

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/66

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка оценки инвестиционных проектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств краевого бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом инвестиционной политики Министерства (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 12.10.2022 по 16.10.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7653>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 4 Порядка № 510-П в отношении рассматриваемого проекта НПА процедура оценки регулирующего воздействия проведена в упрощенном порядке.

Проект НПА разработан на основании протокола Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.08.2022 № 26-МК, протокола совещания у Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 28.09.2022 № АБ-П13-243пр, письма заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Керефова М.А. от 29.09.2022 № 37101-МК/Д28. На основании данных документов субъектам Российской Федерации дано поручение разработать соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы заключения, изменения и расторжения СЗПК, на основании Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений».

Формулировка проблемы: отсутствие нормативного документа, в котором определен порядок оценки инвестиционных проектов в рамках заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств краевого бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: невозможность оценки эффективности инвестиционных проектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Разработчиком проекта НПА проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: субъектами Российской Федерации разработаны или находятся в процессе разработки нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и иные нормативные правовые акты. Так, например, постановление Правительства Орловской области от 30.09.2022 № 584; постановление Правительства Свердловской области от 06.10.2022 № 661-ПП; постановление Правительства Ростовской области от 20.09.2022 № 767.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) – представители малого и среднего предпринимательства (юридические лица, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий), соответствующие требованиям Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений». Количество участников не ограничено (источники данных: Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ).

Вводимым правовым регулированием определено, что оценку эффективности инвестиционных проектов осуществляет регулирующий орган.

Инвестиционные проекты оцениваются по следующим критериям эффективного использования средств краевого бюджета:

- 1) социальная эффективность;
- 2) бюджетная эффективность;
- 3) экономическая эффективность.

Под социальной эффективностью инвестиционного проекта понимаются последствия осуществления инвестиционного проекта для общества в целом, которые выражаются в создании новых или повышении эффективности существующих услуг, предоставляемых их потребителям.

В качестве унифицированных показателей социальной эффективности при проведении оценки определяются: приоритетность инвестиционного проекта, новизна инвестиционного проекта и эффекты реализации проекта.

Под бюджетной эффективностью инвестиционного проекта понимается влияние результатов осуществляемого проекта на налоговые доходы и расходы (предоставление мер государственной поддержки) краевого бюджета.

В качестве основного показателя бюджетной эффективности принимается эффект за определенный период времени, который выражается в увеличении доходов краевого бюджета.

Под экономической эффективностью инвестиционного проекта понимается результативность экономической деятельности, определяемая объемом полученного экономического эффекта (результата).

Разработчик проекта НПА утверждает индикаторы по следующим критериям эффективного использования средств краевого бюджета: социальная эффективность; экономическая эффективность. Бюджетная эффективность, в соответствии с проектом НПА, рассчитывается как разница между объемом планируемых налоговых отчислений по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций от реализуемого инвестиционного проекта и объемом планируемых расходов из краевого бюджета на предоставление мер государственной поддержки.

У представителей малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий)) (далее – субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности) в связи с принятием правового регулирования возникают **следующие обязанности**: для начала осуществления процедуры оценки инвестиционного проекта организации, реализующие проект, должны представить в регулирующий орган заявление о рассмотрении инвестиционного проекта и документы, определенные в соответствии с пунктом 16 Правил заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений».

Произвести оценку расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не представляется возможным.

В связи с принятием проекта НПА у исполнительных органов Камчатского края – Министерства экономического развития Камчатского края (разработчика проекта НПА, регулирующего органа) **появляются новые функции, полномочия, обязанности или права**: регулирующим органом осуществляется расчет социальной, бюджетной и экономической эффективности инвестиционного проекта на основании исходных данных, содержащихся в документах, представленных организацией, реализующей проект, в течение 20 рабочих дней с даты их поступления в регулирующий орган.

Основанием для начала осуществления процедуры оценки инвестиционного проекта является поступление в регулирующий орган от организации, реализующей проект, заявления о рассмотрении инвестиционного проекта и документов, определенных в соответствии с пунктом 16 Правил заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений».

Кроме того, по результатам проведения оценки инвестиционных проектов регулирующим органом подготавливается заключение, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств краевого бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки.

При принятии проекта НПА прогнозируется увеличение трудовых затрат у регулирующего органа, требуется дополнительный сотрудник, а также возникает необходимость получения доступа к ГИС «Капиталовложения». При этом по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее – Сводный отчет), **расходов бюджета Камчатского края не планируется.**

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом были проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

Неблагоприятные последствия 1 варианта – неисполнение поручений протокола Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.08.2022 № 26-МК, протокола совещания у Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 28.09.2022 № АБ-П13-243пр и письма заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Кереева М.А. от 29.09.2022 № 37101-МК/Д28.

2 вариант правового регулирования, которым утверждается порядок оценки инвестиционных проектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств краевого бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации, по мнению Разработчика проекта НПА, является единственным решением проблемы, так как на основании требований Федерального законодательства существует необходимость разработать на региональном уровне проект НПА для дальнейшей оценки инвестиционных проектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного

использования средств краевого бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки.

Разработчиком проекта НПА не установлена необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступили мнения/предложения/замечания от 2 участников публичных консультаций: администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и администрации Вилючинского городского округа. Участники поддержали предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования. Более подробная информация о проведении публичных консультаций (в том числе, кому были направлены уведомления о проведении публичных консультаций) отражена Разработчиком проекта НПА в Своде предложений.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

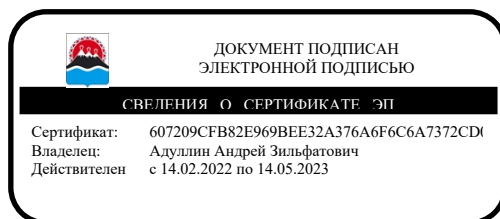
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

И.о. Министра



А.З. Адуллин