

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/29

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 28.06.2021 по 23.07.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7535>

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан во исполнение требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ вступают в силу с 01.07.2021.

Проект Постановления устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края и направлен на снижение погибших и травмированных людей в результате ДТП, при несоблюдении специальных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края.

В настоящее время проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, осуществляется без применения риск-ориентированного подхода. Таким образом проверяется деятельности всех подконтрольных субъектов, без учета рисков причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. При этом, подконтрольные субъекты с низким уровнем риска освобождены от проверочных мероприятий. В связи с вышеизложенным, разработанное правовое регулирование устраняет излишние административные барьеры при осуществлении предпринимательской деятельности.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: наличие излишнего давления на субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В настоящее время все субъекты Российской Федерации приводят законодательство в сфере осуществления контроля (надзора) в соответствие с принятия Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Цели вводимого правового регулирования направлены на:

- защиту прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси, и соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края;

- снижение погибших и травмированных людей в результате ДТП, при несоблюдении специальных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края.

Так, проектом Постановления определено, что региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – субъекты регионального государственного контроля) обязательных требований посредством организации и проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных

законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа на территории Камчатского края - 19 ед., индивидуальных предпринимателей – 64 ед. (основание: реестр, выданных разрешение на осуществление деятельности по перевозке и пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

1) обязательных требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси) (далее – обязательные требования);

2) условий доступности для пассажиров из числа инвалидов перевозок легковым такси.

Вводимое правовое регулирование на исполнительный орган государственной власти Камчатского края, а именно на Разработчика - Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края, не накладывает новых обязанностей по осуществлению регионального государственного контроля. Полномочия по осуществлению контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края регулирующий орган реализует с 2012 года.

В соответствии с рассматриваемым правовым регулированием: региональный государственный контроль осуществляется посредством:

1) организации и проведения проверок выполнения субъектами регионального государственного контроля обязательных требований;

2) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

3) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении субъектами регионального государственного контроля своей деятельности;

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Разработчик для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) относит субъекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

В проекте Постановления Разработчик определяет критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края, к определенной категории риска.

Так, к высокому уровню риска Разработчик относит следующее.

Наступление не менее одного события в течение 12 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок:

1. По результатам контрольных мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности субъекта регионального государственного контроля выявлялись нарушения обязательных требований, повлекших за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьями 12.311 (в части легковых такси), 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Вынесение предписания субъекту регионального государственного контроля об устранении нарушений требований, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Поступление обоснованных обращений граждан, организаций, контролирующих органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, с информацией о фактах нарушения субъектом регионального государственного контроля требований, указанных в пунктах 2 и 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К среднему уровню риска Разработчик определил следующие критерии.

Наступление не менее одного события в течение 12 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок:

1. По результатам контрольных мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности субъекта регионального государственного контроля выявлялись нарушения обязательных требований, повлекших за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 11.141 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Вынесение предписания субъекту регионального государственного контроля об устранении нарушений требований, предусмотренных пунктом 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Поступление обоснованных обращений граждан, организаций, контролирующих органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, с информацией о фактах нарушения субъектом регионального государственного контроля требований, указанных в пункте 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К низкому уровню риска - отсутствие признаков высокой и средней категории риска.

Уполномоченный орган, считает, избыточными установление в качестве критериев отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля к определенным категориям риска: «поступление обоснованных обращений граждан, организаций, контролирующих органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, с информацией о фактах нарушения субъектом регионального государственного контроля требований, указанных в пункте 1, 2,3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект НПА уже устанавливает в качестве критериев отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля: «вынесение предписания субъекту регионального государственного контроля об устранении нарушений требований, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ критерии риска должны основываться **на достоверных сведениях**, характеризующих уровень риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере, а также практику соблюдения обязательных требований в рамках вида контроля, и **обеспечивать возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать** правомерность отнесения его деятельности и (или) принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля к соответствующей категории риска.

Часть 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ определяет, что сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований **должны осуществляться контрольным (надзорным) органом без взаимодействия с контролируемыми лицами**. При осуществлении сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований на контролируемых лиц **не могут возлагаться дополнительные обязанности**, не предусмотренные федеральными законами.

В связи с вышеизложенным, установление критерия – поступление обоснованных обращений граждан, организаций в качестве отнесения контролируемого лица к определенной категории, считаем избыточным. Данный факт **может послужить основанием для увеличения количества проведения контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности**.

Вместе с тем, даже, если допустить установления данного критерия, то не совсем понятно, как именно регулирующий орган будет оценивать степень обоснованности поступившего обращения гражданина, организации.

Водимым правовым регулированием определено, что проведение плановых проверок субъектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории высокого риска – 1 раз в год;
- 2) для категории среднего риска – 1 раз в три года.

Плановые проверки в отношении субъектов регионального государственного контроля, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, не проводятся.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ для объектов контроля, отнесенных к категориям

высокого или значительного риска, устанавливается средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и **не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года.**

Рекомендуем внести изменения в проект НПА в части периодичности осуществления проверок.

Кроме того, проектом Постановления регламентируется следующее:

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Так, регулирующий орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

5) профилактический визит.

2. Результаты контрольного мероприятия, а именно:

1) составление акта по итогам проверки соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

2) вынесение предписания об устранении субъектом регионального государственного контроля выявленных нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Проектом НПА на субъектов предпринимательской деятельности (субъектов регионального государственного контроля) накладываются определенные обязанности и ответственность по соблюдению:

1) обязательных требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси) (далее – обязательные требования);

2) условий доступности для пассажиров из числа инвалидов перевозок легковым такси.

Вводимое правовое регулирование не повлечет увеличения расходов из краевого бюджета, в связи с тем, что полномочия по осуществлению контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края регулирующие орган реализует с 2012 года. Источники

данных: постановление Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 445-П «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края».

Кроме того, в рамках нового правового регулирования для регулирующего органа предполагается отнесение субъектов регионального государственного контроля к определённым категориям риска. Но данная обязанность для контрольного органа устанавливается не рассматриваемым правовым регулированием, а Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ (статья 24).

В рамках публичных консультаций проекта постановления участвовало 4 эксперта. Поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации: ИП Волков Александр Петрович, ИП Дурасов Сергей Николаевич, ИП Огнёв Сергей Анатольевич. Участники публичных консультаций поддерживают данное правовое регулирование.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.09.2021 года.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

При этом, уполномоченный орган выявил избыточные требования к подконтрольным субъектам (изложены ранее).

Кроме того, в соответствии с частью 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает **индикаторы риска нарушения обязательных требований**. Рекомендуем регулирующему органу рассмотреть возможность внесения в проект Постановления соответствующих изменений.

Также по тексту проекта НПА **не устанавливается период отнесения подконтрольных субъектов к той или иной категории риска**.

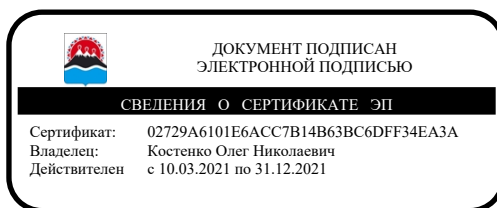
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Вместе с тем, в результате проведенной оценки регулирующего воздействия, уполномоченный орган считает, что проект Постановления содержит положения, вводящие избыточные ограничения/ требования для

субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Уполномоченный орган рекомендует доработать проект НПА в соответствии с рекомендациями, изложенными в настоящем заключении, и повторно направить документы, предусмотренные Порядком 233-П, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

Врио Министра



О.Н. Костенко