

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/35**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 13.07.2021 по 10.08.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7538>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан во исполнение требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом НПА установлено, что региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных мероприятий:

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: нарушение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований законодательства, а также причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия федерального значения.

Цели предлагаемого правового регулирования: разработанным вариант правового регулирования позволит избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля).

Проект НПА устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Камчатского края (далее – государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;
- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к

обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных регулирующим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр);

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

В соответствии с проектом НПА региональный государственный контроль (надзор) будет осуществляться в отношении следующих объектов контроля:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

– состояние объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Учет объектов контроля будет осуществляться посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах контроля, представляемой контролирующими лицами контрольным органам.

Выбранный вариант правового регулирования предполагает применение системы оценки и управления рисками.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводиться не будут.

Программа проверок будет формироваться контрольным органом на основании:

- разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, выданного контрольным органом;
- истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

При возникновении одного из указанных оснований инспектор, в должностные обязанности которого входит осуществление регионального государственного контроля (надзора) в отношении данного объекта, в течение 3 рабочих дней готовит программу проверки и представляет ее на утверждение руководителю контрольного органа в установленном порядке.

При проведении документальной проверки регулирующий орган не вправе будет требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документальной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены регулирующим органом от иных органов.

Регулирующий орган при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- высокий риск;
- значительный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

При определении критериев риска учитываются оценка тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также потенциальный риск наступления

негативных событий, связанных с неисполнением контролируемым лицом обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования).

Основными критериями оценки являются задачи государственной охраны объектов культурного наследия, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

С целью предотвращения нарушения контролируемыми лицами обязательных требований регулирующий орган будет проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте регулирующего органа в сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Правовое регулирование затрагивает интересы государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории Камчатского края (подконтрольные субъекты, контролируемые лица). По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, общее количество подконтрольных субъектов, которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование около 100 единиц. Источники данных: статистическая информация.

Проектом НПА в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается: при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. В зависимости от категории и индикаторов риска выбирается вид внепланового контрольно-надзорного мероприятия. Кроме того, контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения подать возражение на предостережение. Контролируемые лица, в отношении которых приняты решения или совершены действия (бездействия), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, имеют право на обжалование решений контролирующего органа, действий (бездействия) его должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны объектов культурного наследия в досудебном порядке.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части

появления новых обязанностей предполагается следующее. Изменены подходы к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, акцент которых смещается в сторону проведения профилактических и предупредительных действий

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ проектом НПА установлено, что регулирующий орган устанавливает критерии риска для определения вида внепланового контрольно-надзорного мероприятия и интенсивность проведения профилактических мероприятий.

Изменения трудозатрат для регулирующего органа не потребуются.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления регулирующий орган дважды рассылал информацию о проведении публичных консультаций. По итогам публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.09.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

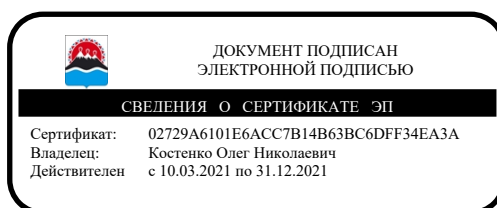
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.



Врио Министра

О.Н. Костенко