

Приложение 3 к Методическим рекомендациям по организации и проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края

Форма сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта со высокой степенью регулирующего воздействия

№ 01/06/06-21/00007533 <i>(присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:	
	начало:	21.06.2021
	окончание:	19.07.2021

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Камчатского края (далее – регулирующий орган): Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края
1.2.	Сведения о иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края - соисполнителях: отсутствуют
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Постановление Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2022 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления)
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В связи с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.06.2020 года выглядело следующим образом: - строительство – 2820 иностранных граждан;

	<ul style="list-style-type: none"> - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство – 828 иностранных граждан; - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств - 734 иностранных гражданина; - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - 658 иностранных граждан; - транспортировка и хранение - 414 иностранных граждан; - обрабатывающие производства – 252 иностранных гражданина; - предоставление прочих видов услуг – 195 иностранных граждан; - деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 43 иностранных гражданина; - деятельность домашних хозяйств как работодателей - 1286 иностранных граждан. <p>Проанализировав профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.</p> <p>Так, за 5 месяцев 2021 года 344 безработных гражданина, обратившихся в органы занятости населения Камчатского края, завершили курсы по получению дополнительного профессионального образования.</p>
1.5.	<p>Основание для разработки проекта нормативного правового акта:</p> <p>Пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», протокол заседания Межведомственной комиссии по миграционной политике в Камчатском крае от 09.03.2021 № Пр-07-40</p>
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования:</p> <p>Основными целями установления запрета является обеспечение безопасности граждан Камчатского края, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации на территории региона.</p> <p>Дефицит рабочей силы в следствие введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения</p>

вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимся в службу занятости населения Камчатского края. По состоянию на 01 июня 2021 года численность граждан, состоящих в органы государственной службы занятости населения Камчатского края в качестве безработных, составила 3317 человек. Вместе с тем, в соответствии с методологией Международной Организацией Труда количество безработных граждан в мае 2021 года на территории Камчатского края составляло 6,1 тыс. человек.

1.7.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, предлагается в следующих видах деятельности (далее – Запрет):

1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением профессии подсобный рабочий;

2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;

4) производство пива (код 11.05);

5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;

6) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35);

7) забор, очистка и распределение воды (код 36);

8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик помещений, уборщик территории;

9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);

10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик помещений, уборщик территории;

	<p>11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80);</p> <p>12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории.</p>	
1.8.	Контактная информация исполнителя регулирующего органа:	
	Ф.И.О.:	Мизинин Сергей Владимирович
	Должность:	Референт отдела мобильности трудовых ресурсов и взаимодействия с работодателями Министерства
	Тел:	8-415-2-41-28-45
	Адрес электронной почты:	MizininSV@kamgov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определённой степени регулирующего воздействия:</p> <p>Проект нормативного правового акта содержит положения аналогичные действующие в 2021 году. Проект не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке</p>	
------	---	--

	<p>труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае. На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по 2020 год установлено, что количество оформленных патентов иностранными гражданами с каждым годом увеличивалось, исключением являлся 2020 год, причина введение мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в части ограничения въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, и выглядит следующим образом:</p> <p>2015 год - 5901 патент; 2016 год – 6248 патентов; 2017 год – 7504 патента; 2018 год – 7543 патента; 2019 год – 8185 патентов; 2020 год – 5496 патентов.</p> <p>Отсутствие значительного изменения количества оформленных патентов с 2017 по 2020 год, является следствием принятых и действовавших ограничительных мер.</p> <p>За 5 месяцев 2021 года оформлено 2557 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, количество оформленных патентов уменьшилось на 61 единицу.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</p> <p>В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками.</p> <p>Так количество преступлений совершенных на 01.06.2021 составило 53 преступления, что на 82,8% выше чем за аналогичный период прошлого года.</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>Отсутствуют. В связи с действующими аналогичными запретами в 2021 году.</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане.</p>

3.5.	Источники данных: ежемесячные статистические сведения Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю. Мониторинг рынка труда Камчатского края.
3.6.	Иная информация о проблеме: Отсутствует.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2021 год введены в 15 субъектах Российской Федерации (Пермский край, Тюменская область, Вологодская область, Тверская область, Челябинская область, Воронежская область, Республика Марий Эл, Республика Алтай, Ханты-Мансийский АО - Югра,), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Амурской области, Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), в Приморском крае, Забайкальском крае Камчатском крае.</p>
4.2.	Источники данных: Справочно-правовая система «Гарант», официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда	2022 год
Трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники	Постоянно

5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края:</p> <p>В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда</p>
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Проект Постановления содержит ограничения и запреты в различных сферах деятельности, выражающиеся в запрете на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по отдельным видам экономической деятельности</p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствует.</p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ в праве ежегодно, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации, устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности</p>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: нет

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной

власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</i>			
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экономическую деятельность, с привлечением иностранных работников на основании патентов, по указанным в проекте постановления Губернатора Камчатского края видам ОКВЭД		Ориентировочно 250 хозяйствующих субъектов	
7.3.	Источники данных: программный комплекс «Катарсис»		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Изменяемые функции: отсутствуют		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) краевого бюджета	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Отсутствуют		
9.4.	Наименование органа:	
9.4.1.	9.4.2. Единовременные расходы в год возникновения:	Отсутствуют

		9.4.3.	Периодические расходы за период:	Отсутствуют
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	Отсутствуют
9.5.	Итого единовременные расходы:			Отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:			Отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:			Отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) краевого бюджета: отсутствуют			
9.9.	Источники данных: отсутствуют			

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным видам экономической деятельности	Вводимое регулирование исключает запрет для работодателей, в части привлечения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности указанных в Проекте	В соответствии законодательством Российской Федерации

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным видам экономической деятельности	Отсутствует. Пролонгация запретов, действующих в 2021 году	Отсутствуют

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отсутствуют	Отсутствуют
12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует	

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
Вероятность возникновения риска отсутствует, в связи с действием запретов в течении 2018, 2019, 2020 и 2021	0%	Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории	Полный контроль

(аналогичные предлагаемым на 2022 год) годах		Камчатского края и граждан состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края	
13.5.	Источники данных: действующее законодательство Российской Федерации, анализ рынка труда Камчатского края, статистические данные о гражданах, состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Мероприятия по доведению информации о проекте Постановления до участников отношений (хозяйствующие субъекты)	июль – сентябрь 2021 года	Информирование всех участников отношений (хозяйствующие субъекты) с проектом Постановления	0	0
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			0

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
---	----------------------------------	---	---

Приведение численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность по указанным ОКВЭДам, с реальными потребностями рынка труда Камчатского края	-	-	Расчет не производится
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	затраты отсутствуют	
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): уведомления о расторжении трудовых отношений с иностранными гражданами, полученные от работодателей, привлекающих иностранных работников		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	сентябрь 2021 года, Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года.	
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Нет <hr/> (есть / нет)	16.3.	По новым введенным ОКВЭДам срок (если есть необходимость): <hr/> (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)

16.4.	Обоснование необходимости установления правового эксперимента: отсутствует
16.5.	Цель проведения правового эксперимента: отсутствует
16.6.	Срок проведения правового эксперимента: отсутствует
16.7.	Необходимые для проведения правового эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствуют
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится правовой эксперимент: отсутствует
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://agzanyat.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=10551
17.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:
	Начало: 21.06.2021
	Окончание: 19.07.2021
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: АО «Заречное», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, ООО «Деловая Россия»
17.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел мобильности трудовых ресурсов и взаимодействия с работодателями Министерства
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: направления в адрес работодателей по эл. почте.

18. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения: отсутствуют
18.2.	Источники данных: отсутствуют


19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, исполнительных органов государственной власти Камчатского края и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения регулирующего органа

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6477	
19.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:	
	Начало:	21.06.2021
	Окончание:	19.07.2021
19.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: АО «Заречное», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, ООО «Деловая Россия»	
19.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел мобильности трудовых ресурсов и взаимодействия с работодателями Министерства	
19.5.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: Размещение информации на странице официального сайта Министерства, а также материалы для участия в публичных обсуждениях были направлены в адрес: «prava41@mail.ru»; «kamchatka@ombudsmenbiz.ru»; «opora41@gmail.com»; «Деловая Россия – Камчатка cbl.kamchatka@mail.ru»; «Шамса-Холдинг hr-manager@shamsa.net»; «zareth@mail.ru»; «СОЮЗ ТПП Камчатского края trpkamru@yandex.ru»; «Союз строителей Камчатки npsskam@gmail.com»; «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края ninel_v@bk.ru».	

Руководитель регулирующего органа

Н.Б. Ниценко

(инициалы, фамилия)

21.07.2021 

дата

подпись