

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/6

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 14.12.2021 по 27.12.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7593>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) и пунктом 16 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477, согласно которым на основе правил охоты высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет виды разрешённой охоты, а в случаях, предусмотренных правилами охоты, определяет сроки охоты, допустимые для использования орудия охоты, и иные ограничения охоты.

Ранее, в целях реализации части 5 статьи 23 Закона об охоте принято постановление Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в

охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (с изменениями от 16.04.2021 № 57) (далее - постановление Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50).

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: необходимость приведения постановления Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 в соответствие с новыми требованиями (в части введения новой статьи 23.1), установленными Федеральным законом от 22.12.2020 № 455-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (начало действия - 01.08.2021), а также продление ограничений, ранее установленных постановлением Правительства Камчатского края № 248-П «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2018-2021 годах» с учетом ранее поступивших обращений глав муниципальных образований, объединений охотников и охотпользователей.

Основание для разработки проекта НПА: Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Правила охоты, утвержденные приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477; протоколы заседаний Общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Агентстве лесного хозяйства Камчатского края 2019-2020 гг.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования: в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования; уточнение наименования в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 22.12.2020 № 455-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; ограничение сроков охоты на соболя; необходимость продления ограничений (запретов) охоты в отношении лосей, снежных баранов, сурков на определенных территориях (охотничьих угодий) Камчатского края в связи с тем, что введенные ранее постановлением Правительства Камчатского края ограничения утратили силу 01.08.2021.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: несоответствие региональных сроков охоты климатическим особенностям региона (в частности, конкретного района) влечет не рациональное использование ресурса в силу невыполнения рекомендаций научных учреждений (ФГБУН КФ ТИГ ДВО РАН), что снижает эффективность охоты и, в целом, ведения охотничьего хозяйства для конкретных охотпользователей.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования: внесение научно обоснованных изменений в действующее постановление Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50, изложение в новой редакции с учетом

ранее широко обсуждавшийся с общественностью ограничений и запретов охоты.

Проект НПА включает в себя также иные ограничения охоты, ранее установленные постановлением Правительства Камчатского края от 19.06.2018 № 248-П «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2018-2021 годах». Несмотря на то, что указанное постановление Правительства Камчатского края утратило силу в связи с истечением срока действия (01.08.2021), основные его положения по установлению запретов охоты в отношении определенных объектов охотничьих ресурсов на определенных территориях и в определенные сроки представляется весьма актуальным. Поскольку в настоящее время порядок введения ограничений в отношении использования охотничьих ресурсов установлен Законом об охоте, статья 21 Федерального закона «О животном мире» не применяется. Таким образом, принятие проекта Постановления отнесено к компетенции Губернатора Камчатского края, а не Правительства Камчатского края.

Проект Постановления разработан регулирующим органом в рамках своей компетенции, установленной постановлением Правительства Камчатского края от 12.04.2011 № 137-П «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края» (части 25.1.4 и 26.1.4.).

Разработчиком проекта НПА изучен опыт применения рассматриваемого способа правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, в 26 субъектах Российской Федерации приняты подобные изменения и ограничения.

Введенные ранее ограничения широко обсуждались с Главами муниципальных образований, на заседаниях Общественного совета по охоте при Агентстве лесного хозяйства Камчатского края. Проект Постановления (в текущей редакции) вынесен к обсуждению на заседание Экспертного совета по охоте при Министерств природных ресурсов и экологии Камчатского края (декабрь 2021).

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края (далее - охотпользователи). Количество охотпользователей, по сведениям, представленным регулирующим органом, по состоянию на дату рассмотрения регулирования - 131 юридическое лицо и 2 ИП (на основании данных, полученных регулирующим органом из выписки Государственного охотхозяйственного реестра Камчатского края по состоянию на 14.12.2021).

Проектом НПА для охотпользователей меняется содержание существующих обязанностей и ответственности в следующем:

1. Ограничены сроки охоты на соболя - сокращены на 1 месяц - до 1 февраля (основаны на рекомендациях Камчатского Филиала ТИГ ДВО РАН). Охотпользователи должны будут соблюдать новые сроки охоты (в противном случае будет нанесен ущерб воспроизводственному ядру популяции как

следствие перелова беременных самок соболя).

2. Устанавливается запрет охоты на лося и на снежного барана на территории некоторых муниципальных районов или охотничьих угодий. Охотпользователи должны будут не нарушать установленный проектом НПА запрет.

3. Устанавливается запрет охоты на сурка на территории некоторых муниципальных районов или охотничьих угодий. Охотпользователи должны будут не нарушать установленный проектом НПА запрет (нарушение может повлечь перепромысел популяции на территориях, где его численность существенно снизилась за последние годы).

Вводимое регулированием новых функций, полномочий и обязанностей для исполнительных органов государственной власти Камчатского края не предусматривает.

Дополнительных расходов для охотпользователей и для краевого бюджета в связи с принятием проекта Постановления также не предвидится.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили предложения/мнения/позиции от следующих участников: ООО «Жакан плюс» (представитель Иванова Е.А.), региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» (председатель Кочерга В.В.), общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов» (председатель Самохвалов М.И.), некоммерческого партнерства «Ассоциация Камчатских охотпользователей» (исполнительный директор Турушев А.А.), экспертного Совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края.

В результате проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступило 6 предложений/мнений/позиций от участников публичных консультаций. По итогам рассмотрения: 3 – учтено полностью; 2 – учтено частично; 1 – не учтено. Более подробная информация об учете предложений регулирующим органом отражена в своде предложений.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы. Вместе с тем, внесение изменений в параметры охоты не всегда учитывает интересы всех охотпользователей, однако в данном случае учтены требования Правил охоты, научных рекомендаций и решения заседания экспертного Совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края.

Нормы проекта Постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



И.Н. Макаров