

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/22

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Озеро Опалинское» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 05.03.2024 по 02.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/provedeno-ocerednoe-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-po-vyработке-resenij-po-voprosam-funkcionirovania-i-razvitia-sistemy-osobo-ohranaemyh-prirodnih-territorij-regionalnogo-znachenia-v-kamcatskom-krae-70559>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8758>;

2) регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: администрации Усть-Большерецкого муниципального района; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба

по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; Министерству туризма Камчатского края; Министерству рыбного хозяйства Камчатского края.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 5 мнений/предложений/позиций, из которых 4 — учтены полностью, 1 — частично.

Так, участником публичных консультаций — Министерством туризма Камчатского края предлагается:

1) исключить положения о режиме охраны Памятника природы, содержащие запреты на осуществление отдельных видов деятельности на реке Белоголовая (пункты 2, 6, 9 части 20 проекта Положения). Разработчиком учтено данное предложение. В пункте 2 части 20 проекта Положения словосочетание «на реке Белоголовая» заменено словосочетанием «водного объекта», в пунктах 6 и 9 — на словосочетание «озера Опалинское»;

2) исключить пункт 24 части 20 проекта Положения, так как указанный пункт дублирует положения пункта 21 проекта Положения. Разработчиком учтено данное предложение. Редакция пункта 24 части 20 проекта Положения («мойка транспортных средств в водном объекте») исключена, изменена нумерация (пункт 25 стал 24);

3) исключить противоречие между частью 15 проекта Положения, в соответствии с которой посещение территории Памятника природы, в том числе в целях туризма, осуществляется по разрешениям, выдаваемым краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение), и пунктом 12 части 20 проекта Положения, согласно которому на территории Памятника природы запрещены все виды туризма, включая использование всех видов плавучих средств. Предложение учтено частично. Пункт 12 части 20 проекта Положения изложена в редакции: «12) использование всех видов плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания;». Пункт 9 части 21 проекта Положения изложен в редакции: «9) туризм (при соблюдении требований, предусмотренных частями 15 и 20 настоящего Положения);». Пункт 10 части 21 проекта Положения изложен в редакции: «10) эколого-просветительская деятельность.».

Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района и Агентством лесного хозяйства Камчатского края проект Постановления поддержан. Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений.

Проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 05.03.2024 № 26-6 расположен на странице Разработчика <https://www.kamgov.ru/minprir/document/file/download?id=150525>).

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

– проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;
- возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования памятника природы регионального значения «Озеро Опалинское» (далее — Памятник природы);
- риски введения правового регулирования связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

По предложению Управления охотничье-промыслового хозяйства Камчатской области решением исполкома Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» озеру Опалинское присвоен правовой статус зоологического памятника природы, в целях охраны, прежде всего, мест сезонных концентраций в период осенних миграций лебедей и уток.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее — постановление № 170) утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (30,0 га), текстовое описание прохождения границ, общий режим особой охраны Памятника природы, площадь его охранной зоны.

При этом указанными нормативными правовыми актами не утверждено текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), не был установлен режим особой охраны, правовой статус лесов, также отсутствовал запрет на строительство, реконструкцию любых объектов.

4. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек

границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ. В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, а именно по урезу воды в период наибольшего подъема, площадь объекта составила 30,5 га, что на 0,5 га больше площади, установленной постановлением № 170;

3) вводится режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации);

5) устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

б) вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется Учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы;

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы, в том числе в целях туризма, по разрешениям, выдаваемым Учреждением;

9) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.03.2023 № 77-ФЗ.

5. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», статьи 26, части 1 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ, статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении категории, режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае,

утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения Положения о Памятнике природы в соответствие с требованиями действующего законодательства.

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом количество участников группы — до 10 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Усть-Большерецком муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

- запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;
- требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, проектом НПА устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы — деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0). К мероприятиям по обеспечению режима особой охраны Памятника природы могут привлекаться граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

9. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением, посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

10. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов

Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 300 000 рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2022–2023 годы).

11. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

12. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления устанавливается: основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы — деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0), режим охраны и запрет ведения определенных видов

деятельности. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям. При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы — это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

При выборе варианта 1 целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

- 1) сохранение в естественном состоянии уникального, невозполнимого, ценного в экологическом, научном, эстетическом, рекреационном и природоохранном отношениях природного комплекса;
- 2) охрана ключевых мест обитания редких и исчезающих видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;
- 3) охрана ключевых мест сезонных концентраций в период осенних миграций гусеобразных птиц;
- 4) охрана нерестилищ тихоокеанских лососей;
- 5) минимизация негативного антропогенного воздействия на естественную экологическую систему озера, в том числе при осуществлении туризма;
- 6) проведение научных исследований;
- 7) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);
- 8) экологическое просвещение населения.

При выборе варианта 2 — осуществление деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — декабрь 2024 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

14. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- 1) об отсутствии в проекте Постановления положений:
 - вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
 - приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
 - способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 11 настоящего заключения.

Министр

А.С. Гончаров

