

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/21

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Мыс Грозный» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 05.03.2024 по 02.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/provedeno-ocerednoe-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-po-vyrobotke-resenij-po-voprosam-funkcionirovania-i-razvitia-sistemy-osobo-ohranaemyh-prirodnih-territorij-regionalnogo-znachenia-v-kamcatskom-krae-70559>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8757>;

2) регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: администрации Олюторского муниципального района; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского

края»; Министерству туризма Камчатского края; Министерству рыбного хозяйства Камчатского края.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 3 мнения/предложения/позиции, из которых 2 — учтены полностью, 1 — частично.

Так, участником публичных консультаций — Министерством туризма Камчатского края предлагается:

1) пункт 7 части 3 проекта Положения изложить в следующей редакции: «7) минимизация негативного антропогенного воздействия на естественные приморские экологические системы, в том числе при осуществлении туризма;». Разработчиком учтено данное предложение;

2) исключить положения о режиме охраны Памятника природы, содержащее упоминания острова и островной экосистемы (подпункт «а» пункта 8 части 19, пункт 3 части 20 проекта Положения). Разработчиком данное предложение учтено частично. В подпункт «а» пункте 8 части 19 проекта Положения слово «остров» заменено на словосочетание «Памятник природы». В пункте 3 части 20 проекта Положения слово «островной» заменено на слово «прибрежной». Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений.

Проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 05.03.2024 № 26-6 расположен на странице Разработчика <https://www.kamgov.ru/minprir/document/file/download?id=150525>).

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

– проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

– предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

– определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

– по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

– дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;

– дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;

– возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования памятника природы регионального значения «Мыс Грозный» (далее — Памятник природы);

– риски введения правового регулирования связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

– цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

По предложению Управления охотничье-промыслового хозяйства Камчатской области и ФГУ «Камчатрыбвод» решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» (далее — решение от 28.12.1983 № 562) участку побережья северо-западной части Олюторского залива Берингова моря, расположенному между мысами Грозный и Желтый, включая мысы, был придан правовой статус ландшафтно-зоологического памятника природы областного значения, основная задача которого – охрана птичьих базаров. При этом решением от 28.12.1983 № 562 границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

4. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается Положение и текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости. Границы Памятника природы установлены впервые, а именно по береговой линии побережья Берингова моря, шириной до 150 м, от мыса Грозный до мыса Желтый, как единого природного комплекса, в период максимального отлива;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ. В результате работ по картографическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией, площадь объекта определена в 141,93 га;

3) вводится режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается, что Памятник природы создан на землях лесного фонда. Изменение установленного целевого назначения земельных участков, находящихся в границах Памятника природы, не допускается;

5) определяется правовой статус лесов, расположенных на территории Памятника природы, как защитных лесов (используются в соответствии с режимом его особой охраны и целевым назначением земель, определяемым земельным и лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями);

б) устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков (деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0), расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ));

7) вводится запрет на предоставление земельных участков, а также на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

8) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы — краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение);

9) вводится требование о посещении территории Памятника природы, в том числе в целях туризма, по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

5. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», статьи 26, части 1 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ, статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении категории, режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения Положения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

6. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, правовое регулирование не затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Олюторском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

- запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;
- требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, проектом НПА устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы — деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0). К мероприятиям по обеспечению режима особой охраны Памятника природы могут привлекаться граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

9. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением, посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

10. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 300 000 рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2022–2023 годы).

11. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020

№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

12. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления устанавливается: основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы — деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0), режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям. При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы — это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

При выборе варианта 1 целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях природного комплекса северо-западной части Олюторского залива Берингова моря, представленного участком древней морской террасы, покрытой травянистой растительностью, расположенной между мысом Грозный пирамидальной формы, образованного почти вертикально обрывающимися в море скалистыми, высотой 100–120 метров, склонами горы (отметка 449,0 метров);

2) сохранение в естественном состоянии уникального фаунистического и флористического разнообразия естественных приморских экосистем Северной Пацифики, их средообразующих функций и биологической продуктивности;

3) охрана редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) охрана ключевых мест гнездований 8 видов морских колониальных птиц, образующих «птичьи базары», общая численность которых достигает до 27 400 пар на мысе Грозный;

5) охрана залежек морских млекопитающих;

6) охрана приморской популяционной группировки снежного барана;

7) минимизация негативного антропогенного воздействия на естественные приморские экологические системы, в том числе при осуществлении туризма;

8) проведение научных исследований;

9) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

10) экологическое просвещение населения.

При выборе варианта 2 — осуществление деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — декабрь 2024 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

14. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

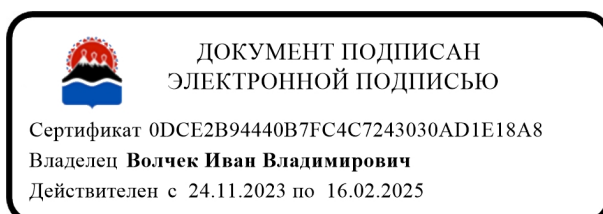
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 11 настоящего заключения.

И.о. Министра



И.В. Волчек