

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/33

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчики) и установлено следующее.

В соответствии с частью 69 Порядка № 510-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта Закона является отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – регулирующий орган).

Регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 24.07.2023 по 18.08.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена регулирующим органом на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=7707>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия – впервые.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П законопроект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Законопроект содержит положение, устанавливающее ранее не предусмотренную ответственность за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

В ходе анализа нормативной правовой базы региона выявлено, что на сегодняшний день норма, закрепляющая ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, установлена Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края» (далее —

Закон Камчатского края от 08.06.2015 № 612), однако указанный запрет по своей сути не достигает предполагаемого результата в связи с отсутствием ответственности за его нарушение.

Регулирующим органом проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. Так, в Московской области действует Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», в г. Санкт-Петербург — Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», в Приморском крае — Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», в Хабаровском крае — Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях от 24.06.2009 № 256, в Республике Татарстан — Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19.12.2006 № 80-ЗРТ.

Разработчиком законопроекта установлены следующие цели предлагаемого правового регулирования:

1) определение административной ответственности за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края, установленных Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612;

2) защита нравственного и духовного развития детей, стимулирование занятий спортом и стремления к здоровому образу жизни.

Так, для достижения заявленных Разработчиком законопроекта целей регулирования необходимы следующие организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: проведение обширной рекламной компании и информирования органов местного самоуправления в Камчатском крае и прямых адресатов правового регулирования.

Проект Закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих безалкогольные тонизирующие напитки в торговых объектах (далее — участники отношений, участники правового регулирования). Регулирующим органом проведена количественная оценка участников правового регулирования — ориентировочно около 3122 единиц. Источники данных: форма федерального статистического наблюдения № 1-ТОРГ (МО) «Сведения об объектах розничной торговли и общественного питания».

Законопроектом для участников отношений устанавливается административная ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края, закрепленных Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612.

В случае несоблюдения ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях, на объектах спорта для участников отношений возможны расходы в виде административного штрафа: для должностных лиц — от 30 000 до 50 000 рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица — от 30 000 до 50 000 рублей; для юридических лиц — от 100 000 до 150 000 рублей.

Законопроект затрагивает интересы регулирующего органа – Министерства экономического развития Камчатского края. При этом новых функций (полномочий, обязанностей, прав) для исполнительных органов Камчатского края не добавляется, изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) не предполагается. Трудозатраты не изменятся.

По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА (далее — Сводный отчет), расходы (доходы) краевого бюджета в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

В рамках публичных консультаций по законопроекту регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»; камчатскому региональному отделению межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «поселок Палана»; администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального района; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального округа; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Усть-Камчатского муниципального района; ООО «Шамса-Маркет»; ООО «ДисКам»; ООО «Агротек Маркет-СВ»; ООО «Клевер»; ООО «Лайм»; ООО «Зозан»; ООО «Торговый дом «Никитин»; ООО «Высотка»; ООО «Камрус».

Участники публичных консультаций: администрация Вилючинского городского округа, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Мильковского муниципального округа; администрация Олюторского муниципального района, администрация Карагинского муниципального района, администрация Пенжинского муниципального района, администрация Тигильского муниципального района; администрация Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Усть-Камчатского муниципального района поддержали предложенный Разработчиком законопроекта способ правового регулирования.

При этом участник публичных консультаций — ООО «Шамса-Маркет» выразил следующую позицию: выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным, не достигнет тех целей, на которые он направлен. Существуют иные варианты достижения заявленных целей, например: пресечение ведения деятельности без лицензии, пропаганда здорового образа жизни. Проект правового регулирования является избыточным действием — «двойной» запрет и приведет только к негативным последствиям — увеличению оборота контрафактного товара, количества отравлений граждан в связи с употреблением контрафактного товара. Предлагаем сохранить действующие в Камчатском крае ограничительные меры и рассмотреть возможность дальнейшего развития, проработки и реализации иных (незапретительных мер), таких как пропаганда здорового образа жизни, обеспечение доступности спорта, проведение спортивных общественных мероприятий.

Данная позиция не учтена регулирующим органом в связи с непредставлением участником публичных консультаций однозначного вывода.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 10 мнений/позиций/предложений по проекту Закона, из которых: 9 — учтены полностью, 1 — не учтено. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

При анализе воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Проект Закона разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Разработчик законопроекта проанализировал 2 варианта правового регулирования:

1) действующее правовое регулирование (отсутствие ответственности за нарушение установленных Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612 ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории);

2) предлагаемое законопроектом правовое регулирование (установление ответственности за нарушение установленных Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612 ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края).

Так, при 1 и 2 вариантах правового регулирования: расходов (доходов) краевого бюджета не ожидается; динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не произойдет. При 2 варианте возможны расходы потенциальных адресатов правового регулирования, в случае несоблюдения ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях, на объектах спорта: для граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; для должностных лиц — от 30 000 до 50 000 рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 30 000 до 50 000 рублей; для юридических лиц — от 100 000 до 150 000 рублей.

Оценка рисков неблагоприятных последствий — при 1 варианте правового регулирования: нарушение установленных Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612 ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края без несения ответственности за содеянное правонарушение. При 2 варианте — риски неблагоприятных последствий Разработчиком законопроекта не выявлены.

В результате анализа двух вариантов правового регулирования Разработчиком проекта Закона выбран 2 вариант правового регулирования — рассматриваемая редакция законопроекта.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: политика региона направлена на формирование здорового образа жизни, укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости, рост демографии. Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612 утверждены ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в регионе. Принятие проекта Закона лишь установит административную ответственность за нарушение имеющихся ограничений, что будет способствовать более тщательному соблюдению субъектами предпринимательской деятельности норм действующего регионального законодательства и соответствовать проводимой политике в крае.

Предполагаемая дата вступления в силу законопроекта — 01.11.2023.

Сводный отчет заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Закона и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

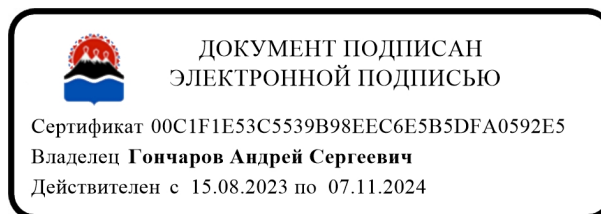
Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу законопроекта, либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком законопроекта не выявлена.

Уполномоченный орган считает, что Разработчиком законопроекта приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Министр



А.С. Гончаров