

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/34

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 13.07.2021 по 10.08.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7539>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан во исполнение требований: Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования устанавливает порядок организации и осуществления регионального

государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае.

Предметом регионального контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Камчатского края.

Объектом регионального контроля является деятельность, действия (бездействие) организаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области квотирования рабочих мест, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Камчатского края.

Выбранный вариант правового регулирования предполагает применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля.

Частью 2 статьи 23 Федерального закона 248-ФЗ определено, что положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

В соответствии с вышеизложенным регулирующий орган в проекте НПА для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) объекты контроля определяет к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий устанавливается в зависимости от присвоенной объекту контроля категории риска (если иное не установлено законодательством Российской Федерации):

- 1) для категории среднего риска – 1 раз в 4 года;
- 2) для категории умеренного риска – 1 раз в 6 лет;
- 3) для категории низкого риска - плановые проверки не проводятся.

В соответствии с рассматриваемым правовым регулированием в отношении объектов контроля всех категорий рискной проводятся плановые документарные проверки. Периодичность проведения плановых документарных проверок может изменяться в случае изменения ранее присвоенного объекту контроля категории риска причинения вреда (ущерба).

Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется на основании **индикатора риска - не предоставления в течении 3 лет органам службы занятости информации** о наличии свободных рабочих мест и вакантных

должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

К средней категории риска относится:

Деятельность работодателей, имеющих численность работников не менее 35 человек, при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5(42) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП);

- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5(42) КоАП, в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1(1) статьи 29(9) или пункта 6 части 1 статьи 24(5) КоАП.

К умеренной категории риска относятся:

Деятельность работодателей, имеющих численность работников не менее 35 человек, при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

- выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19(7) КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов);

- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19(7) КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов), в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1(1) статьи 29(9) или пункта 6 части 1 статьи 24(5) КоАП.

К низкой категории риска относятся:

Деятельность работодателей, имеющих численность работников не менее 35 человек, за исключением работодателей, относящихся к категориям среднего или умеренного риска

Кроме того, в проекте НПА большое внимание уделяется профилактическим мероприятиям, проводимым регулирующим органом, таким как:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Министерством посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте регулирующего органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В случае несогласия с объявленным предостережением, контролируемое лицо вправе подать возражения.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на официальном сайте регулирующего органа письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

Срок проведения обязательного профилактического визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один календарный день.

Правовое регулирование затрагивает интересы работодателей, имеющих численность работников не менее 35 человек (далее подконтрольные субъекты, объекты контроля). По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, общее количество подконтрольных субъектов, которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование 10 322 единиц. Источники данных: статистическая информация.

Проектом НПА в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается: проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от отнесения подконтрольных субъектов к той или иной категории риска. Кроме того, в случае несогласия с объявленным предостережением, контролируемое лицо вправе подать возражение, а также обжаловать решения регулирующего органа, его действия или бездействие.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц в связи с введением нового регулирования не предполагается.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части появления новых обязанностей предполагается следующее. Проектом НПА установлено, что регулирующий орган применяет риск-ориентированный подход, заключающийся в отнесении контролируемых лиц и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, и устанавливает в соответствии с определенными критериями периодичность проверок.

Изменения трудозатрат для регулирующего органа не потребуются.

Уведомление о начале публичных консультаций регулирующий орган направил в адрес: «Деловая Россия» sbl.kamchatka@mail.ru; ' Союз «Торгово-промышленная палата Камчатского края» trpkamru@yandex.ru; ' Ассоциация «Туриндустрии Камчатки» kamatik41@gmail.com'; Некоммерческое партнерство «Горнопромышленная ассоциация Камчатки» kamchatgorprom@yandex.ru; 'Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (p) kkspk@koop41.ru'; ' Ассоциация работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края agro-k@mail.ru'; Некоммерческое партнерство «Владельцев автозаправочных станций Камчатки» tskdo@mail.ru'; ' некоммерческое партнерство "Камчатское Партнерство Профессиональных Риэлторов" lav7276@yandex.ru; ' kappri@yandex.ru'; 'Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки» Gregorysedov@mail.ru'; 'Некоммерческое партнерство «Камчатская Гильдия Риэлторов» kvadratniy_metr@mail.ru'; 'Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков» kamroo@yandex.ru'; 'Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ opora41@gmail.com'; '89147871898@mail.ru'; 'Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» ninel_v@bk.ru'; Камчатская ассоциация негосударственных дошкольных и школьных организаций boras2007@mail.ru; 'agro@agrotek.ru'; 'odio@agrotek.ru'; 'rubakhin.asi@mail.ru'; 'Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей kamchatka@ombudsmanBiz.ru; Камчатское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» Tigrenok2012@bk.ru; 'vostok_disel@yandex.ru'; 'victor5208@gmail.com'; 'alrf-kamchatka@mail.ru'; 'aoshulikov@yandex.ru'; 'profsoyuz@mail.kamchatka.ru'; 'общественный представитель автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Камчатском крае v.rubahin@op.asi.ru'; '- социальные проекты' <e.samojlenko@op.asi.ru>; 'k.fedorin@op.asi.ru'; 'Администрация ПКГО gradpk@pkgo.ru'; 'Администрация Елизовского МР glavaadm@elizovomr.ru'.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступили мнения/предложения от: МБДОУ «ДЕТСКИЙ САД № 37 «БЕЛОЧКА», МБДОУ «ДЕТСКИЙ САД № 14 «СКАЗКА», МБДОУ «ДЕТСКИЙ САД №9 «ЗВЕЗДОЧКА», Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа. По итогам публичных консультаций 2 приложения/мнения учтено Разработчиком проекта НПА полностью, 2 – частично.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.09.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

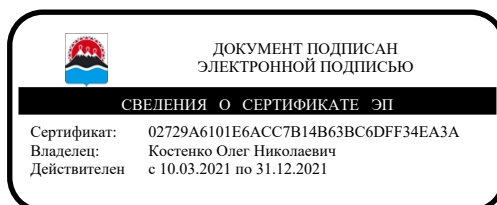
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко