

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/14

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 16.12.2021 № 410-П «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края государственной услуги по подготовке материалов для принятия решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Камчатского края без проведения аукционов» (далее – проект Приказа, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Приказа), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 12 Порядка № 510-П процедура оценки регулирующего воздействия организована без проведения публичных консультаций, проект НПА разработан исключительно в целях приведения отдельных положений приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 16.12.2021 № 410-П «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края государственной услуги по подготовке материалов для принятия решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Камчатского края без проведения аукционов» в соответствие с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Административным регламент предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края государственной услуги по подготовке материалов для принятия решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Камчатского края без проведения аукционов утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 16.12.2021 № 410-П (далее – Административный регламент, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 16.12.2021 № 410-П).

Административный регламент разработан в соответствии со следующими федеральными и региональными нормативными правовыми документами:

- Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон «О недрах») (пункт 7 статьи 10.1);
- Законом Камчатского края от 19.09.2008 № 127 «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования в Камчатском крае»;
- постановлением Правительства Камчатского края от 14.12.2018 № 528-П «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Камчатского края»;
- положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края, утвержденным Постановлением Правительства Камчатского края от 12.04.2011 № 137-П;
- порядком предоставления в пользование участков недр местного значения, утвержденным Постановлением Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П.

Предметом правового регулирования Административного регламента является предоставление регулирующим органом государственной услуги по подготовке материалов для принятия решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Камчатского края без проведения аукционов.

В соответствии с пунктом 7 статьи 10.1 Закона «О недрах» право пользования участками недр местного значения без проведения аукционов предоставляется для:

- 1) строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 2) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом в случае, если участок недр местного значения, содержащий месторождение общераспространенных полезных ископаемых, включен в перечень участков недр местного значения, утвержденный регулирующим органом (далее — Перечень);
- 3) краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которым досрочно прекращено (в соответствии со статьей 21.1 Закона «О недрах»);
- 4) геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых в случае, если участок недр местного значения включен в Перечень;
- 5) для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;

б) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

7) добычи подземных вод, используемы к для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю выявлено нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, в целях устранения которого приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю от 06.03.2023 № 13-П возбуждено дело в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и создана Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: действующая редакция Административного регламента содержит запрет для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части предоставления возможности получения права пользования участком недр местного значения в случае, если заявка на получение права пользования участком недр местного значения подана инициатором включения данного участка недр в Перечень.

Цели предлагаемого правового регулирования — проектом Приказа предлагается устранить положение, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Камчатского края.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — 01.05.2023.

Правовое регулирование затрагивает интересы следующих лиц (далее — участники отношений):

1) юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальных предпринимателей, являющихся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами;

2) садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (далее — Товарищество), заинтересованных в получении права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения соответствующего Товарищества.

Суммарная статистика участников отношений на дату подготовки проекта Приказа у Разработчика проекта НПА отсутствует.

Проектом НПА в части изменения обязанностей и ответственности для участников отношений — определено следующее: проект Приказа отменяет запрет для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части предоставления им возможности получения права пользования участком недр местного значения, в отношении которого поступила заявка на получение права пользования, предоставленная инициатором включения данного участка недр в Перечень. Часть 49¹ Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 16.12.2021 № 410-П изложена в новой редакции: «49¹. В случае если на получение права пользования участком недр местного значения, включенным в Перечень для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, зарегистрировано две или более заявки, соответствующие установленным требованиям и поступившие в течение 20 дней со дня официального опубликования Перечня (дополнения к ранее утвержденному Перечню), Министерство принимает решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр местного значения по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 53 настоящего Административного регламента, и в установленном порядке организует в отношении такого участка недр проведение аукциона на право пользования участком недр местного значения в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).».

Расходы участников отношений будут связаны с необходимостью уплаты сбора за участие в аукционе (устанавливаются приказом регулирующего органа ежегодно) и задатка разового платежа за пользование участком недр местного значения (устанавливаются приказом регулирующего органа для каждого участка недр местного значения). Победитель аукциона уплачивает полный размер разового платежа за пользование участком недр местного значения, остальным участникам аукциона уплаченный задаток разового платежа возвращается.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края) следующее: в случае поступления в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края двух или более заявок от субъектов предпринимательской деятельности на предоставление права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края принимает решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр местного значения и в установленном порядке организует проведение в отношении такого участка недр аукциона на право пользования участком недр местного значения в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).

С введением предлагаемого правового регулирования **дополнительные расходы бюджета Камчатского края** будут связаны с организацией Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края аукционов на право пользования

участком недр местного значения. Данный вид расходов компенсируется сбором за участие в аукционе, который взимается с каждого участника аукциона (расходы участников отншений). Сумма сбора за участие в аукционе определяется в соответствии с частью 4 совместного приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 756 и Федерального Агентства по недропользованию № 12 от 15.10.2021 «Об утверждении Порядка определения суммы сбора за участие в аукционах на право пользования участками недр» и утверждается приказами регулирующего органа (сумма определяется расчетным методом, в текущем периоде 2023 года сумма сбора составила 50 274,00 — 54 595,00 рублей). Также **планируется увеличение доходов бюджета Камчатского края** за счет поступления дополнительных платежей от уплаты победителем аукциона разового платежа за пользование недрами. Сумма разовых платежей на каждый участок оценивается отдельно по определенным критериям (район, геологическая изученность участка, отдаленность от дорог общего пользования и другие).

При анализе воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом его отсутствия. В результате Разработчик проекта НПА выбрал предложенный проектом НПА способ правового регулирования. Обоснование выбора предлагаемого способа правового регулирования: учитывая, что предоставление прав пользования участком недр местного значения без проведения конкурентных способов определения лица, которому будет предоставлено право пользования, при наличии двух и более заявителей на получение такого права в отношении одного и того же участка недр, содержит в себе признаки ограничения конкуренции при предоставлении таких прав и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и является нарушением норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предпочтительным вариантом предоставления права пользования недрами при наличии двух и более заявителей на получение такого права в отношении одного и того же участка недр является конкурентный способ определения лица, которому будет предоставлено право пользования недрами – по результатам аукциона.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- 1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров