

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/3

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 18.05.2020 № 201-П «Об утверждении порядка определения объема и предоставления в 2022 году из краевого бюджета субсидий АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с обеспечением деятельности» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 12 Порядка 510-П процедура оценки регулирующего воздействия организована без проведения публичных консультаций, проект НПА разработан исключительно в целях приведения отдельных положений постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 18.05.2020 № 201-П «Об утверждении порядка определения объема и предоставления в 2022 году из краевого бюджета субсидий акционерному обществу «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с обеспечением деятельности» в соответствие с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Постановлением Правительства Камчатского края от 18.05.2020 № 201-П утвержден Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» (далее – получатель субсидии) в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с обеспечением деятельности бизнес-инкубатора, в части предоставления льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – резиденты бизнес-инкубатора) к производственным площадям, помещениям и оборудованию бизнес-инкубатора «ПИЩЕКОМБИНАТ» (далее – Постановление Правительства

Камчатского края от 18.05.2020 № 201-П, Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий).

Формулировка проблемы: изменение условий предоставления субсидии, установление срока предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, проведение мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, уточнение периода и размера финансирования.

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: необходимость разработки рассматриваемого правового регулирования возникла в связи с вступлением в силу следующих федеральных и региональных нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства РФ от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

2) Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 29.11.2022 № 155 (в части финансирования мероприятий).

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: положения Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий противоречат действующему федеральному и региональному законодательству.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) функций/обязанностей для исполнительных органов Камчатского края (Министерства экономического развития Камчатского края) определяет следующее:

1) субсидия предоставляется регулирующим органом в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до регулирующего органа;

2) порядок предоставления из краевого бюджета субсидий регламентирует вопросы определения объема и условий предоставления в 2022–2025 годах из краевого бюджета субсидии акционерному обществу «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» с 2022 по 2025 годы (изменяются сроки предоставления субсидий);

3) регулирующий орган осуществляет обязательные проверки соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, а орган государственного финансового контроля осуществляет проверки в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4) регулирующий орган проводит мониторинг достижения результатов

предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных Соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получении результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Реализация положений проекта Постановления не потребует изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах у регулирующего органа и иных исполнительных органов Камчатского края. Финансовое обеспечение ранее обозначенных функций реализуется в рамках ресурсного обеспечения деятельности Разработчика проекта НПА. Вместе с тем, изменяются расходы краевого бюджета: размер субсидии в 2023 году составляет 4 439 400 рублей, в 2024 году – 4 439 400 рублей и в 2025 году – 4 439 400 рублей. Размер субсидии определен Законом Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом НПА в части изменения обязанностей и ответственности для получателя субсидии определено следующее:

1) с 2023 года у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. В 2022 году допускалось наличие у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающей 300 тыс. рублей;

2) условие предоставления субсидий «получатель субсидии не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;» меняется на «получатель субсидии не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также

российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;»;

3) добавляется новое условие предоставления субсидии: с 2023 года у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Камчатского края, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Камчатским краем;

4) изменяется периодичность предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии. Проект НПА определяет: получатель субсидии представляет в регулирующий орган не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным (не реже одного раза в квартал) отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии;

5) изменяется результат предоставления субсидии с «результатом предоставления субсидии является размещение не позднее 25 декабря 2022 года 9 резидентов бизнес-инкубатора и создание 26 рабочих мест на производственных площадях, помещениях с использованием оборудования бизнес-инкубатора» на «результатом предоставления субсидии является услуга по размещению резидентов бизнес-инкубатора и созданию».

По сведениям, представленным регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее – Сводный отчет) дополнительных расходов акционерного общества «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» не планируется.

При анализе воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

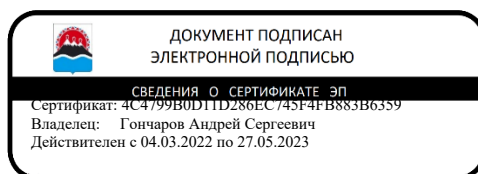
Проект НПА не содержит положений:

1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров