

## Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/14

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Остров Старичков» (далее – проект постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА ), и установлено следующее.

В отношении проекта постановления была проведена процедура оценки регулирующего воздействия (заключение об оценке регулирующего воздействия от 24.03.2021 № 41/4), по итогам которой получено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Уполномоченный орган не согласовал проект НПА в связи со следующим:

- регулирующим органом нарушены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П (Разработчиком НПА не корректно определена степень регулирующего воздействия),

- имелись замечания юридино-технического характера к проекту НПА.

Регулирующий орган учел замечания уполномоченного органа, изложенные в заключении об ОРВ, **доработав сводный отчет** о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, **повторно организовав публичные консультации** по проекту постановления в срок с 02.04.2021 по 30.04.2021, **и доработав проект НПА.**

Информация о начале публичных консультациях по проекту постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7512>.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» острову Старичков был присвоен правовой статус государственного памятника природы, без ограничения срока его

функционирования и без изъятия земельных участков у собственников, владельцев и пользователей.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» установлена охранный зона памятника природы «Остров Старичков».

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Остров Старичков» (далее - Памятник природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), не дает возможности осуществлять должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорные мероприятия.

**Негативные эффекты, возникающие с наличием проблемы:** отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием в рекреационных и иных целях уникального комплексного (ландшафтного) объекта - Острова Старичков, являющегося единой экологической системой, предоставляющей уникальные условия для проживания объектов животного и растительного мира.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии со статьями 9, 11, частями 1, 2, 6 статьи 131 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

**Основными целями Памятника природы являются:**

1) сохранение целостности, естественного состояния уникального, невозможного, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном, историческом и эстетическом отношении природного комплекса, представленного одним из островов Северной Пацифики – островом вулканического происхождения Старичков (максимальная отметка – 147,5 м над уровнем моря), с окружающими его рифами, надводными и подводными камнями, с крутыми обрывистыми скалистыми берегами, небольшими пляжами, сложенными валунно-глыбовым материалом и песчаными отложениями, как среды обитания многочисленных гнездящихся и мигрирующих, прежде всего,

морских колониальных птиц, а также водоплавающих, околоводных, лесных и хищных птиц, морских млекопитающих;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания и ключевых мест произрастания;

3) охрана ключевых мест гнездований 15 видов морских колониальных птиц;

4) охрана сезонных залежек морских млекопитающих;

5) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

6) экологическое просвещение населения.

### **Вводимым регулированием:**

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы.

4. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540.

5. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

**Правовое регулирование затрагивает** (может затрагивать) интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). **По состоянию на 02.04.2021, участники отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют** (По данным из ЕГРН).

**Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности** не представляется возможным, доходов субъектов предпринимательской деятельности не планируется.

НПА не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает **обязанности и ответственность на субъектов предпринимательской деятельности**, которые связаны с соблюдением режима особой охраны Памятника природы.

**Проектом НПА:**

1. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540;

2. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

3. **Определяются основные виды разрешенного использования земельных участков**, расположенных в границах Памятника природы, среди которых:

- 1) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);
- 2) охрана природных территорий (код 9.1);
- 3) историко-культурная деятельность (код 9.3).

В соответствии с рассматриваемым регулированием на территории Памятника природы **запрещается всякая деятельность**, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

1) использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы;

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением размещения навигационных знаков и приборов);

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, иных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, мест

гнездований морских колониальных птиц, лежбищ и залежек морских млекопитающих;

4) все виды лесопользования;

5) все виды охоты и рыболовства, за исключением добычи объектов животного мира в научных целях;

6) интродукция, гибридизация объектов животного мира;

7) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

8) проведение взрывных работ;

9) проведение любых работ, связанных с изменением дна прилегающего водного объекта и береговой линии острова;

10) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

11) деятельность, ведущая к порче и загрязнению земель и акватории водного объекта, в том числе складирование горюче-смазочных материалов, размещение скотомогильников, кладбищ, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

12) деятельность, ведущая к усилению фактора беспокойства охраняемых объектов животного мира, в том числе:

а) пролет вертолетов ниже 500 м над территорией Памятника природы, посадка вертолетов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

б) все виды туризма и рекреации, в том числе высадка на побережье с плавательных средств, транзитные прогулки (за исключением деятельности, указанной в пункте 5 части 3.2 проекта НПА);

в) приближение на плавательных и иных средствах к лежбищам и залежкам морских млекопитающих, местам гнездования морских колониальных птиц на расстояние менее 150 м;

г) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), устройство туристических стоянок, палаточных лагерей, смотровых площадок, пикниковых точек, разведение огня;

13) уничтожение или повреждение аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Памятника природы **разрешаются следующие виды деятельности:**

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов, включая сбор зоологических, ботанических и

минералогических коллекций в порядке, установленном действующим законодательством;

2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);

3) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии островной экосистемы, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) эколого-просветительская деятельность (без высадки на остров);

5) экологический туризм (без высадки на остров).

Проект постановления **наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями** подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в соответствии с проектом постановления региональный государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее – Учреждение). Изменения трудозатрат, по сведениям Разработчика проекта НПА, не планируются.

Вводимым регулированием определено, что посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

В связи с принятием проекта постановления **прогнозируются поступления в бюджет Камчатского края** в виде административных штрафов за нарушение режима и использование памятника Природы.

Так, в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 15 000 рублей.

**Расходов бюджета Камчатского края** в связи с принятием проекта НПА, по информации из сводного отчета, не планируются.

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Памятника природы. Оценка затрат на осуществление мониторинга заложена в бюджет Учреждения.

В рамках публичных консультаций проекта постановления предложений и мнений от участников публичных консультаций не поступало. Вместе с тем, регулирующим органом были организованы публичные консультации в срок с 31.08.2020 по 14.09.2020, в рамках которых поступило 3 предложения от Зыкова Владимира Васильевича. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – август 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

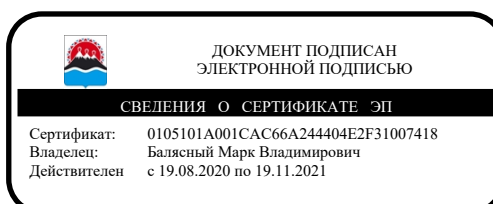
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), не выявлено.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, краевого бюджета, а также не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный

