

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/23

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА, проект Порядка), разработанный Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

В отношении проекта Постановления проведена процедура оценки регулирующего воздействия - заключение об оценке регулирующего воздействия от 01.12.2020 № 41/31/1, по итогам которой уполномоченным органом было дано отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Уполномоченный орган не согласовал проект НПА в связи со следующим:

1. Имелись замечания по проекту НПА.
2. Имелись замечания по сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет), представленного регулирующим органом: не проработан раздел 11.3 Сводного отчета об оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности.

Регулирующий орган учел замечания уполномоченного органа, изложенные в заключении об ОРВ от 01.12.2020 № 41/31/1, **доработав проект НПА и Сводный отчет.**

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган сообщает следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 02.10.2020 по 29.10.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Порядка размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6498>.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Рассматриваемое регулирование разработано в связи с тем, что в настоящее время законодательством Камчатского края не регламентирован порядок предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края.

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Так, пунктом 7 статьи 14.1 Федерального Закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 73-ФЗ от 25.06.2002) предусматривается, что льготная арендная плата для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации или к муниципальной собственности, устанавливается в соответствии с порядком, определенным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 (1) статьи 5 Закона Камчатского края от 24.12.2010 № 547 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Камчатского края» (далее – Закон Камчатского края 24.12.2010 № 547) к полномочиям Правительства Камчатского края в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится утверждение положения о предоставлении в аренду и об установлении льготной арендной платы неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в Реестр, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к собственности Камчатского края.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ст. 17.1), приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (Приказ от 10.02.2010 № 67) предоставление государственного имущества в аренду может осуществляться путем проведения аукциона, порядок проведения которого регулируется также Приказом от 10.02.2010 № 67.

Вводимым правовым регулированием: регламентируются порядок действий исполнительных органов государственной власти Камчатского края при реализации процедуры предоставления неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в аренду; определяется размер арендной платы; срок предоставления в аренду таких объектов, иных условий заключаемых договоров аренды, а также оснований для их расторжения.

Целями вводимого регулирования:

- создание условий для вовлечения в гражданский оборот объектов; культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;
- стимулирование привлечения инвестиций в процесс реставрации объектов культурного наследия путем установления льготной арендной платы;
- снижение риска утраты объектов культурного наследия;
- сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия Камчатского края.

Основные адресаты, которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование: физические и юридические лица, претендующие арендовать неиспользуемые объекты культурного наследия – потенциальные арендаторы неиспользуемых объектов культурного наследия. Точное количество регулирующим органом не определено.

Уполномоченный орган проанализировал опыт правоприменительной практики в других субъектах РФ. Аналогичные нормы регулирования закреплены в следующих нормативных правовых актах: постановление Правительства Брянской области от 08.08.2016 № 436-п (ред. от 16.11.2020) «Об

утверждении Положения о порядке предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии»; Решение Воронежской городской Думы от 27.06.2018 N 887-IV «Об утверждении Порядка предоставления неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, которые могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам в аренду с установлением льготной арендной платы, и установления льготной арендной платы для таких объектов культурного наследия»); постановление Правительства ХМАО - Югры от 29.03.2019 № 100-п «О порядке предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Регулирующий орган доработал проект НПА на основании ранее полученного отрицательного заключения об ОРВ в части следующего:

а) определения в проекте НПА условия по полному выполнению арендатором обязанности проведения работ по сохранению объекта культурного наследия (данное условие считается выполненным после утверждения отчетной документации, предусмотренной пунктом 7 статьи 45 73-ФЗ от 25.06.2020). Данное условие определено частью 5 проекта НПА.

б) регламентирования действий в отношении независимой гарантии, полученной арендодателем, в случае неисполнении арендатором обязанности провести работы по сохранению объекта культурного наследия при расторжении договора аренды (пункт д) части 4 проекта НПА).

Регулирующий орган доработал Сводный отчет с учетом замечаний уполномоченного органа (разделы: 8, 11, 13 Сводного отчета).

При подготовке заключения об ОРВ проекта Постановления уполномоченным органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

Описание варианта 1:

В настоящее время на территории Камчатского края не утвержден порядок предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в

неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности: отсутствуют.

Немонетарные эффекты: положительные - отсутствуют. Отрицательные - неудовлетворительное и аварийное состояние объектов культурного наследия; низкая инвестиционная привлекательность объектов культурного наследия.

Последствия: ухудшение состояния объектов культурного наследия.

Риски: физическая утрата объектов культурного наследия.

Ограничения: отсутствуют.

Горизонт воздействия норм: долгосрочный.

Описание варианта 2:

Предложенный вариант правового регулирования по утверждению порядка предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края.

На территории Камчатского края утверждается порядок предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края

Порядок регламентирует процедуру предоставления физическим и юридическим лицам в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и составляющих казну Камчатского края

Объекты культурного наследия предоставляются в аренду по результатам проведения аукциона на право заключения договора аренды (далее - аукцион) на срок 20 лет регулирующим органом, в порядке, установленном приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и

(или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

При проведении аукциона начальная годовая цена договора аренды объекта культурного наследия (льготная арендная плата) устанавливается в размере 1 рубль в год за квадратный метр площади объекта культурного наследия.

Определенный по результатам проведения аукциона размер арендной платы за объект культурного наследия увеличению (уменьшению) в период срока действия договора аренды не подлежит.

Одновременно с заключением договора аренды объекта культурного наследия с арендатором заключается договор аренды земельного участка, на котором расположен объект культурного наследия, если такой объект является зданием, строением или сооружением, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности: размер расходов арендатора по сохранению объектов культурного наследия будет определен после подготовки проектной документации. Объем независимой гарантии в денежном выражении определяется исходя из сметной стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия (не менее 15 процентов), определенной в составе проектной документации. При этом в случае неисполнения арендатором обязанности провести работы по сохранению объекта культурного наследия, сумма независимой гарантии подлежит уплате арендодателю. Размер арендной платы объекта – 1 рубль за кв. метр площади, размер арендной платы за земельный участок будет определен в аукционной документации.

Новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности - лиц, желающих принять участие в аукционе по предоставлению объекта культурного наследия в аренду, а именно:

- подготовка, согласование и предоставление документов, определенных проектом НПА, для участия в аукционе в форме и в соответствии с требованиями, указываемыми в аукционной документации;

- исполнение обязательств, предусмотренных проектом (аукционной документацией);

- получение и предоставление арендодателю независимой гарантии исполнения обязанности проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

- выполнения запрета сдачи в субаренду объекта культурного наследия, передачи арендатором своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, предоставление указанного объекта культурного наследия в безвозмездное пользование, залог арендных прав и внесение их в качестве имущественного вклада в некоммерческие организации или паевого взноса в производственные кооперативы;

- проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством;

- оплата арендной платы за аренду объекта и земельный участок;

- выполнение иных требований, предусмотренных охранным обязательством.

Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Камчатского края: для регулирующего органа: проведение процедуры проведения аукциона на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, заключение соответствующего договора, контроль исполнения обязательств арендатора, предусмотренных договором (порядком), организация процедуры получения суммы независимой гарантии (при необходимости). Подготовка аукционной документации, включая проект договора аренды, согласование его с исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Камчатского края, в случаях, предусмотренных проектом, проведение торгов, заключение договора, его расторжение, направление требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии (при необходимости).

Для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, осуществляющего функции в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Камчатского края: подготовка акта соответствия объекта культурного наследия установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, согласование проекта договора аренды.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, **изменения трудозатрат исполнительных органов государственной власти Камчатского края**, в связи с принятием проекта НПА, не потребуются.

Расходы краевого бюджета: отсутствуют. **Доходы** краевого бюджета в виде: 1) поступлений от начальной годовой цены договора аренды (устанавливается в размере 1 рубль в год за квадратный метр площади объекта культурного наследия); 2) арендной платы за земельный участок, которая также будет определена в зависимости от объекта, в отношении которого будет проводиться аукцион.

Немонетарные эффекты: положительные - обеспечение единого подхода к определению арендной платы в отношении неиспользуемых объектов культурного наследия. Отрицательные – отсутствуют.

Риски связаны недостаточностью материальных ресурсов: в связи с невозможностью определения размера денежных средств, которые арендатор должен вложить для выполнения условия договора по сохранению объекта культурного наследия. Кроме того, существует риск возможного расторжения договора аренды, либо невыполнения арендатором его условий по результатам подготовки проектной документации. Наличие данного риска не является достаточным основанием для отказа либо изменения предлагаемого способа решения проблемы. Оценка возникновения рисков не может быть произведена в связи с невозможностью прогнозирования материального состояния лиц, желающих принять участие в аукционе и заключивших в последствии договор аренды. По результатам анализа выполнения условий заключенного договора аренды объекта культурного наследия будет рассмотрена возможность изменения условий вводимого регулирования (порядка предоставления в аренду таких объектов).

Последствия:

- сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия Камчатского края;
- повышение инвестиционной привлекательности объектов культурного наследия;
- улучшение качества управления и оптимизации затрат на реставрацию и дальнейшую эксплуатацию объектов культурного наследия;
- снижение количества объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;
- увеличение доходов областного бюджета за счет введения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов культурного наследия;

- экономия средств краевого бюджета на реставрацию и сохранение объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и переданных в аренду.

Горизонт воздействия норм: долгосрочный.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью **второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.**

В рамках публичных консультаций по проекту Постановления поступило 3 позиции от участников публичных консультаций: ООО «Янгер-Авто»; ИП Бажанов Сергей Васильевич; ООО «Камэнергострой» Участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком вариант правового регулирования. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – июнь - июль 2021 года.

Проблемы, на решение которых направлен проект Постановления, являются достаточно обоснованными и актуальными.

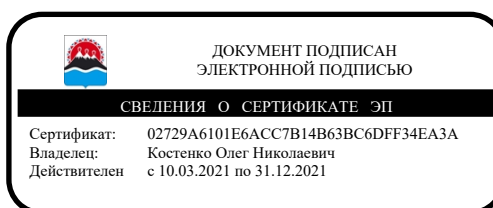
При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко

