

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/13

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Гора Зайкин Мыс» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Постановления), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 27.02.2023 по 27.03.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

- официальном сайте исполнительных органов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/news/uvedomlenie-o-provedenii-publicnyh-konsultacij-60094>;
- региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7679>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П **проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.** Проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края **обязанности, запреты и ответственность** за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый

способ правового регулирования: решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 26.02.1990 № 48 «О памятниках природы на территории Камчатской области» гора Зайкин мыс включена в список объектов, выделяемых в качестве государственных памятников природы областного значения на территории Камчатской области, как место произрастания редких видов растений и область водного питания Паратунского геотермального месторождения. При этом указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 11.03.1990 № 61 «О некоторых мерах по улучшению экологической обстановки в санаторно-курортной зоне с. Паратунка» гора Зайкин Мыс отнесена к охраняемым природным объектам – государственным памятникам природы и наиболее ценным природным объектам в границах бассейна реки Паратунка как особо охраняемой природной зоны с регламентированным режимом природопользования и хозяйственного освоения. Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее – постановление № 170) утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (1480 га), текстовое описание прохождения границ, общий режим особой охраны Памятника природы и его название как «Гора Зайкин Мыс».

Основание для разработки правового регулирования. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы — Памятник природы стал точкой притяжения, его территория представляет собой антропогенно-трансформированный природный объект. В перспективе высокотехнологичная нерегулируемая рекреационная нагрузка на эту территорию значительно возрастет, и ее интенсивность не будет соответствовать задачам сохранения природных комплексов и объектов в естественном состоянии. Эти обстоятельства требуют незамедлительного вмешательства государства путем установления режима особой охраны и природопользования.

Цели предлагаемого правового регулирования:

- 1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях природного комплекса одного из северо-восточных отрогов хребта Тополовый, представленного интрузией гора Зайкин Мыс (отметка 948,0 м);
- 2) сохранение в естественном состоянии природных экологических систем горы Зайкин Мыс;

3) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, путей миграции;

4) регулирование использования ландшафтного и биологического разнообразия Памятника природы в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

5) проведение научных исследований;

6) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

7) экологическое просвещение населения.

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования: количество выданных разрешений на посещение – до 1000 в год; количество выявленных нарушений в области охраны и использования в естественном состоянии Памятника природы до 100 в год.

Проект НПА разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, документами:

– Федеральным конституционным законом от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», статья 17;

– Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 2, 26, 27 (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ);

– Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», статьи 6 — 8 (далее – Закон Камчатского края № 564);

– порядком принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П;

– протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) регионального значения в Камчатском крае от 16.02.2023 № ПРМ-01-23.

Проектом Постановления утверждается:

1) положение о памятнике природы регионального значения «Гора Зайкин Мыс» (далее — Положение о Памятнике природы);

2) графическое описание местоположения границ Памятника природы.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона № 431-ФЗ.

В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, площадь объекта определена в 1037,92 га, что на 167,92 га больше площади, установленной указанным постановлением. Полученные расхождения значений объясняются технической ошибкой при исчислении площади при подготовке постановления № 170, поскольку как до образования Памятника природы, так и по настоящее время природный комплекс горы Зайкин мыс не претерпел физических изменений.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов, в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации.

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим проектом при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

7. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных

заказников Камчатского края» (далее – Учреждение), в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564.

8. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Частью 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ определено, что посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны. Введение требования о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты особо охраняемой природной территории, так на всю его территорию в целом. Бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы, не соотносится с целями создания особо охраняемой природной территории.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. Количество участников отношений — до 10 единиц. Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Елизовском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в сети «Интернет» в сети «Интернет»), мониторинг КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением; 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. На основании вышеизложенного прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Возможные доходы бюджета Камчатского края за 2023 год составят около 0,3 млн рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022).

Проектом НПА для юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы:

- устанавливается режим охраны и природопользования;
- вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Устанавливаются следующие виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы:

- 1) основные виды разрешенного использования земельных участков:
 - а) природно-познавательный туризм (код 5.2);
 - б) охрана природных территорий (код 9.1);
 - в) резервные леса (код 10.4);
- 2) к вспомогательным видам разрешенного использования земельных участков отнесена заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд).

Проектом НПА на территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

- 1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) деятельность по охране лесов от пожаров;

7) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического вреда окружающей среде), в том числе посредством лесовосстановления;

8) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в границах закрепленных охотничьих угодий;

9) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации;

10) экологический туризм;

11) эколого-просветительская деятельность.

На территории Памятника природы **запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:**

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний)

видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохранных зон водных объектов;

7) все виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4–8 части 21 Положения о Памятнике природы;

8) ведение сельского хозяйства;

9) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

10) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие (за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением лесных пожаров), а также снегоходов в период установления снежного покрова;

11) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, иных мест отдыха вне специально установленных мест и без согласования с Учреждением;

12) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня, выжигание растительности, пускание палов;

13) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

14) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

15) интродукция живых организмов;

16) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов;

17) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохранных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;

18) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и образцов горных пород, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 части 21 Положения о Памятнике природы;

- 19) все виды рыболовства;
- 20) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;
- 21) мойка в водных объектах транспортных средств;
- 22) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проект НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Вместе с тем оценить все расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с введением правового регулирования Разработчику проекта НПА не представляется возможным.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Елизовского муниципального района (glavaadm@elizovomr.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (priroda-41@mail.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru).

По итогам проведения публичных консультаций поступили мнения/позиции/предложения от следующих участников публичных консультаций: администрации Елизовского муниципального района (участник поддержал предложенную Разработчиком проекта НПА редакцию); Агентства лесного хозяйства Камчатского края (участник поддержал предложенную Разработчиком проекта НПА редакцию); Министерства туризма Камчатского края (часть позиций, поступивших в рамках проведения публичных консультаций, не затрагивало предметную область оценки регулирующего воздействия, вследствие чего не учтены). Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 15 мнений/позиций/предложений по проекту НПА, из которых: 4 — учтены полностью, 1 — учтено частично, 10 — не учтены. Все неучтенные Разработчиком проекта НПА позиции не затрагивали предметную область оценки регулирующего воздействия.

Кроме того, вопрос по существу настоящего правового регулирования был рассмотрен 16.02.2023 на заседании Межведомственной рабочей группы по

выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (далее — заседание Межведомственной рабочей группы). Информация о проведении заседания Межведомственной рабочей группы размещена регулирующим органом по адресу <https://www.kamgov.ru/news/sostoalos-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-po-vyrabotke-resenij-po-voprosam-funkcionirovania-i-razvitia-sistemy-osobo-ohranaemyh-prirodnih-territorij-regionalnogo-znachenia-v-kamcatskom-krae-59727>.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям): посещение территории Памятника природы без разрешений. Вероятность наступления неблагоприятных последствий — низкая. Методы контроля рисков — проведение проверок инспекторами Учреждения, проведение мониторинга.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования – нерегламентированность посещения территории Памятника природы приведет (может привести) к неорганизованному туризму и как следствие антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов, развитию процессов дефляции и эрозионным процессам, которые могут перейти в образование оврагов, сети обходных троп, новых пикниковых площадок, несанкционированным свалкам. Оценка рисков неблагоприятных последствий — высокая.

2 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – декабрь 2023.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

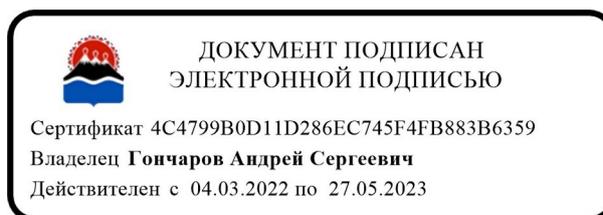
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- 1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров