

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/37

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Скалы Три брата в Авачинской губе» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующей орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 28.08.2020 по 11.09.2020.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6481>.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии со статьями 9, 11, частями 1, 2, 6 статьи 131 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» геологическому объекту Скалы «Три брата» был присвоен правовой статус государственного памятника природы. Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» установлена охранная зона памятника природы «Скалы «Три брата» в Авачинской губе».

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Скалы «Три брата» в Авачинской губе» (далее - Памятник природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, в результате работ по уточнению границ Памятника природы и его охранной зоны, выполненных ООО «НПП «Вершина» площадь памятника природы определена в 0,24 га, то есть незначительно увеличилась: согласно постановлению Администрации Камчатской области № 170 площадь Памятника природы составляет 0,2 га, таким образом, увеличение составило 0,04 га.

Памятник природы представляет собой три возвышающиеся из воды обособленные базальтовые скалы – три столба-кекура в акватории бухты Шлюпочная у входа в Авачинскую губу, расположенные на расстоянии 0,3 км от восточного берега Авачинской губы и 14,5 км по прямой от исторического центра города Петропавловска-Камчатского. Основным объектом охраны Памятника природы являются три скалистых острова-кекура в акватории Авачинской губы, являющихся местообитанием морских птиц и других морских животных: морской мир вокруг скал богат губками, морскими ежами, крабами и актиниями. Памятник природы является ценным объектом не только в экологическом отношении, но и в культурном, эстетическом и рекреационном отношении – является своеобразным символом Авачинской бухты и города Петропавловска-Камчатского, пользуется большой популярностью у жителей и гостей полуострова Камчатка, выезжающих на морские прогулки в Авачинскую бухту.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием в рекреационных и иных целях уникального геологического объекта.

Отсутствие нормативного правового акта, который регулирует вопросы, связанные с охраной и использованием Памятника природы, может привести к нерегулируемой рекреационной нагрузке на памятник природы и деградации его экосистемы в дальнейшем. Положение о памятнике природы, в том числе, устанавливает режим его особой охраны, включая закрытый перечень

разрешенной и запрещенной деятельности, что ранее не было урегулировано региональными нормативными правовыми актами.

Основными целями создания Памятника природы являются:

1) сохранение в естественном состоянии уникального, невозполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношениях природного объекта, представленного тремя обособленными, вертикально поднимающимися над поверхностью воды базальтовыми скалами (кекурами), расположенными у входа в Авачинскую губу Авачинского залива Тихого океана, в 0,3 км от берега;

2) охрана мест гнездований морских колониальных птиц;

3) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

4) экологическое просвещение населения.

Вводимым правовым регулированием:

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы.

4. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

5. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию на 11.08.2021 участники отношений (юридические лица (в

том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы), интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют. Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Елизовском муниципальном районе (сайт исполнительных органов власти Камчатского края, страница Агентства лесного хозяйства Камчатского края); ЕГРН.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 4 мнения, которые были учтены Разработчиком проекта НПА. Более детальная информация отражена в Своде предложений.

Охрана Памятника природы и управление им осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъектов предпринимательской деятельности.

На территории Памятника природы **запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:**

- 1) Предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы;
- 2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- 3) нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, иных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, мест гнездований морских колониальных птиц;
- 4) деятельность, ведущая к усилению фактора беспокойства охраняемых объектов животного мира;
- 5) все виды охоты и рыболовства;

- 6) интродукция, гибридизация объектов животного мира;
- 7) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 8) проведение взрывных работ;
- 9) проведение любых работ, связанных с изменением дна прилегающего водного объекта и береговой линии острова;
- 10) проведение взрывных работ
- 11) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;
- 12) порча и загрязнение земель, в том числе складирование горюче-смазочных материалов, размещение радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 13) все виды туризма и рекреации, в том числе высадка на скалы с плавательных средств, размещение некапитальных строений и сооружений, нахождение на скалах;
- 11) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Памятника природы **разрешаются следующие виды деятельности:**

- 1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);
- 3) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии островной экосистемы, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;
- 4) эколого-просветительская деятельность.

Основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы:

- 1) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);
- 2) охрана природных территорий (код 9.1).

Проект Постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского

края и подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в соответствии с проектом Постановления краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области охраны и использования объектов животного мира, а также обеспечение охраны заказников регионального значения.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Памятника природы.

В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 15000 руб. в год.

Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – 2021 год.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание на следующее. В соответствии с частью 3.8 Порядка № 233-П, свод предложений и сводный отчет направляются регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия не позднее 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

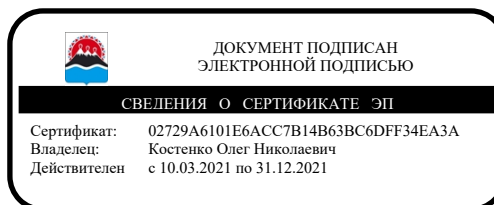
Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;

- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко