

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/32**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О государственном природном заказнике регионального значения «Озеро Харчинское» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА ), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 14.05.2021 по 25.06.2021.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7518>.

Заказник областного значения «Харчинское озеро» (далее – Заказник) создан решением Камчатского областного Совета народных депутатов от 24.02.1978 № 4-27 «Об организации заказника областного значения «Харчинское озеро» в целях охраны различных видов птиц сроком на 10 лет; указанным решением были установлены границы Заказника и его площадь (примерно 100 кв. км).

Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 05.05.1983 № 216 «О заказниках Камчатской области» на базе и в границах существующих заказников образован государственный зоологический заказник областного значения «Озеро Харчинское» сроком на 10 лет, до 1993 года; указанным решением утверждено положение о Заказнике.

Постановлением главы администрации Камчатской области от 17.01.1994 № 9 «О заказниках областного значения на территории Камчатской области» срок действия Заказника установлен как бессрочный, площадь Заказника определена в 10,0 тыс. га; утверждено описание границ и положение о государственном биологическом заказнике областного значения «Озеро Харчинское».

Принятие настоящего проекта Постановления создаст правовые основания для обеспечения режима особой охраны природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Заказника.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Заказника, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах Заказника, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Заказника.

**Основными целями создания Заказника являются:**

1) сохранение в естественном состоянии уникального природного комплекса, представленного экосистемой крупного реликтового мелководного озера Харчинское, расположенного в нижнем течении реки Еловки (Матеры) – левого притока реки Камчатки, с прилегающими к нему участками каменно-березовых, пойменных, горных стланиковых лесов, болот и лугов с затопляемыми зарослями хвоща, как среды обитания гнездящихся и мигрирующих водоплавающих, околоводных и хищных птиц, интродуцированного канадского бобра, а также естественных популяций тихоокеанских лососей и интродуцированных популяций серебристого карася и амурского сазана;

2) охрана ключевых мест гнездования, отдыха в период массовых сезонных миграций и зимовки более 90 видов птиц, прежде всего, гусеобразных и хищных, таких как шилохвость *Anas acuta*, свиязь *Anas penelope*, чирок-свистунок *Anas crecca*, морская *Aythya marila* и хохлатая *A. fuligula* чернети, кряква *Anas platyrhynchos*, белолобый гусь *Anser albifrons*, перепелятник *Accipiter nisus*, чеглок *Falco subbuteo*;

3) охрана редких и исчезающих видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, мест их гнездований, остановки в период миграций, зимовки, таких как лебедь-кликун *Cygnus cygnus*, красноголовый нырок *Aythya ferina*, скопа *Pandion haliaetus*, тетеревиатник *Accipiter gentilis*, беркут *Aquila chrysaetos*, белохвостый *Haliaeetus albicilla* и белоплечий *H. pelagicus* орланы, восточносибирский кречет *Falco rusticolus*;

4) охрана нерестилищ всех видов лососевых рыб, а также интродуцированных видов рыб – серебряного карася и амурского сазана, включая обеспечение оптимальных условий воспроизводства лососевых и карповых рыб, а также сохранение прилегающих к водным объектам участков суши, поддерживающих оптимальный водный и биогенный баланс озерных, речных и болотных гидрологических систем;

5) разработка и внедрение методов биотехнии в целях увеличения численности гнездящихся гусеобразных и других видов птиц;

6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

7) экологическое просвещение населения.

#### **Вводимым правовым регулированием:**

1. Утверждается название Заказника как государственный природный заказник регионального значения «Озеро Харчинское».

2. Утверждаются границы Заказника, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными подзаконными актами.

3. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ; в результате работ по уточнению описания границ Заказника, выполненных в рамках государственного контракта специализированной организацией, площадь Заказника составила 9551,48 га, то есть уменьшилась на 448,52 га.

4. Устанавливается режим особой охраны Заказника, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

5. Устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника.

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника: в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

7. Устанавливается статус лесов, расположенных в границах Заказника, как защитных лесов, в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ правовой.

8. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Заказника – краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в камчатском крае».

9. Вводится требование о посещении территории Заказника по разрешениям, выдаваемым краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию на 14.05.2021 правовое регулирование не затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника. Источники данных: реестр охотпользователей Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края.

В связи с вышеизложенным, в рамках публичных консультаций проекта Постановления предложений, замечаний не поступило.

Охрана Заказника и управление им осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудовозатраты на оформление разрешений на посещение территории Заказника.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, предполагается, что **расходы субъектов предпринимательской деятельности** будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Заказника и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъектов предпринимательской деятельности.

На территории Заказника **запрещается экономическая и иная деятельность**, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических,

эстетических и рекреационных качеств Заказника, нарушение режима его особой охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, а также противоречащая целям его создания, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Заказника;

2) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природных комплексов и объектов, форм рельефа, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) редких видов животных, растений и иных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) деятельность по освоению защитных лесов, несовместимая с их целевым назначением и полезными функциями, в том числе:

а) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства;

б) рубка лесных насаждений, за исключением случаев: проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях; осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров, включая проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения санитарной и пожарной безопасности, интенсивность которых не превышает 10%;

в) заготовка и сбор пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, недревесных ресурсов, за исключением случаев: заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

г) ведение сельского хозяйства, включая выращивание плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, распашку земель, прогон и выпас сельскохозяйственных животных;

д) размещение посадочных площадок, стоянок, мест отдыха, в том числе палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных строений и сооружений вне специально установленных мест и без разрешения Учреждения;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

7) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, осуществления мероприятий, связанных с выполнением Учреждением его основных задач, осуществления мероприятий, проводимых в научно-исследовательских и регуляторных целях, а также выполнения работ по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

8) посадка и стоянка вертолетов вне специально оборудованных площадок, за исключением выполнения работ по авиаучету численности охраняемых объектов животного мира, выполнения природоохранных мероприятий, ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

9) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания, за исключением плавучих средств, используемых должностными лицами Учреждения при выполнении задач по охране территории Заказника;

10) нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов, за исключением осуществления противопожарных мероприятий;

11) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением деятельности по сбору и накоплению твердых коммунальных отходов в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов, созданных в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;

12) сжигание отходов производства и потребления;

13) деятельность, влекущая за собой загрязнение земель и почв, в том числе в результате сброса химических веществ, включая радиоактивные, иные вещества, микроорганизмы, а также деятельность, влекущая за собой истощение, деградацию, порчу и уничтожение земель и почв;

14) складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест;

15) размещение скотомогильников, кладбищ;

16) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

17) все виды охоты, за исключением случаев: охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

18) промышленное рыболовство;

19) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира, искусственное воспроизводство водных биоресурсов, аквакультура (рыбоводство);

20) рыбохозяйственная мелиорация;

21) нахождение с собаками, за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, регулированию численности диких животных;

22) деятельность, влекущая за собой загрязнение и засорение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, химическими веществами, микроорганизмами;

23) мойка в водных объектах транспортных средств, сплав древесины по водным объектам;

24) использование водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом и недрами, за исключением случаев использования водных объектов гражданами для личных и бытовых нужд;

25) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, капканами и другими орудиями охоты, за исключением случаев нахождения с огнестрельным оружием должностных лиц Учреждения и государственных органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, государственных органов по охране, государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственных органов, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану);

26) нахождение с продукцией добывания объектов животного мира, орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, за исключением случаев, связанных с осуществлением спортивного и любительского рыболовства;

27) любые действия, ведущие к беспокойству диких животных, их преследованию, привлечению и кормлению, за исключением случаев: охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях

осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

28) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов, других информационных знаков и указателей, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Заказника **разрешаются следующие виды экономической и иной деятельности:**

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая отлов и кольцевание птиц, сбор зоологических и ботанических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и по согласованию с Учреждением;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) проведение биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охраняемых объектов животного мира;

4) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии водно-болотной экосистемы озера Харчинское, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

5) проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

6) осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров, включая проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения санитарной и пожарной безопасности, интенсивность которых не превышает 10%;

7) проведение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, других природных объектов в лесах;

8) проведение мероприятий по рекультивации нарушенных земель (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;



10) рекреационная деятельность (при условии сохранения природных ландшафтов, объектов животного и растительного мира, водных объектов и с учетом ограничений, установленных настоящим Положением);

11) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

12) любительское и спортивное рыболовство в границах рыболовных участков без применения сетных орудий лова;

13) рыболовство в научно-исследовательских целях;

14) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

15) стоянка механических транспортных средств, стоянка и посадка вертолетов и иных летательных аппаратов в специально оборудованных местах;

16) эколого-просветительская деятельность.

**Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:**

1) основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

а) природно-познавательный туризм (код 5.2);

б) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

в) охрана природных территорий (код 9.1);

г) резервные леса (код 10.4);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

а) заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд);

б) общее пользование водными объектами (код 11.1).

Проект Постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края и подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в соответствии с проектом Постановления краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной

власти Камчатского края в области охраны и использования объектов животного мира, а также обеспечение охраны заказников регионального значения.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Заказника.

В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Заказника влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 рублей (информация предоставлена регулирующим органом на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГКУ «Служба охраны животного мира» за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Заказника. Оценка затрат на мониторинг заложена в бюджет Камчатского края, на осуществление полномочий Краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – сентябрь 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

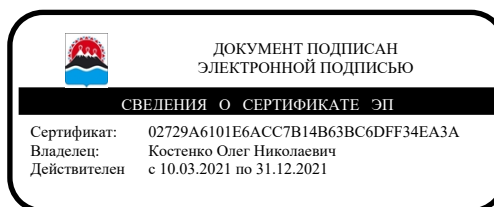
При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко