

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 26.06.2023 № 36.06/3040

Заключение **об оценке регулирующего воздействия № 36/24**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Постановления), и установлено следующее.

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено повторно.

Проект НПА На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в отношении проекта НПА в следующие сроки:

1) с 24.06.2022 по 23.07.2022. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном интернет-портале, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия (далее — региональный портал); адрес размещения информации <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7631>.

18.08.2022 уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект НПА (от 18.08.2022 № 36/48) в связи с наличием в проекте НПА избыточных запретов для субъектов

предпринимательской деятельности и иных лиц, которых может затрагивать правовое регулирование, а также в связи с недоработанным Сводным отчетом о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

На основании замечаний и рекомендаций, полученных в отрицательном заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком проекта НПА доработаны проект НПА и Сводный отчет.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия **06.09.2022 организована встреча** по обсуждению проекта Постановления с целью сбора мнений и предложений от заинтересованных лиц. Протокол встречи размещен на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в разделе «Бизнес/Оценка регулирующего воздействия/Информационные материалы» (на странице уполномоченного органа).

По итогам проведения встречи Разработчику проекта Постановления рекомендовано: скорректировать проект Постановления на основе замечаний, поступивших от заинтересованных лиц, организовать повторные публичные консультации по обсуждению проекта НПА.

2) с 12.09.2022 по 21.10.2022. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7650>.

09.09.2022 уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект НПА (от 09.09.2022 № 36/52) в связи с наличием в проекте НПА избыточных запретов для субъектов предпринимательской деятельности и иных лиц, которых может затрагивать правовое регулирование, а также в связи с недоработанным Сводным отчетом.

20.10.2022 проект НПА рассмотрен на заседании Экспертного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе (далее — заседание Экспертного совета) с участием сотрудников Камчатского филиала Учреждения Российской академии наук Тихоокеанского института географии Дальневосточного отделения РАН (далее — КФ ФГБУН ТИГ ДВО РАН), Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае, председателя Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Общественная комиссия по борьбе с коррупцией», председателя правления Общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов», исполнительного директора некоммерческого партнерства «Ассоциация камчатских охотпользователей», заместителя директора Краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», генерального директора ООО «Живая Вода» и иных лиц.

В результате Разработчику проекта Постановления рекомендовано: доработать проект НПА с максимальным учетом всех высказанных в ходе обсуждения замечаний и предложений экспертов и иных заинтересованных лиц; организовать в отношении проекта НПА повторные публичные консультации.

Протокол заседания Экспертного совета от 20.10.2022 размещен на странице регулирующего органа <https://www.kamgov.ru/minprir/collegial-body/docs?id=1060>.

3) с 28.10.2022 по 09.12.2022;

4) с 15.12.2023 по 31.01.2023;

5) с 08.02.2023 по 28.03.2023;

31.03.2023 проект НПА рассмотрен на заседании Экспертного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе (далее — заседание Экспертного совета) с участием сотрудников КФ ФГБУН ТИГ ДВО РАН, заместителя директора ООО «Диана» (из Быстринского муниципального района), заместителя генерального директора ООО «Жакан-Плюс» (из Елизовского и Мильковского муниципальных районов), председателя Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Общественная комиссия по борьбе с коррупцией», председателя региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» (из Елизовского, Соболевского и Усть-Большерецкого муниципальных районов), генерального директора ООО «Карымчина» (из Усть-Большерецкого муниципального района), председателя правления Общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов» (из Пенжинского и Тигильского муниципальных районов), исполнительного директора некоммерческого партнерства «Ассоциация камчатских охотпользователей», представителя Камчатской региональной общественной организации «Атласовское охотничье-рыболовное общество» (из Мильковского муниципального района) и иных лиц.

В результате рассмотрения проекта НПА на заседании Экспертного совета от 31.03.2023 решено поддержать проект НПА в редакции, представленной на заседание.

Протокол заседания Экспертного совета от 31.03.2023 размещен на странице регулирующего органа <https://www.kamgov.ru/minprir/collegial-body/docs?id=1060>.

6) с 06.04.2023 по 24.05.2023.

Проект НПА разработан в целях сохранения естественных экологических систем, обеспечения охраны диких животных и наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края, в соответствии со следующими федеральными документами:

- статьей 6 Федерального закона 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- разделом 2 Основ государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации от 30.04.20124

– Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: беспокойство, кормление, травмирование и распугивание диких животных в результате посещения территорий природных комплексов.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: синантропизация диких животных.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования регулирующим органом определено — утверждение Правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края (далее — Правила).

Правила регулируют вопросы, связанные с наблюдением за дикими животными на территории природных комплексов Камчатского края.

Правила не распространяются на нахождение на территории природных комплексов лиц, которым в установленном порядке предоставлено право пользования животным миром, с целью осуществления мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами охоты и Правилами проведения биотехнических мероприятий в целях сохранения охотничьих ресурсов, утвержденными приказами Минприроды России от 24.07.2020 № 477 и от 24.12.2010 № 560 соответственно.

Правовое регулирование затрагивает интересы: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром (далее – охотпользователи) на территории Камчатского края, туроператоров, турфирм. Регулирующим органом представлена следующая количественная оценка участников отношений: 128 охотпользователей, более 100 туроператоров и турфирм (далее — участники отношений).

Проект Постановления накладывает на участников отношений обязанность по соблюдению правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края. Расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, у участников отношений не предполагается.

Проект Постановления затрагивает интересы регулирующего органа. По сведениям, представленным в Сводном отчете, новых функций, полномочий, обязанностей для регулирующего органа не предполагается. Расходов краевого бюджета также не планируется.

В результате проведения публичных консультаций поступило 4 позиции/мнения/предложения по внесению изменений в проект Постановления. По итогам: Разработчиком проекта НПА 3 позиции/мнения/предложения учтены полностью, 1 — частично. Более подробная информация о результатах проведения публичных консультаций отражена Разработчиком проекта НПА в Своде предложений.

Регулирующим органом проект Постановления доработан с учетом мнений, предложений, поступивших в результате проводимых публичных консультаций, рабочих встреч, заседаний Экспертных советов:

– скорректированы запреты при посещении природных комплексов. Так запрет «размещение туристического лагеря, стоянки, разжигание костров, хранение горюче-смазочных веществ, использование генераторов менее чем 300 м от гнезд дневных хищных птиц, колоний морских птиц» скорректирован на запрет следующего содержания «размещение туристического лагеря, стоянки авто- и мототранспортных средств, разжигание костров, хранение горюче-смазочных веществ, использование генераторов менее чем 300 м от гнезд дневных хищных птиц в период гнездования (май-июнь), колоний морских птиц (указанное требование не распространяется на специально оборудованные согласно утвержденным схемам туристических маршрутов и положениями об ООПТ и их охранных зонах площадки для размещения кемпингов, турбаз, турстоянок, навесов с костровищами)»;

– введены новые понятия, используемые для целей проекта НПА: туристический лагерь, действия преднамеренного характера.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Принятие НПА обеспечит достижение цели предлагаемого правового регулирования, а также будет способствовать реализации принципа устойчивого природопользования и сохранения биологического разнообразия. Правила, установленные проектом Постановления, позволят снизить антропогенное воздействие на фауну Камчатского края.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

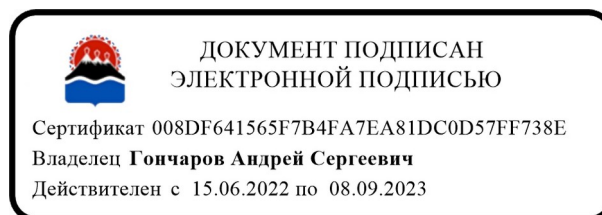
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- 1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров