

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/26**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении лимитов проект добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2021 года до 01 августа 2022 года» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 21.06.2021 по 16.07.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7534>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

**Цели правового регулирования:** определение квот добычи в отношении каждого охотничьего угодья для эффективного и неистощительного использования лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Камчатского края.

**Краткое описание проблемы,** на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: статьей 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов по установлению лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

**Проект Постановления разработан** с целью определения квот добычи в отношении каждого охотничьего угодья для эффективного и рационального использования лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в предстоящий сезон охоты с 01.08.2021 по 01.08.2022 годов.

**Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:** невозможность осуществления любительской и спортивной охоты гражданами и, соответственно, упущенная выгода юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (охотпользователей), оказывающих услуги в сфере охотничьего хозяйства.

При разработке проекта Постановления регулирующим органом учитывалась численность охотничьих ресурсов, размещение в среде обитания, динамика состояния и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документированная информация государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В проекте НПА указываются объем изъятия в отношении каждого вида охотничьих ресурсов, при необходимости их пол и возраст, а также квота добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья.

Проект Постановления разработан с учетом правоприменительной практики, Протокола общественных слушаний по объекту государственной экологической экспертизы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года» (включающие материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности) от 15.04.2021, а также в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- статьями 24 и 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ);

- приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию.

**Правовое регулирование затрагивает интересы** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную

деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром (далее – охотпользователи) на территории Камчатского края. Всего охотпользователей по сведениям, представленным регулирующим органом, на территории Камчатского края - **133 единицы** (источники данных - выписка из Государственного охотхозяйственного реестра Камчатского края по состоянию на 18.06.2021).

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ квота добычи охотничьих ресурсов в отношении каждого закрепленного охотничьего угодья определяется в соответствии с заявками, представленными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Заявки на установление квот добычи охотничьих ресурсов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право долгосрочного пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, поступают в регулирующий орган.

В заявках на установление квот добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2021 до 1 августа 2022 года, предоставленных охотпользователями Камчатского края, в табличной форме приводятся сведения по площади категорий среды обитания (тыс. га), численности охотничьих ресурсов (особей), плотности населения охотничьих ресурсов на 1000 га угодий, фактической добычи охотничьих ресурсов в предыдущем сезоне охоты (2020/21 гг.), планируемые квоты их добычи (в процентах и в особях).

Порядок принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию, утвержденного приказом Минприроды России от 27.11.2020 № 981, определяет следующее: квота добычи охотничьих ресурсов на общедоступные охотничьи угодья устанавливается на основании плотности населения и итоговой численности каждого лимитируемого вида охотничьего ресурса в пределах утвержденных нормативов допустимого изъятия и нормативов численности; квота добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях (максимально возможная) рассчитывается на основании плотности населения и итоговой численности охотничьих ресурсов и нормативами численности охотничьих ресурсов и сопоставляется с планируемой квотой добычи, указанной в заявке на добычу, представленной охотпользователями.

**В целях увеличения численности охотничьих ресурсов, сохранения охотничьих ресурсов**, а также достижения оптимальной половой и возрастной структуры и качественных показателей охотничьих ресурсов юридические лица, индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения или указанные в части 1 статьи 71 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, вправе указать в заявке меньший размер квоты в

отношении отдельных видов охотничьих ресурсов, чем рассчитанный по установленным нормативам допустимого изъятия охотничьих ресурсов.

В документах государственного мониторинга охотничьих ресурсов (в составе материалов обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов по Камчатскому краю на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года) представлены сведения о численности, размещении в среде обитания, динамике состояния и хозяйственного использования охотничьих ресурсов.

Согласно материалам мониторинга, в 2020-2021 гг. на территории Камчатского края были проведены наземные учеты численности основных видов пушных зверей, боровой дичи, лося, дикого северного оленя, бурого медведя, снежного барана. Проведен опрос охотников, обработаны карточки специального учета выдры и норки. В 2020 году проведен авиаучет снежного барана в северной части региона. Для обеспечения работ в рамках ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга были изданы соответствующие приказы Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края

#### **В проекте НПА:**

1) приведены данные о площадях, свойственных для обитания видов охотничьих ресурсов (лося, рыси, снежного барана, соболя, бурого медведя и выдры), данные по их численности, лимитам, освоению лимитов, лимитам добычи охотничьих ресурсов и его проценте от численности за предыдущий 2020 год (сезон 2020-2021) и по проекту лимитов добычи с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 годы;

2) перечислены закрепленные и общедоступные охотничьи угодья; охотпользователи в разрезе муниципальных районов Камчатского края; площади категорий среды обитания охотничьих ресурсов охотничьего угодья, иной территории на которую определялась численность вида охотничьих ресурсов; численности охотничьих ресурсов, от которой устанавливалась квота (объем) добычи в предшествующем и предстоящем сезонах охоты; плотности населения охотничьих ресурсов, рассчитанные для установления квоты добычи на период с 1 августа текущего года до 1 августа следующего года; определенные Заказчиком квоты добычи охотничьих ресурсов для каждого вида охотничьих ресурсов: лося, снежного барана, соболя, рыси, бурого медведя и выдры, на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года.

Ресурсы лимитируемых видов (диких копытных, бурого медведя, соболя, выдры, рыси) в целом по Камчатскому краю использовались в пределах допустимых нормативов изъятия. Рассчитанные квоты добычи являлись щадящими, учитывали промысловую нагрузку на отдельные участки, а также уровень браконьерства, и заведомо не вели к перепромыслу. Охота на бурого медведя, снежного барана, соболя и выдры допускалась во всех административных районах, кроме Алеутского муниципального района. На лося,

в целях сохранения численности и с учетом рекомендаций профильного научного учреждения, охота в сезоне 2020-2021 гг. открывалась только в охотугодьях Мильковского, Быстринского, Усть-Камчатского, Тигильского, части Пенжинского и Карагинского районов Камчатского края.

**При обсуждении объекта государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду** намечаемой хозяйственной и иной деятельности для заинтересованных лиц была предоставлена дополнительная **возможность заочного/онлайн участия с использованием средств дистанционного взаимодействия** посредством телефонной конференции, подключения к серверу и участия в видеоконференции ([vks.elizovomr.ru/ud](https://vks.elizovomr.ru/ud)).

**Способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественных слушаний:**

- предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду, включающих техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, и иные предварительные материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года (далее - проектная документация), доступен для общественности в срок с 15 марта 2021 года в рабочие дни по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Завойко, 24 «в» каб. № 2 (Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района), а также с 15 марта 2021 года и на весь период проведения оценки воздействия на окружающую среду на официальном сайте исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет» на странице регулирующего органа в разделе «Охрана и использование животного мира», подразделе «Независимая экспертиза квот, лимитов»: <https://www.kamgov.l111inprir/exp-li111its>;

- уведомление о проведении общественных слушаний/обсуждений опубликовано в следующих официальных изданиях: газете «Официальные ведомости» от 04.03.2021 № 24-26 (5576-5578), информационном бюллетене «Елизовский Вестник» от 11.03.2021 № 9 (513), газете Быстринского 11Р «Новая жизнь» от 13.03.2021 № 11 (6478), газете «Мильковские Новости» от 19.03.2021 № 11 (649), газете «Соболевский Вестник» от 12.03.2021 № 8 (195), газете Усть-Большерецкого 11Р «Ударник» от 18.03.2021 № 12 (9624), газете «Усть-Камчатский Вестник» от 31.03.2021 № 12 (863), газете «Карагинские Вести» от 12.03.2021 № 9 (105110215), газете «Олюторский вестник» от 16.03.2021 № 18,19 (10647,10648), газете Пенжинского 11Р «Полярная звезда» от 25.03.2021 № 21 (6796), газете Тигильского 11Р «Панорама» от 12.03.2021 № 10 (7383);

- информирование общественности также осуществлялось посредством: размещения в установленный период уведомлений на официальных сайтах

органов местного самоуправления администраций Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов, городского округа «поселок Паланю», официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет; направлением уведомлений в адреса охотпользователей письмом Заказчика от 15.03.2021 № 26.26/1273;

- прием предложений, замечаний и рекомендаций от физических и юридических лиц по обсуждаемому вопросу осуществлялся по 15.04.2021 включительно в рабочие дни с 09-00 до 12-30 и с 13-30 до 17-00 часов (в день проведения слушаний - до 12-30) по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская, 2/1 каб. 114, e-mail: pri\_rod@ka111gov.ru, факс.: +7-4152-27-55-87.

**Результаты общественных слушаний** по объекту государственной экологической экспертизы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года» (включающие материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности) **оформлены протоколом от 15.04.2021** (далее - Протокол).

До участников обсуждений доведены все предложения и замечания, поступившие в ходе общественного обсуждения в адрес регулирующего органа: в адрес регулирующего органа поступили: ответы ряда охотпредприятий Камчатского края (исх. ООО «Охот-Беринг» от 12.04.2021 № 1204 /директор Турушев А.А./, исх. ООО «Камчатский трофей» от 12.04.2021 № 1204 /директор Турушев А.А./, исх. ООО «Иянин Кутх и Стальноголовый лосось» /директор Турушев А.А./, исх. Ш «АКО» от 14.04.2021 № 31 /исполнительный директор Турушев А.А.), получившие уведомления о причинах снижения заявленных квот добычи, с несогласием принятого Министерством решения (по указанным письмам планируется подготовка адресных развернутых ответов в установленный для рассмотрения обращений срок.

Первоначально предложения и замечания размещены на официальном сайте регулирующего органа «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года», затем актуализированы с учетом поступивших по состоянию на 10.04.2021 от охотпользователей Камчатского края **236-ти заявок на установление квот добычи.**

**В ходе проведения общественных обсуждений поступили следующие замечания и предложения от участников общественных обсуждений:**

1) необходимо выполнить все расчеты численности охотничьих ресурсов в полном соответствии с требованиями методики ЗМУ (I-II «АКО»);

2) исключить результаты ЗМУ 2021 по Пенжинскому, Олюторскому и северной части Карагинского района из данных для государственного мониторинга охотничьих ресурсов (I-П1 «АКО»);

3) необходимо внести изменения в площади категорий среды обитания, по которым проводился учет снежного барана в соответствии с проектами внутрихозяйственного охотустройства и заявками охотпользователей (III «АКО»)

4) необходимо внести численность снежного барана согласно результатам наземного учета и заявок охотпользователей.

**Участники общественных слушаний, заслушав доклады, обсудив выступления и полученные ответы на вопросы, пришли к следующим выводам:**

1) представленные на Общественные слушания материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, включающие техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, и иные предварительные материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года в целом принять за основу;

2) среди общественности отрицательных мнений и негативного восприятия намечаемой деятельности не выявлено; оснований против осуществления намечаемой деятельности в составе проектной документации нет; намечаемая деятельность может быть реализована при условии строгого соблюдения требований экологической и природоохранной безопасности;

3) после окончания общественных слушаний и по 15 мая 2021 года включительно принимать от заинтересованной общественности и организаций письменные замечания и предложения по объекту государственной экологической экспертизы, в том числе по материалам оценки воздействия на окружающую среду (информацию рекомендовать к опубликованию в официальных печатных изданиях муниципальных районов);

4) направить протокол в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края в составе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года; разместить Протокол общественных слушаний на официальных сайтах на официальных сайтах органов местного самоуправления администраций Елизовского, Быстринского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов Камчатского края, и исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет».

**По заключению экспертной комиссии государственной экологической экспертизы сделаны следующие выводы.**

Представленные на государственную экологическую экспертизу материалы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года» содержат достаточный объем сведений и соответствуют экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и Камчатского края в области охраны окружающей среды.

В обосновывающих материалах содержится оценка воздействия на окружающую среду, которой предусмотрены природоохранные мероприятия в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду в связи с реализацией объекта государственной экологической экспертизы.

Материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы («Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года») с гражданами и общественными организациями (объединениями) соответствуют требованиям Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

Процедура определения лимита добычи для каждого вида охотничьих ресурсов по Камчатскому краю на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года соответствует действующему законодательству в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

При исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учтены их численность, пространственное размещение, плотность, динамика численности и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов. Квоты добычи по каждому виду охотничьих ресурсов в отношении закрепленных охотничьих угодий определены в соответствии с требованиями, установленными приказом Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».

**В рамках публичных консультаций** по проводимой оценке регулирующего воздействия, поступили предложения от следующих участников публичных консультаций:

- ООО «Жакан-Плюс» (Иванова Е.А.);
- Общественная организация «Паланское общество охотников и рыболовов» (Самохвалов М.И.);
- Региональная общественная организация «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов (Кочерга В.В.);
- НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» (Турушев А.А.);



- председатель Общественного экспертного совета Камчатского края по экологической безопасности, сохранению окружающей среды и воспроизводству биологических ресурсов А.А. Турушев.

**В рамках публичных консультаций всего** поступило 10 предложений, позиций, из которых Разработчиком проекта НПА 5 – учтено, 5 – не учтено. Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений.

Регулирующим органом в адреса участников публичных обсуждений, полагающих, что их права нарушаются в части устанавливаемых квот добычи, своевременно в трехдневный срок, с момента поступления заявок направлены соответствующие уведомления о причинах снижения заявленных квот добычи.

**Новые функции, полномочия и обязанности для исполнительных органов государственной власти Камчатского края** связаны с выдачей разрешений и бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов в пределах устанавливаемых квот добычи. Дополнительные трудозатраты не потребуются.

**Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности** связаны с необходимостью соблюдения ими, новых объемов квот добычи охотничьих ресурсов, устанавливаемых проектом Постановления.

По сведениям, представленным регулирующим органом, расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием рассматриваемого регулирования не предусмотрено.

Регулирующим органом предусмотрено проведение государственного мониторинга охотничьих ресурсов для оценки достижения заявленных целей регулирования. По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, на осуществление мониторинга предусмотрено в среднем 4,3 млн. рублей в год.

**Применение альтернативных способов** решения проблемы или сохранения ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства (а именно: абзац 3 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; статья 24 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 года «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Принятие проекта Постановления обеспечит достижение цели предлагаемого правового регулирования, а также будет способствовать реализации принципа устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – 01.08.2021.

Лимиты добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов на сезон охоты 2021-2022 гг. разработаны в пределах нормативов, установленных приказом Минприроды России от 25.11.2010 № 965 «Об

утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях».

Риски решения проблемы предложенным способом не установлены.

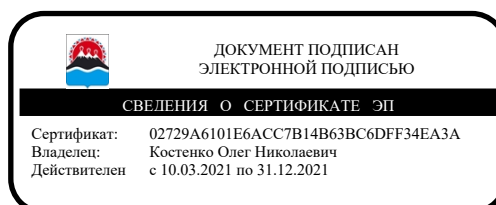
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

**Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Врио Министра



О.Н. Костенко