

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

И ТОРГОВЛИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

(Минэкономразвития Камчатского края)

ПРИКАЗ №

г. Петропавловск-Камчатский «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год согласно приложению.
2. Признать утратившим силу приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 17.12.2020 № 255-Т «Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития и торговли Камчатского края на 2021 и плановый период 2022-2023 годы».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника отдела торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Бакнину О.Н.

Министр Ю.С. Морозова

Луценко Ирина Алексеевна +7 (4152) 229-817

ПРОЕКТ

Приложение к приказу Министерства экономического развития и торговли Камчатского края

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении регионального государственного

контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции на территории

Камчатского края на 2022 год

(далее – Программа профилактики)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,

описание текущего развития профилактической деятельности

контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,

на решение которых направлена программа профилактики

* 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей

Настоящая Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в 2022 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края (далее – региональный государственный контроль).

Министерство осуществляет региональный государственный контроль в соответствии с пунктом 31 Положения о Министерстве экономического развития и торговли Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П, который включает в себя:

1. лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);
2. государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995   
   № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее – государственный контроль);
3. государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее – государственный контроль за представление деклараций).
   1. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
      1. Лицензионный контроль

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по лицензионному контролю, установлены статьями 8, 9, 10.1, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края, регулирующих правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках лицензионного контроля являются:

1) юридические лица, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) юридические лица, обратившиеся в Министерство с заявлением о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Камчатского края подконтрольными субъектами в рамках лицензионного контроля являются 374 юридических лиц, имеющих лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

* + 1. Государственный контроль

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по государственному контролю, установлены статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Камчатского края подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля являются 797 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

1) юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 374;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 423.

* + 1. Государственный контроль за представлением деклараций

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по государственному контролю за представлением деклараций, установлены статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля за представлением деклараций являются:

1) юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

* 1. Статистические показатели подконтрольной сферы

На территории Камчатского края подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля за представлением деклараций являются 797 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

1) юридические лица, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 374;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 423.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 171-ФЗ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения должностными лицами Министерства следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1. без взаимодействия с контролируемым лицом:

а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

б) выездное обследование.

2) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) контрольная закупка;

б) инспекционный визит;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

В 2021 году контрольно-надзорные мероприятия проведены Министерством с соблюдением прав организаций, в соответствии с законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Случаев невозможности проведения контрольных мероприятий в 1 полугодии 2021 года, а также воспрепятствования законной деятельности должностных лиц по проведению контрольных мероприятий или уклонение от контрольных мероприятий со стороны проверяемых организаций и индивидуальных предпринимателей не было.

Проверки, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отчетном периоде отсутствовали.

* 1. Текущий уровень развития профилактических мероприятий,

характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в подразделе «Региональный госконтроль». На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

В целях информирования и предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции Министерством на постоянной основе размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации, тематические новостные сообщения, в том числе напоминания о необходимости сдачи декларации, запрете продажи алкогольной продукции в День студентов (25 января), Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи России (27 июня), День знаний (1 сентября).

Министерством в 2021 году проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем личного общения, телефонных переговоров.

Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2021 год проведено 3 публичных слушанья в формате видео-конференц-связи с участием представителей подконтрольных субъектов по обсуждению правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за нарушение таких требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края, а также разъяснены изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в области лицензирования.

В постоянном режиме работает «горячая линия», созданная по Поручению Президента Российской Федерации от 10.11.2011 № ПР-3379, по вопросам соблюдения требований Федерального закона № 171-ФЗ в части соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

1. правовая неграмотность подконтрольных субъектов;
2. низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
3. недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками.

В этой связи основная направленность профилактической работы по- прежнему должна быть связана с повышением информированности подконтрольных субъектов.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

1) повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

3) формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

4) повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

5) обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольный субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

6) обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству;

7) осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

7) формирование моделей социально ответственного, добросовестного,

правового поведения подконтрольных субъектов;

8) защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

3) развитие системы профилактических мероприятий Министерства;

4) повышение прозрачности деятельности Министерства;

5) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

8) повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

9) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

* 1. Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:
  2. информирование;
  3. обобщение правоприменительной практики;
  4. объявление предостережения;
  5. консультирование;
  6. профилактический визит.

Программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции в 2022 году, реализуются Министерством согласно Приложению 1 к настоящей Программе.

* 1. Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

* 1. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Доклад после публичного обсуждения утверждается и в течении 5 рабочих дней размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

* 1. Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

* 1. Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3B035A47BEF2A417D01284AA1C1047153A1A62A1A0894C934821D6FD84B030951E13F1E8FDAF2C8DBFCC665D29DDB1A4E6D14659D671F35Bd1B6O) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

2) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц либо к принадлежащим объектам контроля;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным органом и его должностными лицами в ходе реализации контрольных мероприятий;

4) об административной ответственности и порядке осуществления административного производства;

5) о правах и обязанностях контролируемых лиц и должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль.

В случае поступления в Министерство в течение квартала 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

* 1. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При наличии информации о лице, приступающем к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Министерство в течение одного года с момента начала такой деятельности проводит обязательный профилактический визит.

Раздел 4. Показатели результативности и

эффективности программы профилактики

4.1. Показателем результативности Программы является количество подконтрольных субъектов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов (в %).

4.2. Показателем эффективности Программы является результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы определяется по формуле:

E = Pi x 100/N,

где:

«E» – оценка эффективности Программы;

«Pi» – результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий;

«N» – общее количество мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

Результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий определяется следующим образом:

1) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий выполнено = 1,

2) мероприятие плана-графика профилактических мероприятий не выполнено = 0.

Критерии определения уровня эффективности Программы профилактики нарушений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности Программы профилактики нарушений | 79% и менее | 80–89% | 90–100% |
| Уровень эффективности Программы профилактики нарушений | Низкий уровень | Средний уровень | Высокий уровень |

Приложение 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год

План-график

мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края на 2022 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Исполнитель |
| 1. | Информирование | 1.1 Актуализация и размещение на официальном сайте Управления Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | По мере принятия или внесения изменений | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 1.2 Размещение новостных писем в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) | Не реже 2 раз в год |
| 1.3 Размещение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результаты в [ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий](https://proverki.gov.ru/dashboard)» | В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 2.1 Проведение публичных слушаний по обсуждению правоприменительной практики | Не реже 3 раз в год | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 2.2 Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства | Не позднее  1 марта |
| 3. | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | 3.1 Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере. | По мере получения сведений о признаках нарушений | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 4. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований | 4.1 Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме – по телефону, по средствам видео-конференц-связи либо на личном приеме | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |
| 5. | Проведение профилактических визитов | 5.1 Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также после получения соответствующей лицензии | По необходимости, но не реже 3-х раз в полугодие  Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной продукции | Отдел торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции |