области

Доклад Совета муниципальных образований Московской области о развитии местного самоуправления на территории Московской области в 2020 году

Текст доступен по [ссылке](#)

СМО Самарской области

Доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Самарской области в 2020 году

Текст доступен по [ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Анализ практики организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по градостроительным вопросам

Исследование содержит:

- 1) результаты анализа правового регулирования процедур публичных слушаний, общественных обсуждений по градостроительным вопросам, а также практики организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в 10 российских городах;
- 2) результаты анализа судебной практики организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по градостроительным вопросам;
- 3) результаты оценки эффективности механизма публичных слушаний, общественных обсуждений, в том числе выявлены недостатки как правового, так и организационно-технического характера в регулировании порядка проведения соответствующих обсуждений;
- 4) рекомендации по совершенствованию порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по градостроительным вопросам.

Материал доступен по [ссылке](#)