



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ТОРГОВЛИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**
(Минэкономразвития Камчатского края)

ПРИКАЗ № 545-Т

г. Петропавловск-Камчатский

«23» ноября 2021 года

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

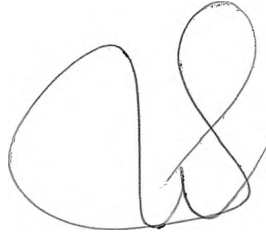
1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 17.12.2020 № 255-Т «Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства

экономического развития и торговли Камчатского края на 2021 и плановый период 2022-2023 годы».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника отдела торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Бакнину О.Н.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'M' followed by a series of loops and a final flourish.

Ю.С. Морозова

Приложение к приказу
Министерства
экономического развития и
торговли Камчатского края
от 23.11.2021 № 545-Т

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории
Камчатского края на 2022 год
(далее – Программа профилактики)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции

Настоящая Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в 2022 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края (далее – региональный государственный контроль).

Министерство осуществляет региональный государственный контроль в соответствии с пунктом 31 Положения о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П, который включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее – государственный контроль);

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее – государственный контроль за представлением деклараций).

1.2. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

1.2.1. Лицензионный контроль

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по лицензионному контролю, установлены статьями 8, 9, 10.1, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края, регулирующих правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках лицензионного контроля являются:

1) юридические лица, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) юридические лица, обратившиеся в Министерство с заявлением о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Камчатского края подконтрольными субъектами в рамках лицензионного контроля являются 374 юридических лиц, имеющих лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

1.2.2. Государственный контроль

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по государственному контролю, установлены статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Камчатского края подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля являются 797 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- 1) юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 374;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 423.

1.2.3. Государственный контроль за представлением деклараций

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по государственному контролю за представлением деклараций, установлены статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля за представлением деклараций являются:

- 1) юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

1.3. Статистические показатели подконтрольной сферы

На территории Камчатского края подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля за представлением деклараций являются 797 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

1) юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 374;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 423.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 171-ФЗ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения должностными лицами Министерства следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование.

2) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) контрольная закупка;
- б) инспекционный визит;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

В 2021 году контрольно-надзорные мероприятия проведены Министерством с соблюдением прав организаций, в соответствии с законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Случаев невозможности проведения контрольных мероприятий в 1 полугодии 2021 года, а также воспрепятствования законной деятельности должностных лиц по проведению контрольных мероприятий или уклонение от контрольных мероприятий со стороны проверяемых организаций и индивидуальных предпринимателей не было.

Проверки, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отчетном периоде отсутствовали.

1.4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в подразделе «Региональный госконтроль». На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

В целях информирования и предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции Министерством на постоянной основе размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации, тематические новостные сообщения, в том числе напоминания о необходимости сдачи декларации, запрете продажи алкогольной продукции в День студентов (25 января), Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи России (27 июня), День знаний (1 сентября).

Министерством в 2021 году проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем личного общения, телефонных переговоров.

Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2021 год проведено 3 публичных слушания в формате видео-конференц-связи с участием представителей подконтрольных субъектов по обсуждению правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за нарушение таких требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края, а также разъяснены изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в области лицензирования.

В постоянном режиме работает «горячая линия», созданная по Поручению Президента Российской Федерации от 10.11.2011 № ПР-3379, по вопросам соблюдения требований Федерального закона № 171-ФЗ в части соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

- 1) правовая неграмотность подконтрольных субъектов;
- 2) низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
- 3) недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками.

В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности подконтрольных субъектов.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

- 1) повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 2) адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;
- 3) формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;
- 4) повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
- 5) обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;
- 6) обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству;
- 7) осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

7) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

8) защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

3) развитие системы профилактических мероприятий Министерства;

4) повышение прозрачности деятельности Министерства;

5) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

8) повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

9) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции в 2022 году, реализуются Министерством согласно Приложению к настоящей Программе.

3.2. Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.3. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Доклад после публичного обсуждения утверждается и в течении 5 рабочих дней размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

3.4. Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.5. Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

2) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц либо к принадлежащим объектам контроля;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным органом и его должностными лицами в ходе реализации контрольных мероприятий;

4) об административной ответственности и порядке осуществления административного производства;

5) о правах и обязанностях контролируемых лиц и должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль.

В случае поступления в Министерство в течение квартала 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

3.6. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При наличии информации о лице, приступающем к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Министерство в течение одного года с момента начала такой деятельности проводит обязательный профилактический визит.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Показателем результативности Программы является количество подконтрольных субъектов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов (в %).

4.2. Показателем эффективности Программы является результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы определяется по формуле:

$$E = P_i \times 100/N,$$

где:

«E» – оценка эффективности Программы;

«Р_i» – результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий;

«N» – общее количество мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

Результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий определяется следующим образом:

1) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий выполнено = 1,

2) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий не выполнено = 0.

Критерии определения уровня эффективности Программы профилактики нарушений:

Итоговая оценка эффективности Программы профилактики нарушений	79% и менее	80–89%	90–100%
Уровень эффективности Программы профилактики нарушений	Низкий уровень	Средний уровень	Высокий уровень

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год

План-график мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Исполнитель
1.	Информирование	1.1 Актуализация и размещение на официальном сайте Управления Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции
		1.2 Размещение новостных писем в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	Не реже 2 раз в год	
		1.3 Размещение информации о проводимых контрольных (надзорных)	В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра	

		мероприятиях и их результаты в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604	
2.	Обобщение правоприменительной практики	2.1 Проведение публичных слушаний по обсуждению правоприменительной практики	Не реже 3 раз в год	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции
		2.2 Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	Не позднее 1 марта	
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	3.1 Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции
4.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований	4.1 Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме – по телефону, по средствам видео-конференц-связи либо на личном приеме	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции
5.	Проведение профилактических визитов	5.1 Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также после получения соответствующей лицензии	По необходимости, но не реже 3-х раз в полугодие Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной продукции	Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции