

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/38

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в Камчатском крае и признании утратившим силу постановления Правительства Камчатского края от 29.01.2019 № 46-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора в Камчатском крае» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 22.07.2021 по 18.08.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7545>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В настоящее время проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию объектов негативного воздействия, подлежащих региональному государственному контролю (надзору), осуществляется регулирующим органом в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) на региональном уровне возникла разработка нового правового регулирования во исполнение требований Федерального закона № 248-ФЗ. В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3

Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: наличие излишнего давления на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Выбранный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования предусматривает установление порядка организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Камчатского края, включая проведение контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации объектов негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), на основании риск-ориентированного подхода, предусматривающего полное исключение проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов с низким уровнем риска. Кроме того, Разработчиком НПА большое внимание уделяется профилактике правонарушений.

Предметом государственного экологического контроля является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

нормативными правовыми актами Камчатского края, в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Контрольный орган осуществляет государственный экологический контроль в отношении объектов государственного экологического контроля (далее – объекты контроля), не отнесенных к объектам федерального государственного экологического контроля (надзора), включая деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию объектов негативного воздействия на окружающую среду, отнесенных ко II-IV категориям опасности, на территории Камчатского края.

По состоянию на 19.07.2021 всего зарегистрировано 297 объектов негативного воздействия регионального уровня, эксплуатируемых на территории Камчатского края.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся в отношении контролируемых лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах контроля, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам IV категории. Так, по состоянию на 19.07.2021 - из 297 объектов к IV категории отнесены 36 объектов.

Проектом НПА в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается следующее.

1) При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. В зависимости от присвоенной объекту регионального государственного экологического контроля (надзора) категории риска контрольный орган осуществляет плановые контрольные (надзорные) мероприятия с определенной, установленной проектом Постановления, частотой. Так, для категории высокого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся 1 раз в 2 года; для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет.

2) Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

3) Контролируемые лица имеют право на досудебное обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы контрольным органом в срок не более 20 рабочих дней со дня её регистрации.

В связи с тем, что ранее в отношении объектов контроля уже осуществлялся региональный государственный экологический надзор в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 29.01.2019 № 46-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора в Камчатском крае», уровень расходов и трудозатрат контролируемых лиц в рамках контрольно-надзорной деятельности не изменится.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части появления новых обязанностей предполагается следующее. Изменены подходы к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с рассматриваемым правовым регулированием государственный экологический контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) рейдовый осмотр;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка;
- г) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- д) выездное обследование.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований и **выездное обследование** проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе **рейдового осмотра** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;

- з) испытание;
- и) экспертиза.

Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

При проведении документарной проверки контрольный орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены контрольным органом от иных органов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры (статья 72 Федерального закона № 248-ФЗ).

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

Срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней. В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

В ходе выездного обследования проводится оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- а) осмотр в том числе с применением дистанционных методов;
- б) отбор проб (образцов);

- в) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- г) экспертиза.

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Срок проведения выездного обследования 1 объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать 1 рабочий день.

Особое внимание Разработчиком проекта НПА уделено организации **профилактических мероприятий при осуществлении государственного экологического надзора**

Контрольный орган может проводить следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) профилактический визит;
- д) консультирование.

Кроме того, проектом Постановления предусмотрено формирование контрольным органом доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным периодом (календарным годом) и размещается на странице регулирующего органа на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчётным годом.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления предложений и замечаний не поступало.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.10.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

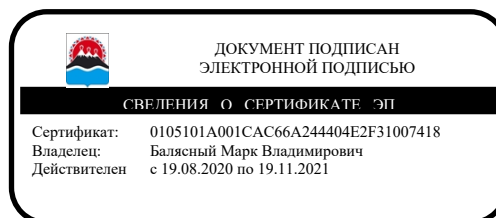
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный