

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/12

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Мыс Теви» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, орган — Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 29.01.2024 по 26.02.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/minprirody-kraa-nacinaet-konsultacii-po-proektam-postanovlenij-69411>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7745>;

2) регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: администрации Тигильского муниципального района; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского

края» (priroda-41@mail.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru).

По итогам проведения публичных консультаций поступило 3 мнения/предложения/позиции, 1 из которых учтено, 2 не учтено. Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений;

3) проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 30.01.2024 № 26-2 расположен на странице Разработчика <https://www.kamgov.ru/minprir/document/file/download?id=149261>).

3. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;
- возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;
- риски введения правового регулирования связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» по предложению специалистов ООО «Камчатские самоцветы» участку охотморского побережья в районе устья реки Шаманки, расположенному в Тигильском районе Камчатской области, был придан правовой статус геологического памятника природы под названием «Аметисты в устье реки Шаманки» без установления его границ, площади и режима особой охраны.

По данным Камчатского филиала ФБУ «ТФГИ по Дальневосточному федеральному округу» непосредственно в устье реки Шаманка месторождений и проявлений ювелирно-поделочных камней не выявлено. В результате поисково-

оценочных работ выделены и рекомендованы к проектированию особо охраняемые природные территории со статусом ландшафтно-геологических Памятников природы регионального значения «Теви» и «Кинкиль». При этом местоположение объекта «Теви» соответствует описанию границ Памятника природы «Аметисты в устье реки Шаманки». Площадь Памятника природы установлена распоряжением Камчатского облисполкома от 04.03.1991 № 116-р (2,5 тыс. га), без относительно местоположения его границ.

При этом не было утверждено текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией. Не был установлен режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности. Отсутствовал запрет на строительство, реконструкцию любых объектов.

5. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается название памятника природы как «Мыс Теви», соответствующее фактическому местоположению объекта охраны. На территории Памятника природы расположены Элтаваямский и Майнкапталский участки Западного россыпного месторождения ювелирно-поделочных камней и Тевинское коренное месторождение агата. В коренном проявлении агатов на мысе Теви, в породах кинкильской свиты отмечаются единичные жилы карбоната и халцедона, в раздувах которых встречаются грубополосчатые агрегаты, друзы кварца, бледно-фиолетовые аметисты в виде кристаллов размерами 0,1-0,5 см;

2) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

3) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате работ по картографическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией и учитывающих фактическое местоположение объекта охраны, а именно контуры Элтаваямского и Майнкапталского участков Западного россыпного месторождения ювелирно-поделочных камней и Тевинского коренного месторождения агата, площадь объекта определена в 1411,3 га;

4) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

5) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации);

б) устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0) (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ));

7) вводится запрет на предоставление земельных участков, а также на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

8) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы — краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение) (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564);

9) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Данное требование вытекает из части 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны;

10) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.03.2023 № 77-ФЗ.

6. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», статьи 26, части 1 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ, статей 9 и 11 Закона Камчатского края № 564, Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении категории, режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения названия и положения о памятнике природы регионального значения «Аметисты в устье реки Шаманки» в соответствие с требованиями действующего законодательства и фактическим местоположением объекта охраны.

7. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом количество участников

группы — 30 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Тигильском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

8. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

- запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;
- требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, проектом НПА устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0). Предельные минимальные и (или) максимальные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются, так как предоставление земельных участков, а также строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства запрещены. К мероприятиям по обеспечению режима особой охраны Памятника природы могут привлекаться граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.

9. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

10. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением, посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

11. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и

использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 300 000 рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021–2022 годы).

12. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

13. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления устанавливается: режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности, основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы — деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0). Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям. При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы — это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение

сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

При выборе варианта 1 целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

- 1) сохранение в естественном состоянии ценного в научном, геологическом, природоохранном, эстетическом и культурном отношении природного комплекса;
- 2) охрана древних стоянок людей, отражающих докорякскую и древнекорякскую культуру I и II тысячелетия н.э.;
- 3) минимизация негативного антропогенного воздействия на естественные экологические системы прибрежной части Охотского моря, в том числе при осуществлении туризма;
- 4) проведение научных исследований;
- 5) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);
- 6) экологическое просвещение населения.

При выборе варианта 2 — осуществление деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — июнь 2024 года.

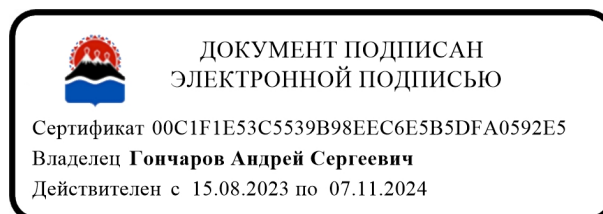
Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

15. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- 1) об отсутствии в Проекте Постановления положений:
 - вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
 - приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
 - способствующих ограничению конкуренции;
- 2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 12 настоящего заключения.

Министр



А.С. Гончаров

