

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/30

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О государственном природном заказнике регионального значения «Хламовитский» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.05.2021 по 02.07.2021.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7521>.

Настоящий проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Заказник создан решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета депутатов трудящихся от 29.01.1960 № 41 «Об организации ондатрового заказника на Холмовитских озерах Елизовского района» сроком на три года в целях акклиматизации и дальнейшего расселения по районам области

нового вида пушных зверей в фауне полуострова – ондатры. Этим документом были установлены границы Заказника и его площадь в размере 0,5 га.

Далее срок действия Заказника продлевался решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета депутатов трудящихся от 26.08.1969 № 517 «О продлении срока действия Хламовитского заказника» до 01.06.1975, решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета депутатов трудящихся от 27.05.1977 № 10-12 «О продлении срока действия Хламовитского заказника» до 1.06.1982: название заказника с «Холмовитский» было изменено на «Хламовитский». Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 05.05.1983 № 216 «О заказниках Камчатской области» на базе и в границах существующих заказников, в том числе был создан сроком на 10 лет, до 1993 года, государственный зоологический заказник областного значения «Хламовитский». Указанным решением утверждено положение о Заказнике.

Постановлением главы администрации Камчатской области от 17.01.1994 № 9 «О заказниках областного значения на территории Камчатской области» срок действия Заказника установлен как бессрочный, площадь Заказника определена в 0,9 тыс. га; утверждено описание границ и положение о государственном биологическом заказнике областного значения «Хламовитский».

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Заказника.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Заказника, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах Заказника, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Основными целями создания Заказника являются:

1) сохранение в естественном состоянии уникального, ценного в природоохранном, научном и экологическом отношении пойменного комплекса – участка дельты реки Авача, расположенного на правом берегу одного из ее рукавов – реки Хламовитки (Холмовитки), представленного заболоченным равнинным участком приморской тундры с крупным озером Хламовитским,

мелкими озерами и протоками, как среды обитания гнездящихся и мигрирующих водоплавающих, околоводных и хищных птиц;

2) охрана ключевых мест гнездования и отдыха в период сезонных миграций утиных, ястребиных, соколиных, ржанковых и чайковых птиц, в том числе охрана мест гнездований редких и исчезающих видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края – камчатской крачки *Sterna camtschatica* и дальневосточного кроншнепа *Numenius madagascariensis*;

3) охрана крупнейшей в стране колонии озерной чайки *Larus ridibundus*;

4) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

5) экологическое просвещение населения.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается название Заказника как государственный природный заказник регионального значения «Хламовитский».

2. Утверждаются границы Заказника, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными подзаконными актами.

3. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ; в результате работ по уточнению описания границ Заказника, выполненных в рамках государственного контракта специализированной организацией, площадь Заказника составила 9551,48 га, то есть уменьшилась на 448,52 га.

4. Устанавливается режим особой охраны Заказника, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

5. Устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника.

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника: в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

7. Устанавливается статус лесов, расположенных в границах Заказника, как защитных лесов, в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ правовой.

8. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Заказника – краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в камчатском крае».

9. Вводится требование о посещении территории Заказника по разрешениям, выдаваемым краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

9. Вводится требование о посещении территории Заказника по разрешениям, выдаваемым краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию на 21.05.2021 правовое регулирование затрагивает интересы одного юридического лица, ведущего свою хозяйственную деятельность на территории Заказника. Источники данных: реестр охотпользователей Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края.

В связи с вышеизложенным, в рамках публичных консультаций проекта Постановления предложений, замечаний не поступило.

Охрана Заказника и управление им осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Заказника.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, предполагается, что **расходы субъектов предпринимательской деятельности** будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Заказника и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъектов предпринимательской деятельности.

На территории Заказника **запрещается всякая деятельность**, если она противоречит целям создания Заказника или причиняет вред природным комплексам и их компонентам, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Заказника, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природных комплексов и объектов, форм рельефа, геологических отложений, почвенного и растительного покрова, мест произрастаний редких видов растений и местообитаний редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) деятельность по освоению защитных лесов, несовместимая с их целевым назначением и полезными функциями, в том числе:

а) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства;

б) рубка лесных насаждений, за исключением случаев;

в) заготовка и сбор пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, недревесных ресурсов, за исключением случаев;

г) ведение сельского хозяйства, включая выращивание плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, распашку земель, прогон и выпас сельскохозяйственных животных, за исключением случаев;

д) размещение посадочных площадок, стоянок, мест отдыха, в том числе палаточных лагерей, костровиц, пикниковых точек, иных строений и сооружений вне специально установленных мест и без разрешения Учреждения;

4) пребывание граждан на территории Заказника в период с 1 мая по 15 сентября, за исключением сотрудников учреждений, осуществляющих научные наблюдения, экологический мониторинг;

5) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

6) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

7) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

8) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, осуществления мероприятий, связанных с выполнением Учреждением его

основных задач, осуществления мероприятий, проводимых в научно-исследовательских и регуляционных целях, а также выполнения работ по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

9) посадка и стоянка вертолетов, за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с тушением лесных пожаров;

10) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания, за исключением плавучих средств, используемых должностными лицами Учреждения при выполнении задач по охране территории Заказника;

11) нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов, за исключением осуществления противопожарных мероприятий;

12) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением деятельности по сбору и накоплению твердых коммунальных отходов в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов, созданных в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;

13) сжигание отходов производства и потребления;

14) деятельность, влекущая за собой загрязнение земель и почв, в том числе в результате сброса химических веществ, включая радиоактивные, иные вещества, микроорганизмы, а также деятельность, влекущая за собой истощение, деградацию, порчу и уничтожение земель и почв;

15) складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест;

16) размещение скотомогильников, кладбищ;

17) все виды охоты, за исключением случаев охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

18) все виды рыболовства;

19) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира, искусственное воспроизводство водных биоресурсов, аквакультура (рыбоводство);

20) рыбохозяйственная мелиорация;

21) нахождение с собаками, за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, регулированию численности диких животных;

22) деятельность, влекущая за собой загрязнение и засорение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, химическими веществами, микроорганизмами;

23) мойка в водных объектах транспортных средств;

24) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, капканами и другими орудиями охоты, за исключением случаев нахождения с огнестрельным оружием должностных лиц Учреждения и государственных органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, государственных органов по охране, государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственных органов, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану);

25) нахождение с продукцией добывания объектов животного мира, орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов;

26) любые действия, ведущие к беспокойству диких животных, их преследованию, привлечению и кормлению;

27) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов, других информационных знаков и указателей, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Заказника **разрешаются следующие виды экономической и иной деятельности:**

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая отлов и кольцевание птиц, сбор зоологических и ботанических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и по согласованию с Учреждением;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) проведение биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охраняемых объектов животного мира;

4) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии части экосистемы дельты реки Авача, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

5) проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода

за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

б) осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров, включая проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения санитарной и пожарной безопасности, интенсивность которых не превышает 5%;

7) проведение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, других природных объектов в лесах;

8) проведение мероприятий по рекультивации нарушенных земель (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;

10) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

11) сбор гражданами для собственных нужд клюквы в период с 15 сентября и до установления постоянного снегового покрова;

13) стоянка механических транспортных средств, стоянка и посадка вертолетов и иных летальных аппаратов в специально оборудованных местах;

14) выпаса скота и сенокосение в период с 15 сентября и до установления постоянного снегового покрова;

15) эколого-просветительская деятельность.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

1) основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

а) природно-познавательный туризм (код 5.2);

б) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

в) охрана природных территорий (код 9.1);

г) резервные леса (код 10.4);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

а) сенокосение (код 1.19)

б) выпас сельскохозяйственных животных (код 1.20);

в) заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части сбора гражданами клюквы для собственных нужд);

г) общее пользование водными объектами (код 11.1).

Проект Постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края и подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в соответствии с проектом Постановления краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области охраны и использования объектов животного мира, а также обеспечение охраны заказников регионального значения.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Заказника.

В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Заказника влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 рублей (информация предоставлена регулирующим органом на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГКУ «Служба охраны животного мира» за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Заказника. Оценка затрат на мониторинг заложена в бюджет Камчатского края, на осуществление полномочий Краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – октябрь 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы

и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

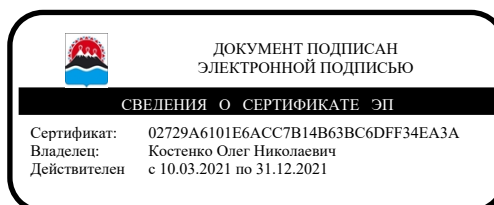
При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко