12.10.2021

Заключение
об оценке регулирующего воздействия № 41/51

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее - регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в период с 24.08.2021 по 04.10.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7556.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Разработка проекта Постановления обусловлена необходимостью исполнения пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.2021 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

I. Нарушение субъектами предпринимательской деятельности: 1) лицензионных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ; 2) обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ; 3) обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

II. Неисполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие единых принципов организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции создает условия нарушения обязательных требований, последствия нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования: проектом НПА предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края, которым устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственный контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль), а также особенности его осуществления. Положение определяет предмет контроля, объекты контроля, виды, содержание профилактических и контрольных мероприятий, досудебный порядок рассмотрения жалоб, содержит оценку результативности и эффективности деятельности, индикаторы риска нарушения обязательных требований. Кроме того, проектом определяются должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, лица, уполномоченные на принятие решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с рассматриваемым правовым регулированием региональный государственный контроль осуществляется Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – контрольный (надзорный) орган).

Предметом регионального государственного контроля являются:

1) **соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания** (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) **соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований** к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.2021 № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) **соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований** к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей

продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп лиц:

1) организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющих соответствующие лицензии. Всего - 376 единиц;

2) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, не подлежащую лицензированию. Всего - 627 единиц.

Источник данных: государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; Единая государственная автоматизированная информационная система, предназначенная для государственного контроля над объёмом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проектом НПА в части установления обязанностей/ответственности для субъектов регионального государственного контроля предполагается следующее.

1. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля имеют право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц, в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

Жалоба подается контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

2. Контролируемым лицом, получившим предостережение, могут быть направлены возражения. Контрольный (надзорный) орган рассматривает возражение в отношении предостережения, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части установления обязанностей предполагается следующее.

I. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

II. При осуществлении регионального государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не утверждаются.

III. Проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

Без взаимодействия с контролируемым лицом:

1. наблюдение за соблюдением обязательных требований;
2. выездное обследование.

С взаимодействием с контролируемым лицом относятся:

1. контрольная закупка;
2. инспекционный визит;
3. документарная проверка;
4. выездная проверка.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольного (надзорного) органа на основании заданий, утвержденных уполномоченными должностными лицами.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

IV. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Разработчиком проекта НПА **определены индикаторы риска нарушения обязательных требований.**

При выявлении индикаторов риска могут использоваться сведения, полученные с соблюдением требований законодательства РФ из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках лицензирования и иной разрешительной деятельности, из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации, и иные сведения об объектах контроля.

V. По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо направляет уполномоченному должностному лицу:

1) при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо установлении параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, – **мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;**

2) при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, – **мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;**

3) при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – **мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.**

VI. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований со стороны контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **обязано:**

1) выдать контролируемому лицу после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений и иных подобных объектов и о доведении до сведения индивидуальных предпринимателей, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность индивидуального предпринимателя, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений и иных подобных

объектов, выполняемые ими работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

VII. Проектом НПА определено, что контрольное (надзорное) мероприятие, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования, начинается после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, **реализация положений проекта Постановления не потребует изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** для контрольного (надзорного) органа и для контролируемых лиц.

Расходы бюджета Камчатского края на осуществление регионального государственного контроля реализуются в рамках ресурсного обеспечения деятельности регулирующего органа. Дополнительных расходов из бюджета Камчатского края не потребуется.

В рамках публичных консультаций по проекту Постановления мнений и предложений не поступало.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.01.2022.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что **регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.**

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

– вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
– способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 02729A6101E6ACC7B14B63BC6DFF34EA3A
Владелец: Костенко Олег Николаевич
Действителен с 10.03.2021 по 31.12.2021

О.Н. Костенко

Садовникова Алла Сергеевна +7-4152-21-56-43