

УТВЕРЖДАЮ
Министр экономического развития
и торговли Камчатского края



Ю.С. Морозова

«17» февраля 2021 года

**Результаты
достижения показателей результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности
за 2020 год**

<u>Министерство экономического развития и торговли Камчатского края</u> (наименование органа исполнительной власти)				
Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (наименование вида контрольно-надзорной деятельности)				
Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Целевое значение показателя	Фактическое значение показателя	Комментарии/причины недостижения
Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности				
A.1	Уровень нелегального оборота алкогольной продукции	10%	6%	В 2020 году изъято 33,432 дал алкогольной продукции. Общий объем розничных продаж алкогольной продукции на территории Камчатского края составил 551,546 дал

Индикативные показатели эффективности контрольно-надзорной деятельности				
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий			
Б.1	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	100%	100%	
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности			
В.1	Индикативные показатели, характеризующие, непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность			
В.1.1	Общее количество подконтрольных субъектов	792	788	
В.1.2	Общее количество подконтрольных субъектов допустивших нарушение	169	92	
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
В.2.1	Общее количество проведенных контрольных мероприятий	630	494	
В.2.2	Доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольных мероприятий	26,8%	18,6%	Ежегодно количество хозяйствующих субъектов меняется, в связи с чем первичный показатель равен – 0. Процент считается от общего количества субъектов, допустивших нарушения.
В.2.3	Доля заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений	13,2%	23,6%	От общего количества заявлений (обращений) в год. В 2020 году поступило 93 обращения. По 22 обращениям возбуждены административные дела.

V.2.4	Общее количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых контрольные мероприятия не были проведены	0	0	
V.2.5	Количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	0	0	
V.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий			
V.3.1	Проверки			
V.3.1.1	Общее количество проверок	286	110	
V.3.1.2	Количество плановых проверок	0	0	
V.3.1.3	Количество внеплановых проверок	286	110	
V.3.1.4	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	0	0	
V.3.1.5	Доля плановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения, связанные с причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	0	0	
V.3.1.6	Доля плановых проверок, по результатам которых не выявлены нарушения, связанные с причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	0	0	
V.3.1.7	Доля внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения, связанные с причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	2,7%	4,5%	Ежегодно количество хозяйствующих субъектов меняется, в связи с чем первичный показатель равен – 0. От общего количества проведенных внеплановых проверок.
V.3.1.8	Доля внеплановых проверок, по результатам которых не выявлены нарушения, связанные с причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	97,3%	95,5%	

В.3.1.9	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0	
В.3.1.10	Количество проверок, проведенных органом государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	
В.3.1.11	Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований после проведения проверок	1	0	
В.3.1.12	Доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности	0	0	
В.3.1.13	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	0	0	
В.3.1.14	Доля решений об удовлетворении заявлений органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля об аннулировании лицензии	0	0	

V.3.1.15	Общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов	0	1,7	Сумма штрафа указывается в млн. руб.
V.3.1.16	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок	0	0,2	Сумма штрафа указывается в млн. руб.
V.3.2	Административные расследования			
V.3.2.1	Общее количество возбужденных административных дел и проведенных административных расследований	57	27	
V.3.2.2	Количество административных наказаний, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования	38	11	13 дел прекращены в виду отсутствия состава правонарушения и 3 дела находятся на рассмотрении
V.3.2.3	Количество дел об административных правонарушениях, по результатам которых административное наказание в виде административного штрафа заменено административным наказанием в виде предупреждения	27	0	
V.3.2.4	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	0,3	1,7	
V.3.2.5	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	0,1	0,2	Срок для оплаты административных штрафов для 2 хозяйствующих субъектов в размере 1,5 млн. руб. предусмотрен в 2021 году. Сумма штрафа указывается в млн. руб.
V.3.3	Производство по делам об административных правонарушениях			
V.3.3.1	Количество протоколов об административных	169	71	

	правонарушениях				
V.3.3.2	Количество постановлений о назначении административного наказания по делам об административных правонарушениях	156	82		
V.3.3.3	Количество дел об административных правонарушениях, по результатам которых административное наказание в виде административного штрафа заменено административным наказанием в виде предупреждения	84	17		
V.3.3.4	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	3	4,8		1,8 млн. руб. – наложено Министерством и 3 млн. руб. – наложено Арбитражным судом (по ч.2 ст. 14.16; ч.3 ст. 14.17 КоАП РФ) и городским судом (по ч.4 ст. 15.12 КоАП РФ). Сумма штрафа указывается в млн. руб.
V.3.3.5	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	1,9	1,5		
V.3.4	Деятельность по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий), рассмотрение заявлений (обращений)				
V.3.4.1	Количество поданных заявлений о выдаче, продлении, переоформлении, досрочном прекращении срока действия лицензии	286	110		
V.3.4.2	Количество проведенных проверок соискателей лицензий и лицензиатов	286	110		
V.3.4.3	Количество решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении лицензии	8	5		
V.3.5	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предоставление о недопустимости нарушения обязательных требований				

В.3.5.1	Количество проведенных (принятых участия) семинаров, рабочих встреч с подконтрольными субъектами в целях предупреждения нарушений требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции	14	4	Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2020 год проведено 3 семинара и 1 встреча с хозяйствующим субъектом по результатам которой выдано предостережение о недопущении нарушений требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции
В.3.5.2	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	79,5%	100%	С целью установления контроля за исполнением обязательных требований, установленных постановлением Губернатора Камчатского края от 10.04.2020 № 50 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края» организациями и индивидуальными предпринимателями должностными лицами Министерства проведено 1827 проверки. В следствии чего обхват подконтрольных субъектов в 2020 году составил 100%.
В.4	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов			
В.4.1	Объем бюджетных средств, выделенных на исполнение полномочий	0	0	В рамках оплаты труда
В.4.2	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно – надзорных функций	7	6	

Пояснительная записка

по результатам достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства экономического развития и торговли Камчатского края за 2020 год

В рамках проведения анализа показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края проведен, в том числе анализ подконтрольной сферы, по результатам которой установлено следующее.

Подконтрольными субъектами Министерства являются 788 организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 384;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 404.

Общее количество подконтрольных субъектов в 2020 году снизилось на 0,51% по сравнению с 2019 годом.

Из общего количество подконтрольных субъектов в отношении которых проводились контрольные мероприятия доля законопослушных 2020 году составило 89,59%.

В соответствии с пунктом 8 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ плановые проверки в отношении подконтрольных субъектов осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции не проводятся.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 установлены особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с чем Министерством в 2020 году не проводились плановые и внеплановые проверки.

В 2020 году деятельность Министерства была направлена на увеличение доли выявления и пресечение нелегального оборота алкогольной продукции на территории Камчатского края. Министерством выявлено 3 организации, осуществляющие оборот алкогольной продукции на территории г. Петропавловска-Камчатского. По решению Арбитражного суда Камчатского края вся алкогольная продукция изъята из оборота и передана на уничтожение.

Министерством особое внимание уделяется профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение подконтрольными субъектами правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края. В связи с чем утверждена ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития и торговли Камчатского края на 2020 и плановый период 2021-2022 годы.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на Интернет-странице Министерства официального сайта исполнительных органов государственной власти Камчатского края в подразделе «Региональный госконтроль» раздела «Профилактика нарушений» подраздел «Перечни НПА, содержащих обязательные требования». Министерством на постоянной основе осуществляется мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Министерством в 2020 году проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем личного общения, телефонных переговоров (разъяснения получили - 788 подконтрольных субъекта).

На основании пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в 2020 году Министерством выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2020 год проведено 3 семинара в режиме видео-конференц- связи по обсуждению правоприменительной практики по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в сфере общественного питания, в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере соблюдения обязательных требований и ответственности за нарушение обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края с участием представителей подконтрольных субъектов (в 2019 году – 4).

В рамках лицензионного контроля Министерством в 2020 году рассмотрено 110 заявлений юридических лиц (в 2019 году – 286), из них:

- 39 заявлений о выдаче лицензии (в 2019 году – 90);
- 23 заявления о продлении срока действия лицензии (в 2019 году – 136);
- 39 заявления о переоформлении лицензии (в 2019 году – 49);

- 9 заявлений о досрочном прекращении действия лицензии (в 2019 году – 11).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» в 2020 году продлены сроки действия 177 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции без оказания услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции».

По итогам проверок было выявлено 5 нарушений лицензионных требований, что явилось основанием для отказа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии и составило 4,5% от общего количества проведенных внеплановых проверок.

В рамках государственного контроля (надзора) Министерством в 2020 году возбуждено 71 административное дело (в 2019 году – 113), по результатам которых составлено 43 протокола об административных правонарушениях (в 2019 году – 97), из которых 38 привлечено к административной ответственности (в 2019 году – 82), из них 28 лицам назначено наказание в виде штрафа (в 2019 году – 57) и 6 лицам назначено наказание в виде предупреждения (в 2019 году – 25) и прекращено 4 административных производства в связи с отсутствием состава правонарушения (в 2019 году – 7).

Основными видами нарушений, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий и по которым составлены протоколы, являются:

- розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 16 протоколов (в 2019 году – 11);

- розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, и чаще всего именно нарушение в части создание условий, имитирующих деятельность предприятия, оказывающего услуги общественного питания с возможностью реализации алкогольной продукции в ночное время в формате магазина по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 4 протоколов (в 2019 году – 15);

- розничная продажа алкогольной продукции на вынос предприятиями, оказывающего услуги общественного питания по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 3 протокола;

- розничная продажа алкогольной продукции после установленного постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» времени (22 часа 00 мин.) по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 1 протокол;

- розничная продажа алкогольной продукции в одном здании с организацией, осуществляющей в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 1 протокол;

- розничная продажа алкогольной продукции без лицензии по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ – 4 протокол;

- розничная продажа алкогольной продукции без ЕГАИС по ст. 14.19 КоАП РФ – 3 протокола (в 2019 году - 2);

- розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ – 1 протокол (в 2019 году – 2);

- не выполнение в установленный срок законного предписания по ч. 22 ст. 19.5 КоАП РФ – 9 протокола (в 2019 году – 26);

- розничная продажа алкогольной продукции без марок по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ – 1 протокол.

В рамках государственного контроля за представлением деклараций Министерством в 2020 году по статье 15.13 КоАП РФ «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» возбуждено 21 административное дело (в 2019 году – 69), по результатам которых составлен 21 протокол об административных правонарушениях (в 2019 году – 69), и привлечено 18 к административной ответственности (в 2019 году – 67), из них 7 лицам назначено наказание в виде штрафа (в 2019 году – 16) и 11 лицам назначено наказание в виде предупреждения (в 2019 году – 53).

Принято 5 решений об отказе в выдаче, продлении и переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, в связи с несоответствием хозяйствующих субъектов обязательным требованиям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленным действующим законодательством, что составило 2,7% от общего количества проведенных внеплановых проверок.

Все результаты анализа и оценки подконтрольной сферы Министерством используются для подготовки отчетов с обобщением правоприменительной практики, типовых нарушений обязательных требований, а также при организации иных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и увеличению доли законопослушных подконтрольных субъектов.

Коэффициент соблюдения требований при осуществлении контрольной надзорной деятельности равен 100,0%, жалоб на действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление контрольных функций, не поступало.

Заместитель министра – начальник
отдела торговли, лицензирования
и контроля алкогольной продукции
Министерства экономического
развития и торговли Камчатского края

Бакнина

О.Н. Бакнина