

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/4

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Остров Добржанского» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, орган — Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). В отношении проекта Постановления Разработчиком уже были организованы публичные консультации в сроки с 03.08.2023 по 30.08.2023, получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 26.09.2023 № 36/42. Вместе с тем в проект Постановления Разработчиком внесены изменения и были повторно проведены публичные консультации в отношении новой редакции проекта НПА в сроки с 10.01.2024 по 06.02.2024.

Информация о проведении публичных консультаций размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/minprirody-kraa-nacinaet-konsultacii-po-proektam-postanovlenij-69287>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу:
<https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7735>.

2. В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Пенжинского муниципального района (secretar@ustkam.iks.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); ассоциации «Туриндустрия Камчатки» (kamatik41@gmail.com); Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru); КГКУ «КамчатТурСервис».

По результатам проведения публичных консультаций участник (Лубенцова И.В.) выразил следующие позиции: 1) разрешить добычу морского зверя КМНС, ведущих традиционный образ жизни; 2) необходимо учитывать права КМНС на данной территории. По итогам рассмотрения вышеуказанных предложений: часть 20 проекта Постановления (разрешенные виды деятельности на территории Памятника природы) дополнена пунктом 4: «добыча морских малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих традиционный образ жизни;», часть 1 проекта Постановления (цели создания Памятника природы) дополнена пунктом 5: «охрана культовых сооружений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;». 2 участника публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования (КГКУ «КамчатТурСервис», Агентство лесного хозяйства Камчатского края. Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений.

3. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;

– возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;

– риски введения правового регулирования связаны со следующим: нарушение естественного состояния ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях уникального природного комплекса;

– цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» острову Добржанского с небольшими близлежащими островками, расположенными в Пенжинском районе Камчатской области, придан правовой статус ландшафтно-зоологического памятника природы областного значения.

На данный момент категория земель, занимаемых Памятником природы, не установлена, правообладатели также не установлены. В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее — Закон № 172-ФЗ) отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к одной из установленных Земельным кодексом РФ категорий земель является обязательным. Как следует из пункта 11 части 1 статьи 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в орган регистрации прав документы (содержащиеся в них сведения) для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости (далее — ЕГРН) в случае принятия ими решений (актов) об отнесении к определенной категории земель или о переводе земельного участка из одной категории земель в другую.

В соответствии с частью 11 статьи 14 Закона № 172-ФЗ в случае, если категория земель не указана в ЕГРН, правоустанавливающих или правоудостоверяющих документах на земельный участок, принимается решение органа местного самоуправления муниципального округа, городского округа или муниципального района об отнесении земельного участка к землям определенной категории в зависимости от цели использования, для которой он предоставлялся с учетом требований части 12 настоящей статьи. Указанное правило применяется независимо от наличия в государственном лесном реестре, лесном плане субъекта Российской Федерации и (или) лесоустроительной документации сведений о нахождении земельного участка в границах земель лесного фонда. В свою очередь, согласно части

12 статьи 14 Закона № 172-ФЗ земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, подлежат отнесению к землям населенных пунктов. Земельные участки, расположенные вне границ населенных пунктов, подлежат отнесению к определенной категории земель в зависимости от нахождения земельного участка в определенной территориальной зоне, установленной правилами землепользования и застройки, а при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки в зависимости от документально подтвержденного фактического использования земельного участка.

Более того, в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона № 172-ФЗ земельный участок подлежит отнесению к землям населенных пунктов, если он находится в границах населенного пункта. Для Памятника природы градостроительным регламентом территориальные зоны не установлены, земли в его границах не используются.

Проектом Постановления предлагается установить основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, как деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0). Кроме того, так как Памятник природы создан на землях, категория которых не определена, проектом Постановления устанавливается возможность определения категории (целевого назначения) земель как земли лесного фонда или земли особо охраняемых территорий и объектов.

5. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом, количество участников группы — 0 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение).

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;

основного вида разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

9. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением; 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

10. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2023 год могут составить около 300 000 рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022 годы).

11. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 года такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

12. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается утвердить положения о Памятнике природы, включающее в дальнейшем возможность установления категории (целевого назначения) земель как земли лесного фонда или земли особо охраняемых территорий и объектов. При этом изменение установленного целевого назначения земельных участков, находящихся в границах Памятника природы, не допускается. Устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0).

При выборе варианта 2 — бесконтрольное пребывание граждан может повлечь за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — май 2024 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно

и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

14. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в Проекте Постановления положений:

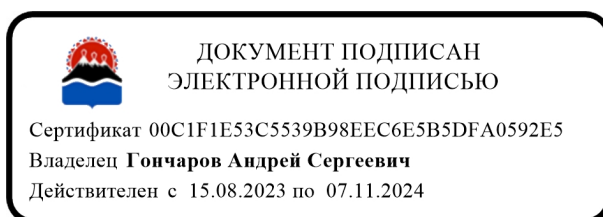
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 11 настоящего заключения.

Министр



А.С. Гончаров