

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/28

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2022 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.06.2021 по 19.07.2021.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту Постановления была размещена на региональном портале <https://agzanyat.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=10551>, <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7533>.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия размещалась регулирующим органом в том числе и на: <https://www.kamgov.ru/news/provedeno-ocerednoe-zasedanie-mezvedomstvennoj-komissii-po-migracionnoj-politike-v-kamcatskom-krae-41910>.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ в праве ежегодно, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации, устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

В связи с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда.

Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.06.2020 года выглядело следующим образом:

- строительство – 2820 иностранных граждан;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство рыбоводство – 828 иностранных граждан;
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств - 734 иностранных граждан;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания 658 иностранных граждан;
- транспортировка и хранение 414 иностранных граждан;
- обрабатывающие производства – 252 иностранных граждан;
- предоставление прочих видов услуг – 195 иностранных граждан;
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и ограничений – 43 иностранных граждан;
- деятельность домашних хозяйств как работодателей 1286 иностранных граждан.

Проанализирован профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.

Так, за 5 месяцев 2021 года 344 безработных граждан, обратившихся в органы занятости населения Камчатского края, завершили курсы по получению дополнительного профессионального образования.

Цели предлагаемого регулирования:

- 1) оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда;
- 2) трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники.

Кроме того, на основании мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по 2020 года установлено, что количество оформленных патентов иностранным гражданам, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, с каждым годом

увеличивалось, исключением является 2020 год, причина - введение мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в части ограничения въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, и выглядит следующим образом:

2015 год - 5901 патент;
2016 год – 6248 патентов;
2017 год – 7504 патента;
2018 год – 7543 патента;
2019 год – 8185 патентов;
2020 год – 5496 патентов.

Отсутствие значительного изменения количества оформленных патентов с 2017 по 2020 год, является следствием принятых ограничительных мер.

За 5 месяцев 2021 года оформлено 2557 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, количество оформленных патентов уменьшилось на 61 единицу.

Дефицит рабочей силы в следствие введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных в проекте НПА сферах деятельности может быть компенсирован путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимся в службу занятости населения Камчатского края.

По состоянию на 01 июня 2021 года численность граждан, состоящих в органах государственной службы занятости населения Камчатского края в качестве безработных, составила 3317 человек. Вместе с тем, в соответствии с методологией Международной Организацией Труда количество безработных в мае 2021 года на территории Камчатского края составляло 6,1 тыс. человек.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками.

Регулирующий орган проанализировал применение аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2021 год введены в 15 субъектах Российской Федерации (Пермский край, Тюменская область, Вологодская область, Тверская область, Челябинская область, Воронежская область, Республика Марий Эл, Республика Алтай, Ханты-Мансийский АО - Югра), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в

Амурской области, Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), в Приморском крае, Забайкальском крае.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, с привлечением иностранных работников на основании патентов, по указанным в проекте Постановления видам ОКВЭД. Ориентировочно по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА, затрагивает интересы 250 хозяйствующих субъектов.

Проект НПА повлечет для субъектов предпринимательской деятельности изменение содержания существующих обязанностей, а именно вводимое регулирование устанавливает ограничения и запреты в различных сферах деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента (далее - Запреты) по отдельным видам экономической деятельности:

1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением привлечения иностранных граждан по профессии подсобный рабочий;

2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: мойщик оборудования, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: мойщик оборудования, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;

4) производство пива (код 11.05);

5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: мойщик оборудования, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;

6) обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (код 35);

7) забор, очистка и распределение воды (код 36);

8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;

- 9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);
- 10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- 11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80);
- 12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- 13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- 14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- 15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий.

При этом, вводимые проектом НПА, Запреты полностью пролонгируются с 2020 года.

Расходов краевого бюджета и субъектов предпринимательской деятельности вводимое правовое регулирование не предполагает.

Проект Постановления не предусматривает изменения и введение новых функций/полномочий/обязанностей для исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: Разработчиком проекта НПА подразумевается проведение мероприятий по доведению информации о проекте Постановления до субъектов предпринимательской деятельности - участников отношений (хозяйствующих субъектов).

Так, 27.05.2021 регулирующим органом совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, Управлением Роспотребнадзора, Государственной инспекцией труда по Камчатскому краю, проведён семинар-совещание с работодателями, привлекающими и

использующими иностранных работников в Камчатском крае (<https://www.kamgov.ru/news/proveden-seminar-sovesanie-s-rabotodatelami-privlekausimi-i-ispolzuusimi-inostrannyh-rabotnikov-v-kamcatskom-krae-41051>).

В ходе встречи Управлением по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю проведен тематический практикум по актуальным вопросам правоприменительной практики в сфере миграционного законодательства.

Также в ходе мероприятия рассмотрен ряд важных вопросов, в числе которых обсуждался вопрос разработки проекта нормативного правового акта «Об установлении на 2022 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности». По окончании семинара-совещания работодателями заданы интересующие их вопросы, на которые были даны соответствующие ответы.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА - сентябрь 2021 года. Настоящее Постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили предложения/замечания/мнения по рассматриваемому правовому регулированию от следующих участников публичных консультаций: АО «Заречное», Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, ООО «Деловая Россия». Все участники публичных консультаций поддерживают проект НПА.

При оценке проекта нормативного правового акта, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при установлении на 2022 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу,

покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, не выявлено.

Условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, не существует.

По мнению Разработчика проекта НПА, вероятность возникновения рисков, в связи с вступлением в силу проекта НПА, отсутствует, в связи с действием Запретов в течении 2018, 2019, 2020 и 2021 годов.

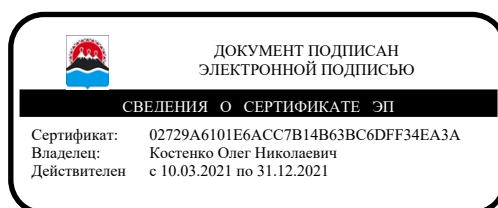
Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования - мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края и граждан, состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко