

Соглашение № 01-01-06/06-153

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению
государственных финансов Камчатского края

г. Москва

«4 февраля 2022 г.

Министерство финансов Российской Федерации, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина, действующего на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 января 2018 г. № 18 (с изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 3321), с одной стороны, и высшее должностное лицо Камчатского края, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, именуемого в дальнейшем «Получатель», в лице Губернатора Камчатского края В.В. Солодова, действующего на основании Устава Камчатского края и распоряжения Губернатора Камчатского края от 21 сентября 2020 г. № 855-Р, с другой стороны, далее именуемые «Стороны», в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2534 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление) заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является осуществление в 2022 году мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края, являющегося в 2022 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Обязанности сторон

2.1. Получатель обязан осуществить в 2022 году следующие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов:

2.1.1. меры, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации:

- проведение до 22 августа 2022 г. оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых

расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- представление в Министерство до 22 августа 2022 г. результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

- актуализация плана по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в случае, если по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, выявлены неэффективные налоговые льготы (пониженные ставки по налогам);

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения 2021 года на 1,4 процента;

- направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, подписавшим настоящее Соглашение, на согласование в Министерство:

 - проектов законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов до внесения указанных проектов законов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

 - невнесение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вышеуказанных проектов актов без учета рекомендаций Министерства;

- направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, подписавшим настоящее Соглашение, на заключение в Министерство:

 - проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, внесенного в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

 - недопущение принятия вышеуказанного проекта закона без учета рекомендаций Министерства;

2.1.2. меры, направленные на оптимизацию расходов бюджета субъекта Российской Федерации:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации;

- утверждение до 1 апреля 2022 г. плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) на 2022 - 2024 годы с учетом показателя доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 - 2024 годах (установленного с учетом математического округления до сотых долей процента (до второго знака после

запятой), предусмотренного государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», с установлением ежеквартальных целевых показателей по снижению (неувеличению) просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации, для субъектов Российской Федерации, у которых по состоянию на 1 января 2022 г. имеется просроченная кредиторская задолженность бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности);

- обеспечение реализации в 2022 году мероприятий плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) с учетом ежеквартального достижения установленных целевых показателей;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением иных источников финансирования), в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- обеспечение реализации в 2022 году мероприятий плана по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации и (или) оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации;

- принятие мер по увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

- обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающих:

 - соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований к предельному объему заимствований субъекта Российской Федерации, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований пункта 3 статьи 106 и пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований, установленных пунктом 8 статьи 137 и пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- организация проведения территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений субъекта Российской Федерации, у которых образовалась просроченная кредиторская задолженность по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, на основании соглашения о применении режима первоочередных расходов, заключенного высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с территориальным органом Федерального казначейства, предусмотренного подпунктом 2.1.3 настоящего пункта.

2.1.3. соглашение о применении режима первоочередных расходов, заключенное высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с территориальным органом Федерального казначейства, должно включать следующие положения:

- об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации;

- о проведении и санкционировании операций по расходам бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные этими учреждениями из бюджета субъекта Российской Федерации;

- о недопустимости проведения перечислений (за исключением кассовых выплат по кодам видов расходов, включенным в перечень первоочередных расходов, являющийся неотъемлемой частью соглашения) в случае наличия у бюджетного (автономного) учреждения субъекта Российской Федерации просроченной задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

- о проведении перечислений по оплате труда и иным выплатам работникам бюджетного или автономного учреждения с одновременным перечислением средств в уплату страховых взносов.

Соглашение, указанное в абзаце первом настоящего подпункта, вступает в силу с момента образования у бюджетного (автономного) учреждения субъекта Российской Федерации просроченной задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

2.1.4. соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе:

- обеспечение вступления в силу с начала 2022 года закона о бюджете субъекта

Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- неснижение в 2022 году критериев выравнивания для соответствующих типов муниципальных образований, в соответствии с которыми определяются объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований, по сравнению со значением критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2.1.5. меры по повышению эффективности использования бюджетных средств:

- обеспечение неувеличения численности работников органов государственной власти Камчатского края;

- обеспечение согласования с Министерством финансов Российской Федерации проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации до их принятия (за исключением случаев увеличения численности работников, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования), в том числе в случае необходимости указанного увеличения в результате разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, создания государственного учреждения субъекта Российской Федерации при одновременном упразднении (преобразовании) органов государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) государственных учреждений субъекта Российской Федерации, а также в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, либо в результате передачи указанных объектов из федеральной или муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации;

- отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов государственной власти Камчатского края на уровень и (или) в сроки, превышающие уровень и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти на федеральном уровне;

- направление на согласование проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

2.1.6. меры в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации:

- обеспечение достижения значения показателя отношения количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в 2022 году, распределяемых законом о бюджете субъекта Российской Федерации и актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 марта 2022 г., к общему числу межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в размере не менее чем 100 процентов;

- осуществление контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

- организация работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в субъекте Российской Федерации в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- представление в Министерство в срок до 1 сентября 2022 года сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях за 2021 год;

2.1.7. меры в рамках повышения качества управления региональными финансами:

- обеспечение значения показателя соотношения недополученных доходов бюджета Камчатского края по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот, установленных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением налоговых льгот по отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии со статьями 284, 284³, 284³⁻¹, 288¹, 381, 385¹ Налогового кодекса Российской Федерации, а также за исключением налоговых льгот, признанных эффективными в соответствии с результатами оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти Камчатского края, проведенной в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и общего объема поступивших в бюджет Камчатского края региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2022 году не более чем 0,0 процентов;

- обеспечение значения показателя отношения объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2022 году не более чем 0,4 процента;

- обеспечение значения показателя отношения объема просроченной кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации в 2022 году не более чем 0,0 процентов;

- отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов);

- утверждение бюджета субъекта Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с включением в состав доходов дотаций из федерального бюджета в размерах, не превышающих предусмотренные в федеральном бюджете объемы;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации по данным долговой книги субъекта Российской Федерации, представляемым в Министерство;

- размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закона о бюджете субъекта Российской Федерации в последней редакции;

- ежемесячное размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации;

2.1.8. продолжить работу по организации исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в территориальном органе Федерального казначейства.

2.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее настоящее Соглашение, обязано направлять в Министерство:

ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с апреля 2022 года, отчет об исполнении обязательств Получателя, предусмотренных подпунктами «б» - «г» и «з» пункта 2, пунктами 3 и 4 перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, являющегося приложением № 1 к Постановлению (далее – перечень), и абзацами третьим - пятым и тринадцатым подпункта 2.1.2, подпунктами 2.1.3 – 2.1.7 пункта 2.1 настоящего Соглашения;

годовой отчет об исполнении обязательств Получателя, предусмотренных пунктами 1, 2 (за исключением подпунктов «б» - «г» и «з») и 5 перечня, а также подпунктом 2.1.1, абзацами вторым, шестым – двенадцатым подпункта 2.1.2, подпунктом 2.1.8 пункта 2.1 настоящего Соглашения, до 31 марта 2023 г.

2.3. Министерство обязано:

2.3.1. осуществлять контроль за исполнением настоящего Соглашения;

2.3.2. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов законов о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и направлять заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.3. рассматривать обращения Получателя по вопросу заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, внесенного в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, и направлять заключения на него в течение 15 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.4. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.5. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации (за исключением случаев увеличения численности работников, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования) и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.6. осуществлять ежеквартально, начиная с первого полугодия 2022 года, мониторинг исполнения Получателем обязательств, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 2 и пунктом 4 перечня, абзацами третьим и четвертым подпункта 2.1.2, подпунктами 2.1.4 - 2.1.7 пункта 2.1 настоящего Соглашения.

3. Ответственность сторон

3.1. В случае невыполнения Получателем обязательств, предусмотренных перечнем и настоящим Соглашением, применяются меры ответственности в соответствии с Постановлением.

3.2. Получатель освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств, предусмотренных перечнем и настоящим Соглашением в случаях, предусмотренных Постановлением.

4. Внесение изменений и дополнений в Соглашение

4.1. По взаимному соглашению Сторон, а также в случае изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения путем заключения дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5. Срок действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует до полного выполнения Сторонами обязательств по Соглашению.

6. Разрешение споров

6.1. Неурегулированные Сторонами споры и разногласия, возникшие при исполнении настоящего Соглашения или в связи с ним, рассматриваются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

7. Иные положения

7.1. Настоящее Соглашение составлено на 9 листах, в 2-х экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

8. Место нахождения и адрес Сторон

Министерство: Министерство финансов Российской Федерации, ул. Ильинка, 9, г. Москва, 109097.

Губернатор Камчатского края: пл. им. Ленина, дом 1, г. Петропавловск-Камчатский, 863040.

Подписи Сторон

От Министерства:

Первый заместитель
Министра финансов
Российской Федерации

Л.В. Горнин

Губернатор Камчатского края:

В.В. Солодов

