

19.11.2021

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/56**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Проект НПА отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Порядка № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту НПА в сроки с 10.09.2021 по 21.10.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7562>.

Проект НПА разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статьей 4 Закона Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае»

**Рассматриваемое правовое регулирование разработано на основании поступления многочисленных обращений граждан многоквартирных домов, в которых расположены торговые объекты, которые имеют вход для посетителей.**

**Цели правового регулирования** направлены на защиту нравственности, здоровья, а также конституционных прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах непосредственного проживания.

Проблема размещения объектов розничной продажи алкоголя в многоквартирных домах неоднократно на протяжении нескольких последних лет поднималась в регионе. На разных уровнях обозначалась и обсуждалась тема последствий размещения в многоквартирных домах объектов розничной продажи алкоголя. Как правило, это многочисленные нарушения общественного порядка, тишины и покоя жильцов многоквартирных домов посетителями организаций, специализирующихся на мелкорозничной торговле алкоголем.

**Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:**

- нарушение тишины и спокойствия граждан, проживающих в многоквартирных домах, в которых расположены торговые объекты, реализующие алкогольную продукцию и имеющие вход/выход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов;
- нарушение установленных запретов субъектами предпринимательской деятельности в связи с отсутствием актуальной информации в случае переноса дней запрета розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 17 Жилищного Кодекса РФ пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, а также требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства. Согласно п. 10 ст. 23 Жилищного Кодекса РФ при использовании помещения после его перевода в нежилое помещение должны соблюдаться указанные требования действующего законодательства, включая требования общественного порядка. Как показала практика большая часть жилых помещений, переведенных в нежилые с назначением – под офис, фактически используется для организации торговли или предприятий общественного питания.

**Краткое описание целей предлагаемого регулирования:**

- установить запрет на реализацию алкогольной продукции в многоквартирных домах для торговых объектов, имеющих вход/выход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов с 1 июня 2022 года;
- урегулировать вопрос информирования субъектов предпринимательской деятельности о запрете розничной продажи алкогольной продукции в праздничные дни, в которых дата запрета может быть изменена и зависит от дня проведения культурно-массовых мероприятий;
- дополнить места запрета розничной продажи алкогольной продукции путем замены спортивных сооружений на объекты спорта;
- привести отдельные положения постановления в соответствие с действующим законодательством.

Регулирующим органом был изучен опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности и установлено следующее. Ограничения розничной продажи алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных домов, в которых расположены торговые объекты установлены в Краснодарском крае, Амурской области, Белгородской области, Ульяновской области, Волгоградской области, Липецкой области, Нижегородской области, Оренбургской области, Самарской области, Тульской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Саха (Якутия), Республике Татарстан, Удмуртской Республике.

**Положения проекта НПА направлены на дальнейшую реализацию «антиалкогольной» политики государства, предусмотренной положениями Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р (далее – Концепция).**

Согласно положениям Концепции снижение доступности алкоголя и усиление ответственности участников алкогольного рынка обеспечит приоритетность защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка. Кроме того, Концепцией предусмотрена реализация мер по преодолению сложившихся негативных тенденций путем ужесточения требований к розничной продаже алкогольной продукции усиления ответственности за нарушения установленных требований.

Проект Постановления затрагивает интересы регулирующего органа – Министерства экономического развития и торговли Камчатского края.

В рамках реализации проекта НПА у регулирующего органа появляются новые функции и обязанности такие как:

- проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах на соблюдение правил продажи алкогольной продукции;

- информирование субъектов предпринимательской деятельности о запрете розничной продажи алкогольной продукции в праздничные дни, в которых дата запрета может быть изменена и зависит от дня проведения культурно-массовых мероприятий.

Расходов краевого бюджета не предполагается.

**Проект Постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, вход/выход в торговый объект для посетителей у которых расположен со стороны коридоров,**

лестничных площадок и подъездов. По сведениям регулирующего органа, на территории Камчатского края под ограничения, вводимые проектом НПА, попадает 19 объектов, за исключением объектов, находящихся на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (данные от администрации Петропавловска-Камчатского городского округа не предоставлены). Источники данных: информация получена от органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

**Проект НПА устанавливает определенные запреты для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции:** запрет на реализацию алкогольной продукции в многоквартирных домах для торговых объектов, имеющих вход/выход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов. В соответствии с данным запретом у субъектов предпринимательской деятельности появляются **новые обязанности** по организации входа в торговый объект с противоположной стороны от коридоров, лестничных площадок и подъездов многоквартирного дома; прекратить деятельность после вступления в силу новых требований до устранения нарушений.

Проект НПА возможно приведет к увеличению расходов для отдельных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

**Возможные расходы субъектов предпринимательской деятельности** могут быть связаны с организацией входа в торговый объект с противоположной стороны от коридоров, лестничных площадок и подъездов многоквартирного дома. В связи с этим прогнозируются следующие виды расходов: изготовление и согласование проектной и технической документации; получение разрешений от уполномоченных органов; строительные работы по реконструкции или перепланировке помещений входной группы. Оценка возможных расходов субъектов предпринимательской деятельности: от 200 тысяч рублей. Временные затраты от 2 до 4 месяцев.

В рамках проведения публичных консультаций по рассматриваемому проекту НПА поступили мнения от следующих участников: Михеевой Дины Владимировны; Мингалевой Натальи Васильевны; Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район». Всего поступило 6 мнений/предложений; 3 из которых учтены, 3 – Разработчиком проекта НПА не учтены.

1) **Мнение Михеевой Д.В.:** проект негативно отразится на 7 субъектах предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в г. Елизово.

**Комментарий Разработчика проекта НПА:** не учтено. В Камчатском крае осуществляется розничная продажа алкогольной продукции в 446

магазинах. В свою очередь, 7 торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в г. Елизово, составляет 1,5% от общего числа. В регионе остается актуальной проблема нарушения тишины и покоя граждан, неудовлетворительного санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающих к ним территорий, в связи с реализацией алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к ним. Необходимость правового регулирования возникла в связи многочисленными обращениями граждан многоквартирных домов, в которых расположены торговые объекты, которые имеют вход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов. Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» инициирована масштабная системная работа государства по достижению национальных целей. Особое значение имеют цели и задачи в сфере демографии и здравоохранения, которые требуют консолидации сил всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций и всего населения. Достижение этих целей невозможно без активной и качественной реализации генеральной линии государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией. При этом защита прав хозяйствующих субъектов не может рассматриваться с точки зрения преобладания их интересов над интересами общества, государства и защиты прав граждан.

2) **Мнение Михеевой Д.В.:** в постановляющей части постановления в подпунктах (в) и (г) пункта 5, части 1 после слов «в разрезе» дополнить словами «городских и».

**Комментарий Разработчика проекта НПА:** учтено.

3) **Мнение Мингалева Н.В.:** участник публичных консультаций поддерживает предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования.

4) **Мнение Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»:** подпункты а, б пункта 2 части 1 проекта НПА противоречат друг другу, в части разрешения реализации алкогольной продукции на территории организаций дополнительного образования и дополнительного профессионального образования, так как в них так же могут получать образование несовершеннолетние, запрет реализации

алкоголя должен оберегать не только несовершеннолетних, но и молодежь от пагубного воздействия.

**Комментарий Разработчика проекта НПА:** учтено.

5) **Мнение Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»:** пункт 7 части 1 проекта НПА является излишним, так как для жителей многоквартирных домов нет абсолютно никакой принципиальной разницы, в какой из сторон дома расположен вход в магазин, рождает лишь дополнительный, зачастую непреодолимый совсем, или же преодолимый с большим трудом и требующий больших денежных затрат барьер, целесообразно исключение данной меры из проекта.

**Комментарий Разработчика проекта НПА:** не учтено. В силу пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В регионе остается актуальной проблема нарушения тишины и покоя граждан, неудовлетворительного санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающих к ним территорий, в связи с реализацией алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, имеющих вход со стороны подъездов, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к ним, расположенных со стороны подъездов. Необходимость правового регулирования возникла в связи многочисленными обращениями граждан многоквартирных домов, в которых расположены торговые объекты, которые имеют вход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов.

6) **Мнение Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»:** часть 2 проекта постановления ставит одних анализаторов в более выгодное положение перед другими, нераспространение действий пункта 2 части 1 на здания и строения, предназначенные для предоставления гостиничных услуг, а не на те здания и строения в которых эти услуги оказываются, что можно расценивать абсолютно по-разному, и дает возможность «маневра» в любую из сторон. Так услуги хостелов оказываются в некоторых многоквартирных домах и общежитиях, при этом сам дом не предназначен для оказания такого вида услуг изначально.

**Комментарий Разработчика проекта НПА:** не учтено. Часть 2 проекта постановления Правительства Камчатского края распространяется на здания, строения, сооружения, предназначенные для предоставления гостиничных

услуг, в которых осуществляют деятельность медицинские организации и (или) объекты спорта. Запрета на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в зданиях гостиниц не установлено, но в то же время, если в здании расположена медицинская организация и/или объект спорта, то в таком здании не допускается продажа алкогольной продукции. Данным пунктом регулируется вопрос продажи в зданиях, строениях, сооружениях, предназначенных для предоставления гостиничных услуг, в которых также располагаются медицинские организации и объекты спорта. На территории Камчатского края отсутствуют хостелы, имеющие лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции. Получение лицензии осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 171-ФЗ, а также постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167- П. Ограничения, установленные постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167- П, в том числе пунктом 2 части 1, в полной мере распространяются в том числе на хостелы, которые подадут документы в уполномоченный орган для получения лицензии. Данное требование в свою очередь не имеет противоречий в части оказания таких услуг хостелами в многоквартирных домах.

Ограничения, вводимые проектом закона, окажут влияние на конкуренцию в связи с возможным уменьшением количества субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Камчатского края.

Так, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- в части 1 статьи 15 органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий;

- в части 2 статьи 15 запрещается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Вместе с тем, в проекте НПА применимо исключение в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ: установление субъектами Российской Федерации дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции НПА.

Таким образом, в проекте НПА отсутствуют положения, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

Отрицательные эффекты 1 варианта – рост количества жалоб и обращений граждан на нарушение законодательства в регулируемой сфере, на нарушение общественного порядка.

2 вариант правового регулирования, по мнению Разработчика проекта НПА, является предпочтительным, так как выбранный способ правового регулирования защитит права населения Камчатского края, в том числе жителей многоквартирных домов.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» инициирована масштабная системная работа государства по достижению национальных целей. Особое значение имеют цели и задачи в сфере демографии и здравоохранения, которые требуют консолидации сил всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций и всего населения. Достижение этих целей невозможно без активной и качественной реализации генеральной линии государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией. Кроме того, в регионе остается актуальной проблема нарушения тишины и покоя граждан, неудовлетворительного санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающих к ним территорий, в связи с реализацией алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, имеющих вход со стороны подъездов, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к ним, расположенных со стороны подъездов. При этом защита прав хозяйствующих субъектов не может рассматриваться с точки зрения преобладания их интересов над интересами общества, государства и защиты прав граждан.

**Риски решения проблемы предложенным разработчиком способом:** несение дополнительных расходов субъектами предпринимательской деятельности, связанных с приведением в соответствие торговых объектов новым требованиям, которые установлены проектом НПА - высокая вероятность наступления рисков. Невозможность осуществления деятельности



по розничной продаже алкогольной продукции до устранения нарушений - средняя вероятность наступления рисков. Закрытие торгового объекта либо прекращение осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции - средняя вероятность наступления рисков.

Вместе с тем, проект НПА содержит положения, которые предполагают **установление переходного периода** для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, вход/выход в торговый объект для посетителей у которых расположен со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов. Запреты, установленные для таких лиц в проекте НПА, **вступают в силу с 01.06.2022.**

**Установление переходного периода** дает возможность субъектам предпринимательской деятельности, которых затрагивает вводимое правовое регулирование, привести место осуществления предпринимательской деятельности в соответствие с вводимыми требованиями (организация входа в торговый объект с противоположной стороны от коридоров, лестничных площадок и подъездов многоквартирного дома).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления Уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования (2 варианта правового регулирования) обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

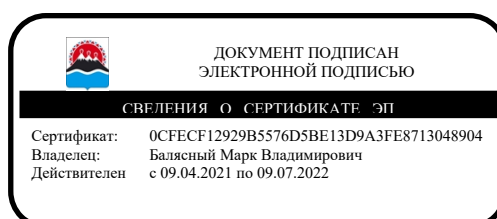
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что **регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.**

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

**Проект НПА не содержит положений:**

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



М.В. Балясный

