

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/15

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на подготовку необходимых кадров» (далее – проект постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА), и установлено следующее.

В отношении проекта постановления была проведена процедура оценки регулирующего воздействия (заключение об оценке регулирующего воздействия от 19.05.2021 № 41/9), по итогам которой получено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Уполномоченный орган не согласовал проект НПА в связи со следующим:

1. В проекте НПА (часть 3.2) имелось избыточное условие для получателей субсидии в части обязательного предоставления ими копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя либо выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей).

2. Имелись замечания юрико-технического характера к проекту НПА.

3. Имелись замечания по сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет), представленного регулирующим органом: не проработан раздел 11.3 Сводного отчета об оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности.

Регулирующий органа учел замечания уполномоченного органа, изложенные в заключении об ОРВ от 19.05.2021 № 41/9, **доработав проект НПА и Сводный отчет.**

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган сообщает следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту

Постановления в сроки с 24.03.2021 по 22.04.2021.

Информация о начале публичных консультаций по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7511>.

Регулирующий орган уведомил о начале проведения публичных консультаций: Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, общественные объединения предпринимателей Камчатского края: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленную палату Камчатского края, Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», Региональное отделение РСПП Камчатского края, Некоммерческую организацию Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Союз «Саморегулируемая организация строителей Камчатки», Некоммерческое партнерство «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», Ассоциацию работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Региональную общественную организацию «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков»; Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска».

Необходимость разработки рассматриваемого возникла в связи с отсутствием в Камчатском крае нормативных правовых актов, регулирующих предоставление мер финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на подготовку необходимых кадров.

В ходе проведения рабочих встреч и дискуссионных площадок с работодателями Камчатского края были озвучены проблемы подготовки квалифицированных кадров посредством организации целевого обучения.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: дефицит квалифицированных кадров в отраслях экономики и социальной сферы Камчатского края.

В целях решения данной проблемы разработан рассматриваемый проект постановления, направленный на оказание мер финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим с гражданами договоры о целевом обучении, в форме предоставления субсидий.

Размеры мер финансовой поддержки, предусмотренных настоящим проектом постановления, согласованы Губернатором Камчатского края Солодовым В.В.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 № 1492

«Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Настоящий Порядок регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового возмещения затрат, связанных с обучением граждан по договорам целевого обучения (далее - Работодатели) в части:

1) компенсации стоимости выпускного курса обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования;

2) компенсации мер поддержки, включенных в договоры о целевом обучении, за последний год обучения.

Целью предоставления субсидии является возмещение Работодателям из средств краевого бюджета затрат, связанных с обучением граждан по договорам целевого обучения.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, вводимое регулирование затрагивает интересы неограниченного количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответствующих требованиям ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поскольку предоставление субсидии носит заявительный характер, определить численность потенциальных участников возможно по итогам проведения образовательными организациями среднего профессионального и высшего образования приемной кампании.

Вместе с тем, по предварительному расчету, исходя из информации, полученной от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на рабочих встречах и дискуссионных площадках, в 2022 году минимальная численность потенциальных субъектов отношений на получение субсидии составит 4 субъекта, заключивших с гражданами договоры о целевом обучении.

Вводимое регулирование предполагает появление новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - Работодателей (в случае принятия решения им участвовать в отборе на получение субсидии), а именно:

- соответствовать условиям предприниматели предоставления Субсидии;
- предоставить, определенный Порядком пакет документов, для получения субсидии;

- предоставлять отчетность, содержащую информацию и документы, подтверждающие факт нахождения гражданина и получателя субсидии в трудовых отношениях;

- вернуть полученные денежные средства регулирующему органу в случае выявления нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Нормы проекта НПА предусматривает выгоду для потенциальных адресатов.

В соответствии с проектом постановления размер субсидии, предоставляемой получателям субсидии в целях возмещение из средств краевого бюджета затрат Работодателей, осуществляющих обучение по договорам целевого обучения, в размере не более, чем:

1) 387409 рублей для получателей субсидии, территориально расположенных в населённых пунктах Корякского округа и Алеутского муниципального района;

2) 354409 рублей для получателей субсидии, территориально расположенных в остальных населенных пунктах Камчатского края.

Расчет предельных размеров субсидии исчисляется по следующей формуле:

1) для получателей субсидии, территориально расположенных в населённых пунктах Корякского округа и Алеутского муниципального района:

$$S.г = A + (B*12) + B, \text{ где:}$$

A - средняя стоимость обучения за учебный год (175809 рублей);

B – ежемесячная материальная выплата в повышенном размере (для обучающихся на оценку «отлично» - 12800 рублей);

B – стоимость оплаты проезда воздушным транспортом от места обучения до места жительства на территории Камчатского края в размере фактических расходов (не более 58000 рублей);

3) для получателей субсидии, территориально расположенных в остальных населённых пунктах Камчатского края:

$$S.г = A + (B*12) + B, \text{ где:}$$

A - средняя стоимость обучения за учебный год (175809 рублей);

B – ежемесячная материальная выплата в повышенном размере (для обучающихся на оценку «отлично» - 12800 рублей);

B – стоимость оплаты проезда воздушным транспортом от места обучения до места жительства на территории Камчатского края в размере фактических расходов (не более 25000 рублей).

Расходы субъектов предпринимательской деятельности могут возникать в связи с предоставлением ими необходимого пакета документов и отчетности. Расходы получателей субсидии связаны с изготовлением копий необходимых документов и отчетности в количестве до 15 л. - 1 50 рублей, из расчета 1 лист - 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения субсидии. Трудовые затраты минимальны. Расчет трудовых ресурсов регулирующим органом не произведен.

В соответствии с проектом НПА для исполнительных органов государственной власти Камчатского края функции, полномочия, обязанности и права, следующие:

- осуществление сбора заявок от претендентов на получение субсидии;
- осуществление проверки документов на их соответствие установленным проектом постановления требованиям;

- проведение отбор претендентов на получение субсидии;
- принятие решения о соответствии (несоответствии) претендента критериям отбора;
- принятие решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии;
- перечисление субсидий;
- осуществление контроля за фактом сохранения трудовых отношений между получателем субсидии и гражданином.

В этой связи с принятием проекта НПА, потребуется изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах для органа Разработчика.

Расходы краевого бюджета, по сведениям представленным Разработчиком проекта НПА, в связи с принятием проекта НПА, составят – 1 483,6 тыс. рублей.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 3 позиции от участников публичных консультаций от следующих участников: ООО «Леке-Консул»; ООО «Начики»; «Никольская управляющая организация». Проект НПА поддержан вышеуказанными участниками публичных консультаций.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий при принятии проекта НПА – не установлены, при непринятии - рынок труда Камчатского края не будет в полной мере обеспечен необходимыми высококвалифицированными кадрами.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 3 квартал 2021 года.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант 2. Предложенный вариант правового регулирования по утверждению порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на подготовку необходимых кадров.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

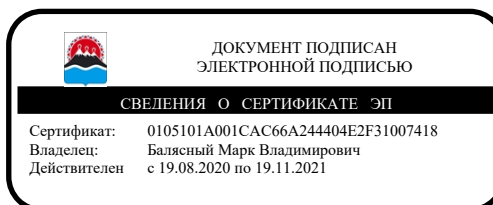
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный