

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/5

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 29.12.2021 по 19.01.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7598>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: ранее на региональном уровне действовало постановление Правительства Камчатского края от 09.11.2017 № 466-П «Об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации». В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) на региональном уровне возникла необходимость разработки нового правового регулирования во исполнение требований Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля

(надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проект НПА разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 2 части 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161

Проект Постановления устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора в Камчатском крае (далее – региональный государственный строительный надзор).

Вводимым правовым регулированием установлено, что предмет регионального государственного строительного надзора зависит от вида строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства. Региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 33 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 33 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) в отношении объектов капитального строительства, не указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящего Положения, при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3–5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края (далее – контрольный, надзорный орган, контролирующий орган).

Правовое регулирование затрагивает интересы граждан (застройщиков); индивидуальных предпринимателей (застройщиков; лиц, осуществляющих строительство; лиц, осуществляющих строительный контроль); юридических лиц (застройщиков; технических заказчиков; лиц, осуществляющих строительство; лиц, осуществляющих

ющих строительный контроль) (далее- контролируемые лица). Общая количественная оценка лиц, которые могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием, регулирующим органом не приведена.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края (Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края) в части изменения обязанностей предполагается следующее.

1. Определены объекты регионального государственного строительного надзора. Объектами регионального государственного строительного надзора (далее – объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учет объектов контроля осуществляется контрольным органом в форме реестра объектов капитального строительства.

2. Изменены подходы к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется контрольным органом без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении контролирующим органом регионального государственного строительного надзора предусматривается проведение следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка.

Проектом НПА уменьшен срок проведения выездной и документарной проверок.

3. Уточнены требования к оформлению программы проверок.

4. Контролирующий орган при осуществлении регионального государственного строительного надзора относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

1) высокий риск;

2) значительный риск;

3) умеренный риск;

4) низкий риск.

5. Определены требования к ведению реестра поднадзорных объектов капитального строительства. Отнесение объекта капитального строительства к одной из категорий риска осуществляется регулирующим органом на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов капитального строительства к категориям риска, предусмотренным проектом НПА.

6. Разработаны индикаторы риска нарушения обязательных требований в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия и (или) профилактического мероприятия.

7. Кроме того, Разработчиком проекта НПА особое внимание уделяется профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Регулирующим органом могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

8. По итогам обобщения правоприменительной практики контролирующей орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Указанный доклад готовится один раз в год, и размещается на официальном сайте контролирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 10 рабочих дней со дня его утверждения. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контролирующего органа о состоянии государственного контроля (надзора).

Проектом НПА в части изменения обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается следующее.

1. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, болезнь контролируемого лица или его близких родственников, его участие в судебном заседании, нахождение в отпуске) в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контролирующим органом на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств. К заявлению о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного)

мероприятия прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) указанных выше обстоятельств.

2. Контролируемые лица вправе обжаловать решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений контрольного органа (далее – решение, акт, предписание), действий (бездействия) ее должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий. Жалоба на решение, акт, предписание контрольного органа, подается контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением или в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) Регионального портала государственных и муниципальных услуг Камчатского края.

3. Контролируемое лицо не позднее 15 рабочих дней после получения предостережения вправе подать в контролирующий орган возражение в отношении полученного предостережения. Контролирующий орган по итогам рассмотрения возражения в отношении предостережения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, **дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета** в связи с введением нового регулирования **не предполагается.**

По итогам публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

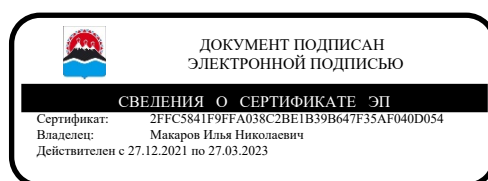
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендуем регулирующему органу в дальнейшем при разработке проектов НПА проводить более качественно публичные консультации и обеспечивать наличие не менее 3 мнений к проекту НПА в соответствии с п. 5.4. плана по улучшению показателей Камчатского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, утвержденного 13.08.2021 Врио заместителем Председателя Правительства Камчатского края, Министром экономического развития и торговли Камчатского края Ю.С. Морозовой.

Врио Министра



И.Н. Макаров