

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/33**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Агентством записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 13.07.2021 по 09.08.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7540>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан во исполнение требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), в целях принятия положения о региональном виде контроля.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предложенный Разработчиком способ правового регулирования предусматривает проведение контрольных мероприятий в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основе риск-ориентированного подхода, подконтрольные субъекты с низким уровнем риска освобождены от проверочных мероприятий. Большое внимание Разработчиком проекта НПА уделено профилактике правонарушений.

Цели вводимого правового регулирования направлены на:

- повышение эффективности контроля;
- отказ от избыточного административного давления на бизнес;
- обеспечение необходимого уровня сохранности документов Архивного фонда и иных архивных документов.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле является соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Камчатского края и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Камчатского края, за исключением соблюдения архивами, музеями, библиотеками и научными организациями, включенными в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, обязательных требований особого режима учета, хранения и использования уникальных документов, находящихся у них на постоянном хранении и включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации.

Объектами контроля является:

- 1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, государственных органов и органов местного самоуправления в Камчатском крае по организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;
- 2) здания, помещения, используемые для хранения использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется риск-ориентированный подход.

Частью 2 статьи 23 Федерального закона 248-ФЗ определено, что положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

В соответствии с вышеизложенным регулирующей орган в проекте НПА для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) относит субъекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

**К средней категории риска относятся:**

субъекты контроля, осуществляющие в своей деятельности постоянное хранение особо ценных, в том числе уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации без определения срока (бессрочно) относятся к категории среднего риска.

**К умеренной категории риска относятся:**

1) субъекты контроля, осуществляющие в своей деятельности постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации без определения срока (бессрочно):

- муниципальные архивы Камчатского края, созданные муниципальными образованиями в форме муниципальных учреждений, которые осуществляют хранение, комплектование, учёт и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов;

- органы местного самоуправления Камчатского края, в составе которых создано структурное подразделение органа местного самоуправления, которое осуществляет хранение, комплектование, учёт и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

2) субъекты контроля, осуществляющие в своей деятельности временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации до их передачи на постоянное хранение и имеющие в течение трёх лет на день принятия решения о присвоении (изменении) категории риска, вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении по делам, возбужденным Агентством записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края, или предписание об устранении выявленных нарушений или предостережение:

- органы государственной власти Камчатского края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, юридические лица и индивидуальные предприниматели, включённые в список источников комплектования государственного и муниципальных архивов Камчатского края.

### **К низкой категории риска относятся:**

1) Субъекты контроля, осуществляющие в своей деятельности временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации до их передачи на постоянное хранение:

- органы государственной власти Камчатского края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, юридические лица и индивидуальные предприниматели, включённые в список источников комплектования государственного и муниципальных архивов Камчатского края, за исключением субъектов контроля, относящихся к категории умеренного риска;

2) Субъекты контроля, в деятельности которых не образуются документы Архивного фонда Российской Федерации.

Проведение плановых проверок субъектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории среднего риска – 1 раз в 5 лет;
- 2) для категории умеренного риска – 1 раз в 8 лет.

Уполномоченный орган обращает внимание Разработчика проекта НПА, что в соответствии с частью 4 статьи 25 Федерального закона 248-ФЗ для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и **умеренного риска**, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - **не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет** и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

Рекомендуем регулирующему органу привести периодичность проведения проверок в соответствие с нормами федерального законодательства.

Плановые проверки в отношении субъектов регионального государственного контроля, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, не проводятся.

Кроме того, в проекте НПА большое внимание уделяется профилактическим мероприятиям, проводимым регулирующим органом, таким как:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Правовое регулирование затрагивает интересы: государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, расположенных и осуществляющих деятельность на территории Камчатского края (далее – участники отношений, контролируемые лица). Всего участников отношений - 343 единицы (источники данных: статистические сведения и Реестр подконтрольных субъектов в ГИС ТОР КНД).

Проектом НПА в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается: проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от отнесения деятельности подконтрольных субъектов к той или иной категории риска.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, расходов контролируемых лиц в связи с введением нового регулирования не предполагается.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края регулирующим органом в части появления новых обязанностей предполагается следующее. Проектом НПА установлено, что регулирующий орган относит деятельность субъектов регионального государственного контроля в зависимости от критериев риска к определённой категории. Проведение плановых проверок субъектов регионального государственного контроля осуществляется регулирующим органом в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска.

Кроме того, изменены подходы к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, акцент которых смещается в сторону проведения профилактических и предупредительных действий. Изменения трудозатрат для регулирующего органа не потребуются.

Вводимое правовое регулирование не повлечет увеличения расходов из краевого бюджета в связи с принятием проекта НПА не планируется, так как полномочия по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории края реализуются с 2009 года, с 2019 года - Агентством ЗАГС и архивного дела Камчатского края.

В настоящее время все субъекты Российской Федерации разрабатывают положения об установлении порядка организации и осуществлении регионального контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствии с Федеральным законом от № 248-ФЗ.

Уведомление о начале публичных консультаций регулирующий орган направил в адрес: МКУ «Петропавловск- Камчатский городской архив», МКУ «Городской архив», Управления делами администрации Елизовского муниципального района, Администрации Мильковского муниципального района,

Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края»

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило мнение о поддержании, предложенной Разработчиком проекта НПА, редакции от Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.09.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

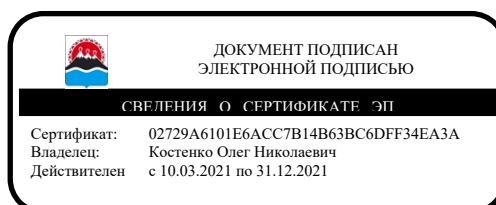
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Проект НПА согласуется уполномоченным органом, при этом, рекомендуем Разработку проекта НПА внести изменения в части изменения периодичности проведения плановых проверок субъектов регионального контроля в соответствии с нормами Федерального закона 184-ФЗ.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.



Врио Министра

О.Н. Костенко