



**СЛУЖБА ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 5

г. Петропавловск-Камчатский

от «26» января 2022 года

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения в Камчатском крае во втором полугодии 2021 года

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

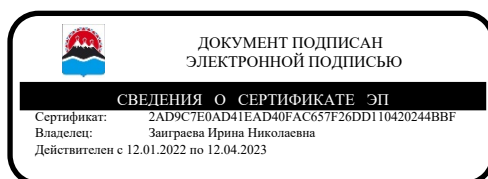
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения в Камчатском крае во втором полугодии 2021 года согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель
Службы охраны
объектов
культурного
наследия



И.Н. Заиграева

Камчатского края

Приложение к приказу Службы охраны
объектов культурного наследия
Камчатского края
от 26.01.2022 № [Номер]

Доклад о результатах правоприменительной практики
осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия федерального значения в Камчатском крае
во втором полугодии 2021 года

Настоящее обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Со 2 июля 2021 года Правительство Российской Федерации приняло новое Положение о федеральном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, согласно которому регламентированы профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия.

Одной из основных функций Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее – Служба) является осуществление государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (далее соответственно – федеральный контроль (надзор), объекты культурного наследия).

Со второго полугодия 2021 года федеральный контроль (надзор) осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ);

- Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ);

- Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием,

сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Данные нормативные правовые акты размещены на сайте Службы в разделе «Контроль (надзор)».

На отчетный период на государственной охране в Камчатском крае находится 35 объектов культурного наследия, в том числе 11 объектов культурного наследия федерального значения, из них: 10 объектов – памятники истории и культуры и 1 объект археологического значения.

Объектов, включенных в Список ЮНЕСКО и Список особо ценных объектов культурного наследия, в Камчатском крае не зарегистрировано.

Все объекты культурного наследия, а также земельные участки на которых они расположены (территории объектов культурного наследия, зоны охраны, защитные зоны), находятся в собственности (законном владении) юридических и физических лиц, обязанных исполнять установленные требования по их сохранению и использованию. Следовательно, данные лица, являющиеся собственниками (законными владельцами объектов культурного наследия федерального значения, а также лица осуществляющие хозяйственную деятельность) в границах территории или зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, являются подконтрольными субъектами при осуществлении Службой федерального контроля (надзора).

Основой контрольной (надзорной) деятельности является управление рисками. Федеральный контроль (надзор) должен осуществляться на основе оценки рисков причинения вреда и работы с информацией о подконтрольной среде.

Деятельность Службы, осуществляемая в рамках федерального контроля (надзора), направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Предметом федерального контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), установленных Законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;
- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;
- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного

места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Законом № 73-ФЗ;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр);

- меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Федеральный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

- а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;

- б) объекты культурного наследия федерального значения.

Основной формой контрольной (надзорной) деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые Службой в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия федерального значения, либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах зон охраны, защитных зонах (далее - лица, в отношении которых осуществляется федеральный (контроль) надзор), контролируемые лица).

При осуществлении федерального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Реализация контрольных (надзорных) полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- е) выездное обследование.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в том числе на основании программы проверок.

Программа проверок формируется Службой на основании:

- разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, выданного Службой;
- истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

В период со 2 июля 2021 года Службой проведен 1 инспекционный визит в отношении 8 федеральных объектов культурного наследия. По результатам инспекционного визита Службой выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, устранение которых требует проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения. Таким образом, муниципальному казенному учреждению «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа», в оперативном управлении которого находится данные объекты культурного наследия, Службой выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия.

На постоянной основе Служба оказывает консультативную и иную информационную помощь юридическим и физическим лицам, а также должностным лицам органов местного самоуправления по вопросам контрольной (надзорной) деятельности, в том числе и в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

В отчетный период в Службу поступило 9 обращений граждан по вопросам сохранения, использования, содержания, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения.

В соответствии со статьей 44 Закона 248-ФЗ и в целях формирования правовой грамотности населения приказом Службы от 16.12.2021 № 81 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Камчатского края на 2022 год (далее – Программа).

Цель Программы – увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме, мотивация к добросовестному соблюдению подконтрольными субъектами

обязательных требований, повышение прозрачности системы федерального контроля (надзора), предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Ожидаемый результат - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Служба:

- обеспечивает размещение на официальном сайте Службы в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований управление готовит и размещает на официальном сайте Службы в сети «Интернет» комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления федерального контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Службы в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

На постоянной основе ведется работа по обновлению, дополнению и поддержанию в актуальном состоянии раздела «Контроль (надзор)» сайта Службы.