13.12.2021

Заключение № 41-Э/4
об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 09.09.2011 № 382-П «О выдаче разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края» (в редакции Постановления Правительства Камчатского края от 16.12.2019 № 528-П)

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее - уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 09.09.2011 № 382-П «О выдаче разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края» (далее – Постановление Правительства Камчатского края № 382-П, нормативный правовой акт, НПА), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края от 11.01.2021 № 18-П, и сообщается следующее.

Информация об экспертизе размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - https://www.kamgov.ru/agi№vest/oce№ka-reguliruusego-vozdejstvia/ekspertiza-№pa-kamcatskogo-kraa.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 08.10.2021 по 06.11.2021 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

Информация об экспертизе Постановления Правительства Камчатского края № 382-П размещена уполномоченным органом на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти: http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7571.

Кроме того, информация о начале публичных консультаций направлена в общественные объединения предпринимателей Камчатского края, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, главам муниципальных образований Камчатского края.

На основе проведенной экспертизы Постановления Правительства Камчатского края № 382-П сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - разрешение), выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ форма разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра, выданных разрешений, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации данных полномочий, в соответствии с Законом Камчатского края от 31.08.2011 № 624 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае» (далее - Закон Камчатского края от 31. 08.2011 № 624) принято постановление Правительства Камчатского края № 382-П.

Основными целями рассматриваемого правового регулирования являются повышение безопасности, качества и легализации перевозок пассажиров легковыми такси.

Принятие данного постановления позволило упорядочить правоотношения с субъектами предпринимательской деятельности и привести нормы, регулирующие общественные отношения, касающиеся предоставления услуги по выдаче и переоформлению разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаче дубликата разрешения в соответствие с нормами регионального законодательства, что способствует более эффективной реализации государственной политики в области транспортного обеспечения населения услугами легкового такси.

Федеральным законом № 69-ФЗ закреплено следующее:

1. Разрешение выдается на срок не менее пяти лет на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, поданного в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе. Заявление подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, или иным имеющим право действовать от имени этого

юридического лица лицом, или индивидуальным предпринимателем, или представителем юридического лица либо индивидуального предпринимателя. Заявитель своей подписью подтверждает соответствие транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также достоверность представленных сведений. В заявлении указываются:

1) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес места его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица;

2) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, адрес его регистрации по месту жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты индивидуального предпринимателя;

3) идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке на учет налогоплательщика в налоговом органе.

2. Вместе с заявлением необходимо представить в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе следующие документы:

1) копию документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя);

2) копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем;

3) копию договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании договора лизинга или договора аренды), заверенную заявителем, либо

копию нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, которое предполагается использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством).

Перечни сведений, перечисленные в п.1 и 2, являются исчерпывающими и расширению не подлежат.

Постановление Правительства Камчатского края № 382-П разработано в соответствии с вышеперечисленными нормами Федерального закона № 69-ФЗ.

Постановление Правительства Камчатского края № 382-П затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или планирующих осуществлять в Камчатском крае деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По состоянию на 10.12.2021 согласно сведениям с сайта УФНС России в Камчатском крае зарегистрировано 14 963 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), из них 79 СМСП осуществляют деятельность по ОКВЭД- 49.32 «Деятельность такси».

Постановлением Правительства Камчатского края № 382-П утверждены:

1) порядок выдачи и переоформления разрешения на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края (далее - порядок выдачи и переоформления разрешения);

2) порядок ведения реестра выданных разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края (далее - порядок ведения реестра выданных разрешений);

3) порядок определения платы за выдачу разрешения и его дубликата, за переоформление разрешения на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края (далее - порядок определения платы за выдачу разрешения и его дубликата).

В соответствии с порядком выдачи и переоформления разрешений, Заявитель может подать заявление на выдачу разрешения в форме электронного документа с использованием «Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Камчатского края» или документа на бумажном носителе в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края или в краевое государственное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ).

Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края в течение двадцати календарных дней со дня регистрации заявления на выдачу разрешения, с прилагаемыми к нему документами, рассматривает представленные документы и по результатам рассмотрения документов принимает решение о выдаче разрешения либо об отказе в выдаче разрешения. О принятом решении Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края в течение трех рабочих дней, со дня принятия соответствующего решения уведомляет Заявителя.

Разрешение выдается сроком на пять лет на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси, и действует на территории Камчатского края.

В случае утраты разрешения юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обращаются в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края или МФЦ с заявлением о выдаче дубликата разрешения. Заявление рассматривается в течение десяти рабочих дней с момента его регистрации в Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края или МФЦ.

В ходе экспертизы проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации в части выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской, показал, что при выдаче разрешения применяется одинаковое правовое регулирование в части установления сроков рассмотрения документов. Так:

1) в соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Забайкальского края от 29.08.2011 № 314 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вместе с «Порядком выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края», «Порядком ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края», «Порядком определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края») уполномоченным органом в срок, **не превышающий 30 календарны**х дней со дня регистрации заявления, принимается решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения, оформляется разрешение или уведомление о мотивированном отказе в выдаче разрешения;

2) в соответствии с пунктом 17 постановления Правительства Чукотского автономного округа от 01.09.2011 № 344 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Чукотского автономного округа» (вместе с

«Порядком выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Чукотского автономного округа», «Порядком ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Чукотского автономного округа») разрешение выдается в срок, не превышающий **тридцати дней со дня подачи заявления.** Переоформление и выдача Заявителю Разрешения осуществляется Уполномоченным органом **в течение шести рабочих дней со дня**, следующего за днем подачи и регистрации Заявления и документов;

3) в соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Мурманской области от 14.10.2011 № 527-ПП «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области» (вместе с «Порядком выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области», «Порядком ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области», «Порядком определения размера платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области») Уполномоченный орган принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче Разрешения в срок, не превышающий **тридцати рабочих дней** со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов. В соответствии с пунктом 30 постановления Правительства Мурманской области от 14.10.2011 № 527-ПП в срок, **не превышающий двадцати рабочих дней** со дня приема заявления о переоформлении Разрешения и прилагаемых к нему документов, уполномоченный орган осуществляет их рассмотрение с учетом сведений о владельце Разрешения, имеющихся в его деле, а также проверку достоверности содержащихся в указанном заявлении и прилагаемых к нему документах новых сведений путем проведения документарных и выездных проверок;

4) в соответствии с пунктом 12 постановления Правительства Сахалинской области от 15.08.2011 № 326 «О перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Сахалинской области» (вместе с «Порядком выдачи и переоформления разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Сахалинской области», «Перечнем соответствия учетных кодов разрешений, выдаваемых на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Сахалинской области, месту государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «Порядком ведения Реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке

пассажиров и багажа легковым такси на территории Сахалинской области») разрешение или уведомление о мотивированном отказе в выдаче разрешения выдается в срок, н**е превышающий тридцати дней со дня подачи заявления;**

5) в соответствии с пунктом 21 постановления Администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» от 14.05.2014 № 409 «О порядке выдачи и переоформления разрешения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям администрацией МО «Южно-Курильский городской округ» на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Сахалинской области» разрешение или уведомление о мотивированном отказе в переоформлении разрешения выдается в срок, **не превышающий тридцати дней** со дня подачи заявления;

6) в соответствии с пунктом 6 порядка подачи заявления, выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 309-П «О некоторых вопросах организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ивановской области» разрешение или уведомление о мотивированном отказе в выдаче разрешения выдается в срок, **не превышающий тридцати дней** со дня подачи заявления о выдаче разрешения.

Исходя из вышеизложенного уполномоченным органом сделан вывод, что Разработчиком НПА установлены обоснованные сроки на выдачу разрешения или уведомлений о мотивированном отказе в выдаче разрешения, установленные в соответствии с пунктом 2.1. статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

Вместе с тем постановлением Правительства Камчатского края № 528 от 16.12.20219 «О внесении изменения в приложение № 1 к постановлению Правительства камчатского края от 09.09.2011 № 382-П «О выдаче разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края» внесены изменения, которыми **сокращаются сроки** выдачи разрешений или уведомлений о мотивированном отказе в выдаче разрешений **с 30 дней до 20 дней.**

Порядок ведения реестра выданных разрешений (далее -реестр) регулирует содержание реестра и основания внесения в него записи выданных разрешений.

Реестр представляет собой перечень разрешений, систематизированных по муниципальным образованиям в Камчатском крае. Реестр составляется на основании выданных Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края СМСП разрешений.

Сведения, содержащиеся в Реестре, являются открытыми и общедоступными и предоставляются любым заинтересованным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реестр находится по адресу: https://mi№tra№s.kamgov.ru/taksi-1219/reestr-vyda№№yh-razrese№ij-№a-osusestvle№ie-deatel№osti-po-perevozke-passazirov-i-bagaza-legkovym-taksi-№a-territorii-kamcatskogo-kraa.

В соответствии с порядком определения платы за выдачу разрешения и его дубликата, размер платы за выдачу разрешения и его дубликата, за переоформление разрешения определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных ресурсов, покрывающих издержки на выполнение указанной процедуры, и не может превышать экономически обоснованные затраты. Затраты на приобретение материальных ресурсов, потребляемых в процессе процедуры выдачи разрешения и его дубликата, переоформления разрешения.

Стоимость за одну единицу разрешения составляет 287 рублей (по сведениям Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края).

Сравнительный анализ **нормативных правовых актов субъектов Российской**, проведенный уполномоченным органом, **показал,** что при выдаче разрешения применяется разное правовое регулирование в части установления размеров платы за выдачу разрешений. Так:

1) приказом Министерства транспорта Тверской области от 26.07.2012 № 103-нп «Об утверждении размера платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» размер платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области установлен **в сумме 500 рублей**;

2) постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2020 № 1082 «Об установлении размеров платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области на 2021 год» размеры платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области на 2021 год установлен: за одно разрешение **- 1477 рублей**; за один **дубликат разрешения - 739 рублей;**

3) приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 27.05.2016 № 49-мпр «Об утверждении размера платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Иркутской области, его дубликата» размер платы за выдачу одного разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Иркутской области установлен в

размере **2000 рублей**; размер платы за выдачу одного дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Иркутской области установлен в размере **1000 рублей**;

4) постановлением Администрации Алтайского края от 31.05.2012 № 293 «Об определении размера платы за выдачу разрешений (дубликатов разрешений) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Алтайском крае» размер платы за выдачу разрешений (дубликатов разрешений) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Алтайском крае установлен за один экземпляр разрешения - **350 рублей**; за один экземпляр дубликата разрешения - **150 рублей**;

5) постановлением Правительства Мурманской области от 14.10.2011 № 527-ПП установлен размер платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси - **1200,00 рублей**; размер платы за переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси - **650,00 рублей**; размер платы за выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси - **205,00 рублей**;

6) постановлением Администрации Волгоградской обл. от 12.09.2011 № 507-п «О выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Волгоградской области» установлен размер платы за выдачу разрешения в размере 2600 рублей, за выдачу дубликата разрешения - в размере **200 рублей**;

7) приказом главного контрольного управления Правительства Хабаровского края от 23.05.2013 № 23-П «Об установлении размера платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края» установлена плата за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края в следующих размерах:- выдача разрешения (в том числе переоформленного) - **531 рубль**; - выдача дубликата разрешения - **273 рубля.**

Исходя из вышеизложенного уполномоченным органом сделан вывод, что Разработчиком НПА установлен размер платы за выдачу разрешений ниже среднего размера платы, установленного за выдачу разрешений в других субъектах Российской Федерации. Стоимость за одну единицу разрешения на территории Камчатского края составляет **287 рублей**. Кроме того, в рамках проведения публичных консультаций СМСП не возражали о взимании с них платы за выдачу разрешений в размере, установленном Постановлением Правительства Камчатского края № 382-П.

Вместе с фактическими расходами субъектов предпринимательской деятельности за получение разрешения (287 рублей), расходы могут выражаться в

понесенных затратах субъектов предпринимательской деятельности (трудовых и материальных), связанных с подготовкой документов, предусмотренных НПА. Расходы субъектов предпринимательской деятельности могут быть связаны с изготовлением копий необходимых документов: копия паспорта, копия свидетельства о регистрации транспортного средства, копия договора лизинга или договора аренды транспортного средства; из расчета изготовления копий 1 лист – 10 рублей. Учитывая вышеизложенного, можно сделать вывод о минимальных трудовых и материальных ресурсах субъектов предпринимательской деятельности, необходимых для получения разрешения.

По результатам проведения публичных консультаций НПА участник публичных консультаций - Администрация Елизовского муниципального района поддержал рассматриваемое правовое регулирование.

По мнению уполномоченного органа Порядок выдачи разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края не содержит положений, которые устанавливают затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности.

Данный способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

И.о. Министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 02A6E84A0039ADC18B439E19D42EBA434E
Владелец: Макаров Илья Николаевич
Действителен с 31.05.2021 по 31.12.2021

И.Н. Макаров

Садовникова Алла Сергеевна 8 (4152) 21-56-43