

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/27

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее - регулирующей орган, Разработчик НПА, Министерство), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 04.06.2021 по 02.07.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7526>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект НПА отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект НПА разработан в соответствии со следующими региональными и федеральными нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
- Постановлением Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П;
- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142;
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Вводимым правовым регулированием утверждается порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего

предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий (далее – конкурсный отбор), регламентирует условия предоставления грантов в форме субсидий (далее – субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий (далее – СМСП-СП), на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией товаров, работ, услуг в сфере социального предпринимательства, посредством проведения конкурсного отбора (далее – проект Порядок).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству на очередной финансовый год в рамках реализации основного мероприятия 2.3 «I4 Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П.

Способ проведения отбора - конкурс, который проводится при определении получателя субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия.

Субсидия предоставляется при условии софинансирования СМСП-СП расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства, в размере не менее 50 процентов от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта.

Максимальный размер субсидии не превышает 500 тысяч рублей на одного получателя поддержки. Минимальный размер субсидии не может составлять менее 100 тысяч рублей.

Вводимым регулированием определяется:

- порядок проведения конкурсного отбора получателей субсидии для предоставления субсидии,
- условия и порядок предоставления субсидии,
- требования к отчетности,
- требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

В настоящее время на территории Камчатского края отсутствуют механизмы поддержки субъектов социального предпринимательства.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: снижение качества и количества оказываемых социальных услуг.

Негативных последствий от принятия проекта Постановления

Правительства не предполагается.

Средства субсидии предоставляются включенным в реестр социальных предприятий субъектам малого и среднего предпринимательства на финансовое обеспечение следующих расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства:

- 1) аренда нежилого помещения для реализации проекта;
- 2) ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения, используемого для реализации проекта;
- 3) аренда и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели), используемого для реализации проекта;
- 4) выплата по передаче прав на франшизу (паушальный платеж);
- 5) технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры (электрические сети, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение);
- 6) оплата коммунальных услуг и услуг электроснабжения;
- 7) оформление результатов интеллектуальной деятельности;
- 8) приобретение основных средств, необходимых для реализации проекта (за исключением приобретения зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей);
- 9) переоборудование транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов;
- 10) оплата услуг связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при реализации проекта в сфере социального предпринимательства;
- 11) оплата услуг по созданию, технической поддержке, наполнению, развитию и продвижению проекта в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (услуги хостинга, расходы на регистрацию доменных имен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и продление регистрации, расходы на поисковую оптимизацию, услуги/работы по модернизации сайта и аккаунтов в социальных сетях);
- 12) приобретение программного обеспечения и неисключительных прав на программное обеспечение (расходы, связанные с получением прав по лицензионному соглашению; расходы по адаптации, настройке, внедрению и модификации программного обеспечения; расходы по сопровождению программного обеспечения);
- 13) приобретение сырья, расходных материалов, необходимых для производства продукции;

14) приобретение комплектующих изделий при производстве и (или) реализации медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, программного обеспечения, а также технических средств, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации (абилитации) инвалидов;

15) уплата первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга и (или) лизинговых платежей;

16) реализация мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, включая мероприятия, связанные с обеспечением выполнения санитарно-эпидемиологических требований.

Правовое регулирование затрагивает интересы СМСП, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края, включенных в реестр социальных предприятий. По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, правовое регулирование затрагивает 74 социальных предприятия.

При подготовке проекта НПА Разработчиком применен калькулятор оценки издержек и выгод, утвержденный Приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.03.2017 № 32-п «Об утверждении методики оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов НПА Камчатского края и экспертизы НПА Камчатского края»

Расходы субъектов предпринимательской деятельности связаны со следующим:

- предоставление заявки на получение субсидии – 1 час;
- защита проекта на заседании конкурсной комиссии – 0,5 часа;
- предоставление отчета о расходовании средств субсидии – 1 час.

Итого: 1250 рублей (при средней заработной плате 80 000 рублей в месяц и 160 рабочих часов).

Выгода субъектов предпринимательской деятельности заключается в дальнейшем развитии социального предпринимательства на территории Камчатского края и получением мер финансовой поддержки, размер которой не превышает 500 тысяч рублей на одного получателя поддержки.

Риски, связанные с текущей ситуацией: небольшой прирост вновь созданных социальных предприятий в условиях продолжающейся неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: при предоставлении государственной поддержки - риски низкие. При непредставлении - снижение темпов развития деятельности предприятий, а, в крайнем случае – закрытие социальных предприятий. Кроме того, в связи с

принятием проекта НПА необходимо осуществлять контроль целевого использования средств субсидии, контроль за исполнением условий договоров с исполнителями услуг, то есть возникает риск неисполнения условий договора и риск нецелевого использования средств субсидии.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и деятельности.

Вместе с тем, на субъекты предпринимательской деятельности накладываются определенные обязанности и ответственность, а именно:

- по соблюдению условий и требований, регламентированных проектом НПА;

- по соблюдению требований по предоставлению отчетности отчета о целевом использовании средств субсидии.

Проект Постановления предусматривает изменение и введение новых функций/полномочий/обязанностей для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а именно для регулирующего органа, таких как:

- формирование и утверждение конкурсной комиссии;
- публикация информации о проведении конкурсного отбора;
- заключение соглашений о предоставлении субсидий;
- перечисление субсидии;
- контроль целевого использования средств субсидии.

Вводимое регулирование не предусматривает дополнительных расходов краевого бюджета. Средства на реализацию настоящего правового регулирования предусмотрены федеральным бюджетом – всего 30 564 141, 42 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – август 2021 года.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так при подготовке проекта НПА регулирующим органом изучался опыт Курской и Калининградской областей.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА не поступало предложений, мнений от участников публичных консультаций. В этой связи уполномоченный орган организовал рабочую встречу 20.07.2021 с социальными предприятиями и иными заинтересованными лицами. Протокол по результатам встречи размещен по адресу: <https://www.kamgov.ru/files/60fde9cbbd5082.24912874.pdf>. Информация о встрече была распространена в социальных сетях, а также на канале Telegram.

Так, участник встречи высказал предложение следующего характера: рассмотреть возможность изменения требований предоставления субсидий с

возможностью осуществления деятельности социальным предприятием в жилом помещении.

Данное предложение Разработчиком НПА учтено. НПА был доработан с учетом данного замечания: среди документов, необходимых для получения субсидии социальным предприятием необходимо предоставить копию документа, подтверждающего право на объект недвижимого имущества, предназначенного для ведения предпринимательской деятельности (при наличии такого).

По итогам проведения публичных консультаций: поступило 5 предложений/мнений, из которых Разработчиком НПА 5 предложений/мнений учтено. Более подробная информация о всех предложениях и мнениях, поступивших в рамках проведения публичных консультаций, отражена Разработчиком НПА в Своде предложений.

Условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, не существует.

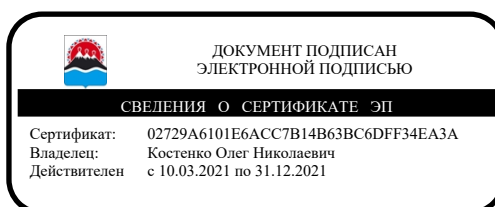
Данное правовое регулирование не окажет негативного влияния на конкурентную среду в сфере социального предпринимательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко

Садовникова Алла Сергеевна +7 (4152) 42-43-99