

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/39**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 22.07.2021 по 18.08.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7546>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по осуществлению нового вида регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в связи с чем возникла необходимость разработки на региональном уровне нового правового регулирования.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности реализации федерального законодательства на территории Камчатского края в части проведения регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Проект Постановления устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края и направлен на снижение погибших и травмированных людей в результате ДТП, при несоблюдении специальных требований предприятиями пассажирского автомобильного транспорта и дорожного хозяйства на территории Камчатского края.

Выбранный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования предусматривает проведение контрольных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края, на основании риск-ориентированного подхода. При этом подконтрольные субъекты с низким уровнем риска освобождены от проверочных мероприятий. Большое внимание Разработчиком проекта НПА уделяется профилактике правонарушений.

**Предметом регионального государственного контроля** является соблюдение обязательных требований, установленных:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Камчатского края, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

**Проектом НПА определено следующее.**

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения регулирующим органом плановых или внеплановых проверок, проводимых в соответствии с требованиями Федерального Закона № 248-ФЗ.

Плановые проверки проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого регулирующим органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия,

проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

**Правовое регулирование затрагивает интересы** юридических лиц и индивидуальных предприниматели, осуществляющие деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Камчатского края (подконтрольные субъекты, субъекты регионального контроля, контролируемое лицо, субъекты надзора).

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, **общее количество субъектов регионального контроля:**

1) автомобильный транспорт: юридических лиц – 6 единиц; индивидуальных предпринимателей – 4 единиц;

2) дорожное хозяйство: хозяйствующих субъектов – 15 единиц.

Проектом НПА **в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц** предполагается: при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. В зависимости от категории риска выбирается вид контрольно-надзорного мероприятия и периодичность проведения плановых проверок. В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного мероприятия, субъект регионального государственного контроля вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ. Кроме того, контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Порядок подачи возражения контролируемых лиц регулируется проектом НПА.

**Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части появления новых обязанностей предполагается следующее.** Проектом НПА вводится новая функция контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте. Трудозатраты для регулирующего органа, соответственно, увеличатся. Кроме того, рассматриваемым правовым регулированием изменяется функция по контролю (надзору) в дорожном хозяйстве. Трудозатраты на осуществление данной контрольной функции для регулирующего органа не изменятся.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В соответствии с рассматриваемым правовым регулированием государственный экологический контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) рейдовый осмотр;
- 5) постоянный рейд.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;

- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) субъекта регионального государственного контроля (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального Закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов.

**Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.** В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов.

Рейдовый осмотр проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Регулирующий орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) **относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба)** (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая региональному государственному контролю, разделяется на группы вероятности «1», «2», «3».

**К группе вероятности «1»** относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течении двух календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, обвинительного приговора суда с назначением наказания субъекту надзора (или решения (постановления) о назначении административного наказания субъекту надзора) за совершение при выполнении им трудовых функций преступления или административного правонарушения, которое повлекло наступление аварийного события, следствием которого стало причинение вреда жизни и (или) здоровью людей.

**К группе вероятности «2»** относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течении двух календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, обвинительного приговора суда с назначением наказания субъекту надзора (или решения (постановления) о назначении административного наказания субъекту надзора) за совершение при выполнении им трудовых функций преступления или административного правонарушения, которое повлекло наступление аварийного события, не повлекшего причинение вреда жизни и (или) здоровью людей.

**К группе вероятности «3»** относится деятельность субъектов надзора при отсутствии совершения аварийных событий.

Кроме того, регулирующим органом происходит **разделение деятельности объектов регионального государственного контроля к различным группам.**

**К группе тяжести «А»** относится:

деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок)

**К группе тяжести «Б»** относится:

- деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

**Отнесение деятельности субъекта надзора к определенной категории риска** основывается на соотнесении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Высокий риск	А	1
	Б	1
Средний риск	А	2
	Б	2
Низкий риск	А	3
	Б	3

Проведение плановых проверок субъектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей **периодичностью**:

1) для категории **высокого риска** – 1 инспекционный визит, или 1 рейдовый осмотр, или 1 выездная, или 1 документарная проверка в два года;

2) для категории **среднего риска** – 1 инспекционный визит, или 1 рейдовый осмотр, или 1 документарная проверка в четыре года.

С целью предотвращения нарушения контролируемыми лицами обязательных требований регулирующий орган будет проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте регулирующего органа в сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

**Результатом осуществления регионального государственного контроля является:**

1) составление акта по итогам проверки соблюдения обязательных требований;

2) вынесение предписания об устранении субъектом регионального государственного контроля выявленных нарушений обязательных требований.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

**По итогам проведения публичных консультаций** участники (АО «Автопарк», МБУ «Пассажирские перевозки», ООО «Оптимус») поддержали рассматриваемое правовое регулирование.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.10.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный