

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/39

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 22.07.2021 по 18.08.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7546>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по осуществлению нового вида регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в связи с чем возникла необходимость разработки на региональном уровне нового правового регулирования.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности реализации федерального законодательства на территории Камчатского края в части проведения регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Проект Постановления устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края и направлен на снижение погибших и травмированных людей в результате ДТП, при несоблюдении специальных требований предприятиями пассажирского автомобильного транспорта и дорожного хозяйства на территории Камчатского края.

Выбранный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования предусматривает проведение контрольных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края, на основании риск-ориентированного подхода. При этом подконтрольные субъекты с низким уровнем риска освобождены от проверочных мероприятий. Большое внимание Разработчиком проекта НПА уделяется профилактике правонарушений.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований, установленных:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Камчатского края, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Проектом НПА определено следующее.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения регулирующим органом плановых или внеплановых проверок, проводимых в соответствии с требованиями Федерального Закона № 248-ФЗ.

Плановые проверки проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого регулирующим органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия,

проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предприниматели, осуществляющие деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края (подконтрольные субъекты, субъекты регионального контроля, контролируемое лицо, субъекты надзора).

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, **общее количество субъектов регионального контроля:**

1) автомобильный транспорт: юридических лиц – 6 единиц; индивидуальных предпринимателей – 4 единиц;

2) дорожное хозяйство: хозяйствующих субъектов – 15 единиц.

Проектом НПА **в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц** предполагается: при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. В зависимости от категории риска выбирается вид контрольно-надзорного мероприятия и периодичность проведения плановых проверок. В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного мероприятия, субъект регионального государственного контроля вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ. Кроме того, контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Порядок подачи возражения контролируемых лиц регулируется проектом НПА.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части появления новых обязанностей предполагается следующее. Проектом НПА вводится новая функция контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте. Трудозатраты для регулирующего органа, соответственно, увеличатся. Кроме того, рассматриваемым правовым регулированием изменяется функция по контролю (надзору) в дорожном хозяйстве. Трудозатраты на осуществление данной контрольной функции для регулирующего органа не изменятся.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В соответствии с рассматриваемым правовым регулированием государственный экологический контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) рейдовый осмотр;
- 5) постоянный рейд.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;

- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) субъекта регионального государственного контроля (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального Закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов.

Рейдовый осмотр проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Регулирующий орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) **относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба)** (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая региональному государственному контролю, разделяется на группы вероятности «1», «2», «3».

К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течении двух календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, обвинительного приговора суда с назначением наказания субъекту надзора (или решения (постановления) о назначении административного наказания субъекту надзора) за совершение при выполнении им трудовых функций преступления или административного правонарушения, которое повлекло наступление аварийного события, следствием которого стало причинение вреда жизни и (или) здоровью людей.

К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течении двух календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, обвинительного приговора суда с назначением наказания субъекту надзора (или решения (постановления) о назначении административного наказания субъекту надзора) за совершение при выполнении им трудовых функций преступления или административного правонарушения, которое повлекло наступление аварийного события, не повлекшего причинение вреда жизни и (или) здоровью людей.

К группе вероятности «3» относится деятельность субъектов надзора при отсутствии совершения аварийных событий.

Кроме того, регулирующим органом происходит **разделение деятельности объектов регионального государственного контроля к различным группам.**

К группе тяжести «А» относится:

деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок)

К группе тяжести «Б» относится:

- деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Отнесение деятельности субъекта надзора к определенной категории риска основывается на соотнесении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Высокий риск	А	1
	Б	1
Средний риск	А	2
	Б	2
Низкий риск	А	3
	Б	3

Проведение плановых проверок субъектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей **периодичностью**:

1) для категории **высокого риска** – 1 инспекционный визит, или 1 рейдовый осмотр, или 1 выездная, или 1 документарная проверка в два года;

2) для категории **среднего риска** – 1 инспекционный визит, или 1 рейдовый осмотр, или 1 документарная проверка в четыре года.

С целью предотвращения нарушения контролируемыми лицами обязательных требований регулирующий орган будет проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте регулирующего органа в сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Результатом осуществления регионального государственного контроля является:

1) составление акта по итогам проверки соблюдения обязательных требований;

2) вынесение предписания об устранении субъектом регионального государственного контроля выявленных нарушений обязательных требований.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

По итогам проведения публичных консультаций участники (АО «Автопарк», МБУ «Пассажирские перевозки», ООО «Оптимус») поддержали рассматриваемое правовое регулирование.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.10.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

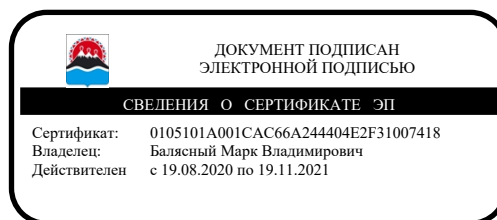
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный