

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/15

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году субсидии из краевого бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с проведением работ по созданию участка волоконно-оптической линии связи «Лесная — Оссора», и проведения отбора получателя субсидии» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством цифрового развития Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 29.02.2024 по 11.03.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8753>.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. В соответствии с частью 31 Порядка № 510-П Разработчиком применен сокращенный срок проведения публичных консультаций. Разработчиком проекта НПА было подготовлено ходатайство в адрес Председателя Правительства Камчатского края Чекина Е.А. о необходимости принятия проекта НПА в сжатые сроки (письмо от 28.02.2024 № 56.02/391). В результате рассмотрения ходатайства было дано поручение Председателем Правительства Камчатского края Чекина Е.А о проведении процедуры ОРВ в отношении рассматриваемого проекта Постановления в сжатые сроки.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», камчатскому региональному отделению общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», региональному отраслевому объединению работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», некоммерческой организации Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», союзу «Саморегулируемая организация строителей Камчатки», ассоциации «Туриндустрии Камчатки», некоммерческому партнерству «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», некоммерческому партнерству «Автомобильный союз Камчатки», камчатскому краевому союзу потребительских кооперативов Центросоюза РФ, некоммерческому партнерству «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков», некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», камчатскому краевому союзу организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Камчатки», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа.

В результате проведения публичных консультаций мнений, предложений, позиций не поступало.

Вместе с тем Разработчиком в результате проведения публичных консультаций нарушен пункт 2 части 23 Порядка № 510-П. В соответствии с

вышеуказанной нормой Разработчик письменно, в том числе с использованием информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края» должен уведомить о начале публичных консультаций Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

3. Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели — 30.04.2024 года; идентификатор достижения цели правового регулирования — установлен;
- по мнению Разработчика дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются (указаны в пункте 8 настоящего заключения); дополнительные доходы потенциальных адресатов связаны с возможностью получения субсидии;
- расходы бюджета Камчатского края предполагаются;
- риски введения предлагаемого правового регулирования связаны со следующим — нарушение получателем условий, целей и порядка предоставления субсидий, установление факта предоставления ложных либо намеренно искаженных сведений.

4. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование. Действующий ранее Порядок предоставления юридическим лицам субсидии из краевого бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с производством работ по созданию волоконно-оптической линии связи по маршруту «Анавгай — Усть-Хайрюзово — Тигиль — Палана — Оссора», утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 27.05.2022 № 270-П разработан с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, которые утратили силу с 01.01.2024 в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782

«Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее — Общие требования).

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом Постановления предлагается утвердить новый Порядок предоставления в 2024 году из краевого бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части фактически произведенных затрат, связанных с проведением работ по созданию участка волоконно-оптической линии связи «Лесная — Оссора» (далее — Порядок), соответствующий Общим требованиям, а также подпункту 2 пункта 2 статьи 78, подпункту 2 пункта 2, абзацу второму пункта 4 статьи 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Порядком направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, произведенных при реализации работ по созданию участка волоконно-оптической линии связи «Лесная — Оссора», являются:

- 1) проектные и изыскательские работы;
- 2) приобретение станционного, каналообразующего, оконечного и линейного оборудования, в том числе волоконно-оптического кабеля, страной происхождения которого является государство — член Евразийского экономического союза;
- 3) приобретение (аренда) специализированной механизированной техники;
- 4) приобретение горюче-смазочных материалов;
- 5) подготовка территории (с учетом возмещения ущерба, нанесенного водным и биологическим ресурсам, лесному фонду);
- 6) временные здания и сооружения;
- 7) проведение земельных, строительно-монтажных и пуско-наладочных работ;
- 8) оплата труда работников получателя субсидии, работающих по найму, в том числе по договорам гражданско-правового характера, и начислений на оплату труда;
- 9) затраты, связанные с командированием рабочих для выполнения работ;
- 10) затраты, связанные с организацией узлов доступа и распределительных сетей передачи данных в поселке Оссора;
- 11) затраты, связанные с уплатой процентов по кредиту (займу), полученному в российской кредитной организации в целях осуществления работ по созданию участка волоконно-оптической линии связи «Лесная — Оссора»;
- 12) транспортные расходы.

Учитывая вышеизложенное, решить обозначенную Разработчиком проблему иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

5. Цель проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в развитии инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» домохозяйств в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Камчатского края. Сроки достижения целей — 2024 год.

В качестве индикаторов достижения целей Разработчик устанавливает следующее — создание участка волоконно-оптической линии связи «Лесная — Оссора» в 2024 году (доля домохозяйств в поселке Оссора, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги связи на территории Камчатского края, и имеющих действующую лицензию на деятельность в области оказания услуг связи, осуществившие работы по созданию участка волоконно-оптической линии связи по маршруту «Лесная — Оссора» (далее — участники отношений, участники отбора, потенциальные адресаты). Оценка количества участников отношений Разработчиком не представлена.

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части установления обязанностей по:

- предоставлению заявки на участие в отборе (далее — заявка) и прилагаемых к ней документов;
- заключению соглашений о предоставлении субсидий (далее — соглашение) по формам и в сроки, предусмотренным проектом НПА;
- обеспечению достижения результата предоставления субсидии;
- предоставлению отчетности (в сроки и с периодичностью, предусмотренной проектом НПА);
- возврату субсидии в случае нарушения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, а также в случае недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, в связи с принятием проекта Постановления у участников отношений могут возникнуть дополнительные расходы до 1 400 рублей. В качестве расходов Разработчик указывает расходы участников отбора на изготовление копий

необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в количестве 40 штук — 400 рублей, из расчета 1 лист — 10 рублей; а также расходы на подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидий — 1 000 рублей).

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют. Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде возможности получения субсидии в целях возмещения части фактически произведенных затрат, связанных с проведением работ по созданию участка волоконно-оптической линии связи «Лесная — Оссора».

9. Содержание и порядок реализации полномочий Разработчика в отношении с потенциальными адресатами изменяются в части:

- размещения объявления о проведении отбора;
- приема, регистрации и рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов;
- получения сведений от уполномоченных органов в отношении участника отбора;
- организации работы конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников отбора;
- заключения соглашений;
- предоставления субсидий по результатам отбора;
- проведения проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий и мониторинга достижения результатов предоставления субсидии;
- взыскания субсидии в случаях: нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии, недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

10. В связи с введением предлагаемого правового регулирования на вышеуказанные цели в бюджете Камчатского края запланировано 20 000 000 рублей. Субсидия предоставляется в 2024 году в период действия структурного элемента регионального проекта «Инфраструктура связи» государственной программы Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 699-П, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до регулирующего органа.

11. Риски неблагоприятных последствий, а также возможные негативные последствия для экономического развития отраслей экономики Камчатского края отсутствуют.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 30.04.2024.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П. Вместе с тем обращаем внимание Разработчика на нарушение пункта 2 части 23 Порядка № 510-П. В дальнейшем при организации публичных консультаций Разработчику необходимо в обязательном порядке уведомлять о начале публичных консультаций Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

12. По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

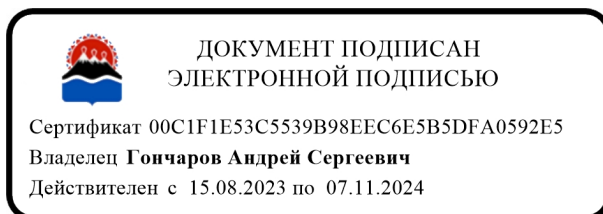
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом нарушений, обозначенных в пункте 11 настоящего заключения.

Министр



А.С. Гончаров