

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/50

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства Камчатского края государственной услуги по приему отчетов об охране лесов от пожаров, о защите лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, о воспроизводстве лесов и лесоразведении» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный Агентством лесного хозяйства Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено повторно.

Разработчиком проекта НПА устранены замечания уполномоченного органа на основании полученного ранее отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия (от 12.08.2022 № 36/46) в части следующего:

- внесены изменения в проект НПА;
- доработан сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.07.2022 по 26.07.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7634>.

Основание для разработки проекта НПА:

– Федеральный закон от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений»,

- приказ Минприроды от 21.08.2017 № 452;
- приказ Минприроды России от 22.07.2020 № 468;
- приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78.

Приказ Минприроды от 21.08.2017 № 452 утверждает:

- перечень информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении;

- форму и порядок представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении;
- требования к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме.

Приказ Минприроды России от 22.07.2020 № 468 утверждает:

- перечень информации, включаемой в отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия;
- формы и порядок представления отчета об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия;
- требования к формату отчета об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия в электронной форме.

Приказ от 09.03.2017 № 78 утверждает:

- перечень информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров;
- формы и порядок представления отчета об охране лесов от пожаров;
- требования к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме; перечень информации, включаемой в отчет о защите лесов;
- формы и порядок представления отчета о защите лесов;
- требования к формату отчета о защите лесов в электронной форме.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» закреплена обязанность предоставления **исключительно в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг** с 1 июля 2021 года до 1 января 2025 года: лесных деклараций, отчетов об использовании лесов, охране лесов от пожаров, о защите лесов и воспроизводстве лесов и лесоразведении, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, актов лесопатологического обследования.

Проектом Административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства Камчатского края государственной услуги по приему отчетов об охране лесов от пожаров, о защите лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, о воспроизводстве лесов и лесоразведении **предлагается установить:**

- стандарт предоставления государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) по предоставлению государственной услуги;
- требования к порядку их выполнения;
- формы контроля за исполнением Административного регламента;

– досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Агентства лесного хозяйства Камчатского края, должностных лиц Агентства лесного хозяйства Камчатского края.

Правовое регулирование затрагивает интересы граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование лесов, а также осуществляющих мероприятия по охране лесов от пожаров, по защите лесов, по охране лесов от загрязнений и иного негативного воздействия, по воспроизводству лесов и лесоразведению (далее - заявитель). От имени заявителей при предоставлении государственной услуги могут выступать лица, имеющие такое право в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо лица, наделенные правами представителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете: всего за 3 года регулирующим органом получено 1508 ед. отчетов: из них: в 2019 г. – 487 ед.; в 2020 г. – 398 ед.; в 2021г. – 623 ед. Источники данных: поступившие отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, о воспроизводстве лесов и лесоразведении.

Вводимым регулированием в части обязанностей и ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (заявителей) изменения состоят в следующем: обязательное предоставление с 1 июля 2021 года до 1 января 2025 года отчетов об использовании лесов, охране лесов от пожаров, о защите лесов и воспроизводстве лесов и лесоразведении, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, **исключительно в форме электронного документа** с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

В связи с тем, что проектом НПА вводится обязанность для Заявителей предоставлять отчеты об использовании лесов, охране лесов от пожаров, о защите лесов и воспроизводстве лесов и лесоразведении, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, **исключительно в форме электронного документа, у Заявителей возможно изменятся трудозатраты** в части оформления **простой электронной подписи (ЭЦП)**, если планируется запрашивание справочной информации и использование различных сервисов в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в сети Интернет по адресу: <https://gosuslugi.ru> (далее – ЕПГУ), в государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Камчатского края» в сети «Интернет» по адресу: <https://gosuslugi41.ru> (далее – РПГУ), **либо усиленной квалифицированной ЭЦП**, если планируется обмен через ЕПГУ, РПГУ юридически важными документами. Для

оформления простой ЭЦП необходим сам портал ЕПГУ, РПГУ, на котором можно бесплатно получить электронную подпись для ЕПГУ, РПГУ и ближайшее отделение МФЦ или «Почты России». Для оформления квалифицированной ЭЦП Заявителю необходимо будет обратиться в один из аккредитованных удостоверяющих центров, одобренных ФНС или непосредственно в территориальный отдел налоговой службы. По информации, представленной регулирующим органом, примерная стоимость оформления квалифицированной ЭЦП составляет – 2 тыс. рублей.

Вводимым регулированием в части функций/обязанностей для исполнительных органов Камчатского края произойдет изменение в части обязательного приема с 1 июля 2021 года до 1 января 2025 года отчетов об использовании лесов, охране лесов от пожаров, о защите лесов и воспроизводстве лесов и лесоразведении, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, **исключительно в форме электронного документа** с использованием ЕПГУ, РПГУ.

По результатам проведения публичных консультаций мнений, предложений, замечаний от участников публичных консультаций не поступало. Разработчиком проекта НПА были уведомлены о начале публичных консультаций следующие юридические лица, в том числе осуществляющие свою деятельность в области лесных отношений: камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Торгово-промышленная палата Камчатского края; некоммерческое партнерство «Горнопромышленная ассоциация Камчатки»; региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; Акционерное общество «ТСГ Асача»; ООО «АНТЕЙ-М»; ООО «Антал»; ООО «Карагинское».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА, реализация функции по приему и обработке отчетов, поступивших в форме электронного документа через ЕПГУ, РПГУ не потребует увеличения штатной численности профильных отделов регулирующего органа и (или) изменения текущих трудозатрат специалистов профильных отделов регулирующего органа, а также приобретения дополнительного программного обеспечения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае при предоставлении государственной услуги по приему отчетов об охране лесов от пожаров, о защите лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам

или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, не выявлено.

Условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, не существует.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирующим органом не установлены.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Министр



А.С. Гончаров