

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/24

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил предоставления из бюджета Камчатского края субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом инвестиционной политики Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 06.05.2021 по 04.06.2021.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту Постановления была размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7517>.

Проект Постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=12173>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Порядка № 233-П.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в связи с отсутствием нормативного правового акта Камчатского края, определяющего порядок определения объема возмещения Камчатским краем затрат на создание

(строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, правила предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проект НПА разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»; части 4 постановления Правительства РФ от 03.10.2020 № 1599 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат» (далее – постановление Правительства РФ от 03.10.2020 № 1599).

Проект НПА утверждает правила предоставления из бюджета Камчатского края субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат (далее - Правила).

Целью предоставления субсидий является государственная поддержка проектов, предусмотренная статьей 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», осуществляемая в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Правила определения объема возмещения затрат устанавливают в том числе:

- 1) подтверждение соответствия создаваемой инфраструктуры потребностям проекта;
- 2) основания отнесения объектов инфраструктуры к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, необходимой для реализации проекта;
- 3) особенности эксплуатации и (или) последующей передачи объектов сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную)

собственность или в собственность регулируемой организации;

4) порядок взаимодействия с регулируемыми организациями и (или) в применимых случаях с уполномоченными исполнительными органами государственной власти, осуществляющими утверждение программ перспективного развития отдельных отраслей экономики, при проверке наличия проектов создания объектов инфраструктуры в инвестиционных программах регулируемых организаций и (или) в применимых случаях в программах перспективного развития отдельных отраслей экономики;

5) порядок проведения оценки вариантов финансового обеспечения затрат на создание объектов инфраструктуры;

6) особенности прогнозирования поступлений и учета исчисленных для уплаты налогов и иных обязательных платежей в связи с реализацией проектов;

7) нормативы возмещения затрат.

Вводимым правовым регулированием предлагается:

1) установить порядок определения объема возмещения Камчатским краем затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений;

2) установить порядок определения объема возмещения Камчатским краем затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели;

3) установить правила предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, заключивших соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее - участники отношений). Общее количество потенциальных участников отношений не ограничено. Вместе с тем, по сведениям регулирующего органа, на момент разработки проекта постановления такие участники отсутствуют.

Получателями субсидий являются организации, реализующие проект, являющиеся российскими юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий и юридических лиц, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации), ранее заключившие соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Субсидии предоставляются организациям, реализующим проекты, в целях возмещения затрат:

- на создание объектов инфраструктуры (включая затраты при

проектировании объектов инфраструктуры);

-на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным на создание объектов инфраструктуры (включая затраты при проектировании объектов инфраструктуры).

Размер субсидии не может превышать (нормативы возмещения затрат):

50 процентов фактически понесенных организациями, реализующими проект, затрат в отношении объектов обеспечивающей инфраструктуры;

100 процентов фактически понесенных организациями, реализующими проект, затрат в отношении объектов сопутствующей инфраструктуры.

К обеспечивающей инфраструктуре относятся объекты инфраструктуры, целью использования и эксплуатации которых является исключительно обеспечение функционирования объекта проекта, обеспечение нового производства товаров (работ, услуг), обеспечение увеличения объемов существующего производства товаров (работ, услуг) и (или) предотвращения (минимизации) негативного влияния на окружающую среду (в зависимости от цели проекта).

К сопутствующей инфраструктуре относятся объекты инфраструктуры, целью использования и эксплуатации которых является не только цель, указанная для объектов обеспечивающей инфраструктуры, но и использование объекта инфраструктуры в иных целях, в том числе возможность эксплуатации (использования) объекта инфраструктуры неограниченным кругом лиц с учетом свободной мощности.

Проектом НПА предусмотрено, что предоставление субсидии может быть осуществлено не ранее 01.01.2023. Предельный объем возмещаемых затрат (суммарно на оба вида инфраструктуры) не может превышать размер обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в бюджет Камчатского края, в связи с реализацией инвестиционного проекта в соответствующем налоговом периоде, а именно: - налога на прибыль организаций, - налога на имущество организаций, - транспортного налога. Размер субсидии подлежит уменьшению в случае, если доходы бюджета Камчатского края, являющегося в соответствии с законодательством Российской Федерации источником финансового обеспечения субсидии в соответствии с настоящими Правилами, учтен в качестве источника финансового обеспечения иных мер поддержки деятельности организации, реализующей проект, на объем таких доходов.

В связи с введением правового регулирования появляются новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности, заключивших соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а именно:

- ведение обособленного учета по расходам, связанных с реализацией инвестиционного проекта;

- подготовка и предоставление в уполномоченный орган документов, подтверждающих расходы;

- ежегодное подтверждение соответствия категории получателей субсидии.

Количественная оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности: учитывая необходимость предоставления значительного числа документов, а также отчетности, предусмотренной проектом НПА, может потребоваться отдельный сотрудник, занимающийся указанными вопросами. Средняя заработная плата помощника бухгалтера в Камчатском крае – 30 000 руб./мес. на руки. С учетом отчислений с заработной платы расходы составят около 45 000 руб./мес.

Проект Постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями регулирующей орган, такими как:

- принятие и рассмотрение пакета документов;
- принятие решения о предоставлении субсидии;
- заключение соглашения о предоставлении субсидии;
- перечисление субсидии;

- контроль за соблюдением организацией, реализующей проект, целей, условий и порядка предоставления субсидии, установленных Правилами и соглашением о предоставлении субсидии.

Трудозатраты, на осуществление вышеперечисленных функций, полномочий и обязанностей у регулирующего органа, увеличатся.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления 02.06.2021 организована рабочая встреча, по итогам которой Разработчиком проекта НПА учтены замечания участника встречи и доработан проект НПА (протокол встречи размещен: <https://www.kamgov.ru/files/60deaa4a402b10.36233486.pdf>).

Всего в результате проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили предложения/мнения от следующих участников публичных консультаций: Комаров В.В., Соколова Е.А., Кокорина Т.П., Шелковников д.ю., Родина Э.В.

Всего поступило 7 позиций от участников публичных консультаций, из которых Разработчиком проекта НПА: 4 предложения учтено полностью, 3 – не учтено.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, в настоящее время аналогичные проекты Постановлений проходят процедуры подготовки в Московской области, Тульской области, Республике Саха, Амурской области и других субъектах РФ.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

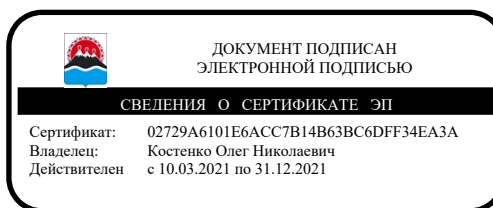
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко