

приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 26.09.2023 № 36.06/4658

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/42

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Остров Добржанского» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 03.08.2023 по 30.08.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/ministerstvo-prirodnih-resursov-i-ekologii-kamcatskogo-kraa-izvesaet-o-nacale-provedenia-publicnyh-konsultacij-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-ostrov-dobrzanskogo-64608>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу:
<https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7714>;

2) в рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Пенжинского муниципального района (secretar@ustkam.iks.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); ассоциации «Туриндустрия Камчатки» (kamatik41@gmail.com); Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (priroda-41@mail.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru); КГКУ «КамчатТурСервис»; камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН (kftigkamchatka@mail.ru); Северо-Восточному территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству (svrybolovstvo@terkamfish.ru).

Участник публичных консультаций — КГКУ «КамчатТурСервис», выразил следующую позицию по проекту Постановления: правовое регулирование приведет к снижению рекреационной нагрузки, что является позитивным фактором. Вместе с тем, запрет на предоставление земельных участков существенно снижает инвестиционную привлекательность рассматриваемой территории, что может расцениваться как негативный фактор.

Комментарий Разработчика: позиция участника публичных консультаций — КГКУ «КамчатТурСервис», не учтена. В связи со значительным отдалением Памятника природы от населенных пунктов, отсутствием транспортного сообщения, а также хозяйствующих субъектов на его территории.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 3 мнения/предложения/позиции, из которых 2 — учтены, 1 — не учтено. Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений;

3) проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 06.07.2023 № 26-5).

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- 1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- 2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов,

возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

4) по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

5) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

6) дополнительные расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

7) возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;

8) риски введения правового регулирования, по мнению Разработчика, связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

9) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

3. Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (далее – Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ), статьи 26, части 1 статьи 27 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564), Порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения положения о памятнике природы регионального значения «Остров Добржанского» (далее – Памятник природы) в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: по предложению Президиума Камчатского областного Совета Всероссийского общества охраны природы решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых

рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» острову Добржанского с небольшими близлежащими островками, расположенными в Пенжинском районе Камчатской области, придан правовой статус ландшафтно-зоологического памятника природы областного значения, основная задача которого – охрана птичьих базаров.

При этом указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленных Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Границы Памятника природы установлены впервые;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате работ по картографическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией, площадь объекта определена в 191,44 га;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации);

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

5) устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0) (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ);

б) вводится запрет на предоставление земельных участков, а также на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение) (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, Учреждением.

Частью 1 статьи 51 Федерального закона № 33-ФЗ определено, что посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории (далее — ООПТ) осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны.

При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы;

9) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом от 18.03.2023 № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом, количество участников группы — 0 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещений охотничьих угодий в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

6. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется

содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

- 1) запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;
- 2) основного вида разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);
- 3) требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

7. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проект НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением; 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

9. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2023 год могут составить около 0,3 млн рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского

края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022).

10. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 года такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

11. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

2 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы);

1 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности. В качестве рисков Разработчик определяет следующее — бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. Методы контроля рисков — осуществление проверок инспекторами Учреждения.

При выборе 2 варианта правового регулирования – бесконтрольное пребывание граждан может повлечь за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. Возможность неорганизованного туризма способствует увеличению антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов, развитию процессов дефляции и эрозионным процессам, которые могут

перейти в образование оврагов, разрушению острова, несанкционированным свалкам.

Принятие проекта Постановления обеспечивает легитимность существования ранее созданного нормативным правовым актом Камчатской области Памятника природы путем утверждения положения, которое включает название, картографическое описание границ и режим его особой охраны.

На проект Постановления получено положительное заключение Минприроды России от 02.08.2023 № 05-15-29/28231.

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – декабрь 2023.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в Проекте Постановления положений:

– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 10 настоящего заключения.

И.о. Министра



И.Э. Мандрик