

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/17

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты, сроков охоты, допустимых для использования орудий охоты, и иных ограничений охоты, в соответствующих охотничьих угодьях на территории Камчатского края» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в следующие сроки:

- с 24.01.2024 по 13.02.2024;
- с 16.02.2024 по 18.03.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/publicnye-konsultacii-po-proektu-postanovlenia-gubernatora-69330>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых

актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7740>;

2) регулирующим органом направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; генеральному директору ООО «Ипуин» (Толману Евгению Валентиновичу); председателю НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей», генеральному директору ООО «Утгард» (Ребрикову Виктору Павловичу); старшему научному сотруднику Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН (Герасимову Юрию Николаевичу); старшему научному сотруднику Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН (Валенцеву Александру Семеновичу); председателю Совета региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» (Епишкову Алексею Михайловичу); председателю Правления Общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов» (Самохвалову Михаилу Ивановичу); директору ООО «Хребтовая», ООО «Корсак» (Денис Марине Владимировне); генеральному директору ООО «Ключевское охотничье-промысловое хозяйство» (Бородиной Марине Владимировне); председателю правления местной общественной организации «Ключевское общество охотников и рыболовов» (Зеленскому Андрею Дмитриевичу); председателю КРОО «Атласовское охотничье-рыболовное общество» (Юнкину Анатолию Петровичу); председателю камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Шамояну Рашиду Фероевичу); представителю ООО «Жакан плюс», ООО «Асача» (Ивановой Елене Алексеевне); председателю Совета местной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» Быстринского муниципального района Камчатского края (Клыкову Евгению Анатольевичу); директору ООО ОТПП «Живая вода» (Вахрину Александру Алексеевичу); администрациям муниципальных районов Камчатского края.

Так, участники публичных консультаций — администрация Карагинского муниципального района, администрация Соболевского муниципального района, администрация Елизовского муниципального района, поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования.

Участники публичных консультаций — администрация Олюторского муниципального района и общественная организация «Олюторское общество охотников и рыболовов» выразили следующую позицию — установить сроки весенней охоты на водоплавающую дичь с 9 мая по 18 мая. Позиция Разработчика — предложение учтено частично. С учетом многолетних орнитологических наблюдений и решения Экспертного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при

Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — Совет) от 15.03.2024 № 1/24 проектом НПА предлагается установить сроки охоты (в охотничьих угодьях Олюторского и Пенжинского районов Камчатского края) с 8 мая по 17 мая.

Участник публичных консультаций — региональная общественная организация «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» выразил следующую позицию. Предлагается изменение сроков открытия охоты с собаками на болотно-луговую дичь с 27 июля. Также предлагается отнести ворон к охотничьим ресурсам на региональном уровне и разрешить ее отстрел в разрешенных для охоты сроки. Позиция Разработчика — предложение учтено. Скорректированы сроки охоты с подружейными собаками на болотно-луговую дичь (в соответствии с рекомендациями экспертов) с 25 июля по 31 декабря. Решение вопроса по воронам включено в план работы Совета на 2024 год (п. 3.2 протокола Совета от 15.03.2024 № 1/24).

Участник публичных консультаций — местная общественная организация «Общество охотников и рыболовов» Быстринского муниципального района Камчатского края» выразил следующую позицию. Предлагается установить сроки весенней охоты на водоплавающую дичь в охотугодьях №№ 9, 12, 13, 16 Быстринского района Камчатского края с 4 мая по 13 мая. Позиция Разработчика — предложение учтено частично. С учетом многолетних орнитологических наблюдений и решения Совета от 15.03.2024 № 1/24 проектом НПА предлагается установить сроки охоты с 5 мая по 14 мая.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 7 мнений/предложений/позиций, 4 из которых учтены, 3 учтены частично. Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений;

3) проект Постановления рассмотрен и одобрен Советом (протокол от 15.03.2024 № 1/24 расположен на странице Разработчика <https://docs.yandex.ru/docs/view?url=http%3A%2F%2Fwww.kamgov.ru%2Fminprir%2Fdocument%2Ffile%2Fdownload%3Fid%3D151635%26t%3D1712711769&name=Протокол%20Заседания%20Экспертного%20совета%20по%20охоте%20и%20сохранению%20охотничьих%20ресурсов%20при%20Министерстве%20природных%20ресурсов%20и%20экологии%20Камчатского%20края%20от%2015.03.2024%20№%201/24&nosw=1>).

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

– проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- объективно определены потенциальные адресаты, цели, индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования;
- дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные расходы/доходы краевого бюджета не предполагаются;
- риски введения правового регулирования не установлены.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

– несоответствие постановления Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты, сроков охоты, допустимых для использования орудий охоты, и иных ограничений охоты, в соответствующих охотничьих угодьях на территории Камчатского края» федеральному законодательству в части введения статьи 23.1 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– поступившие обращения от ряда охотпользователей о переносе сроков охоты на пернатую дичь в Елизовском, Усть-Большерецком, Тигильском, Олюторском районах Камчатского края.

Также по результатам заседания Экспертного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края от 30.06.2023 и 07.07.2023 принято решение об изменении региональных сроков охоты на бурого медведя и пернатую дичь согласно предложенной редакции проекта НПА.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы выражается в несоответствии региональных сроков охоты климатическим особенностям региона влечет нерациональное использование ресурса, снижает эффективность охоты и, в целом, ведения охотничьего хозяйства для конкретных охотпользователей.

4. Разработчик определяет следующие цели, индикаторы, сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

– обеспечение сохранения охотничьих ресурсов и их рациональное использование. Сроки достижения — постоянно. Индикатор — динамика численности охотничьих ресурсов по годам, в особях;

– корректировка сроков осенней охоты на бурого медведя. Сроки достижения — 15.03.2024. Индикатор — отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов за 2022 год: бурый медведь — 6,48%;

– корректировка сроков весенней охоты на водоплавающую дичь. Сроки достижения — 15.03.2024. Индикатор — динамика численности охотничьих ресурсов по годам, в особях.

Периодичность мониторинга достижения установленных целей — 1 раз в год.

Дополнительных затрат Разработчика на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не предвидится. Методы расчета индикаторов — государственный мониторинг охотничьих ресурсов, сбор и анализ регулирующим органом сведений о добыче, поступающих от охотпользователей и охотников.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края (далее — охотпользователи). Количество охотпользователей на дату составления Сводного отчета — 128 единиц (на основании данных, полученных регулирующим органом из выписки Государственного охотхозяйственного реестра Камчатского края).

Проектом НПА для охотпользователей меняется содержание существующих обязанностей и ответственности в следующем:

– необходимость соблюдения устанавливаемых проектом НПА сроков охоты. Проектом НПА скорректированы сроки осенней охоты на бурого медведя, водоплавающую, болотно-луговую дичь;

– необходимость получения разрешений на добычу охотничьих ресурсов с учетом изменившихся сроков охоты.

6. Вводимое регулированием новых функций, полномочий и обязанностей для исполнительных органов Камчатского края не предусматривает. У регулирующего органа сохраняются прежние функции в части осуществления федерального государственного охотничьего надзора с учетом изменившихся сроков охоты, предлагаемых проектов НПА. Дополнительные трудозатраты не потребуются.

7. Дополнительные расходы охотпользователей и краевого бюджета в связи с принятием проекта Постановления также не предвидится. Кроме того Разработчик отмечает вероятность увеличения доходов охотпользователей в связи с принятием проекта НПА.

8. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

9. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы. Вместе с тем внесение изменений в параметры охоты не всегда учитывает интересы всех охотпользователей, однако в данном случае учтены

требования правил охоты, научных рекомендаций и решения заседания экспертного Совета.

Нормы проекта Постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями. Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 22.04.2024.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в Проекте Постановления положений:

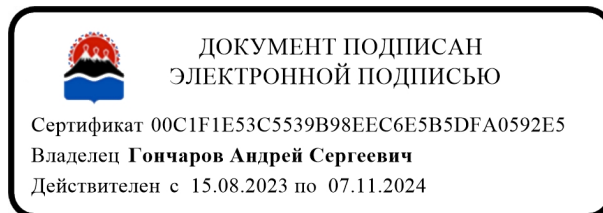
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

Министр



А.С. Гончаров