

## Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/13

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Министерства образования Камчатского края «Об утверждении Порядка организации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Камчатском крае» (далее - проект приказа, проект НПА), разработанный Министерством образования Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в срок с 08.04.2021 по 14.05.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7513>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект НПА отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

**Основание для разработки правового регулирования:** проект приказа разработан во исполнение распоряжения Правительства Камчатского края от 05.03.2021 № 108-РП, в соответствии с распоряжением Правительства Камчатского края от 02.07.2019 № 310-РП.

Проект НПА разработан в целях реализации результата Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования, а также регионального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование», на основании дополнительного соглашения к Соглашению о реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» на территории Камчатского края от 07.12.2020 № 073-2019-У20042-1/6, а также во

исполнение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 03.09.2019 г. № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей».

**Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:** в государственных и муниципальных организациях дополнительного образования существуют программы дополнительного образования, которые являются невостребованными, неэффективными и малоукомплектованными.

**Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:** неэффективное расходование бюджетных средств, недостаточность интересных для детей программ дополнительного образования.

**Описание предлагаемого способа решения проблемы:** совершенствование механизмов финансирования в целях обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам, на условиях отсутствия ограничения конкуренции к системе персонифицированного финансирования.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях внедрения на территории Камчатского края системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, предусматривающей получение услуг дополнительного образования на основе персонифицированного выбора обучающимися дополнительных общеобразовательных программ и исполнителей образовательных услуг - государственных (муниципальных) организаций различной ведомственной принадлежности, а также негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дополнительного образования, и последующего финансирования реализации выбираемых обучающимися дополнительных общеобразовательных программ.

**Цели предлагаемого правового регулирования:**

- 1) внедрение системы персонифицированного финансирования;
- 2) утверждение порядка организации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Камчатском крае;
- 3) внесение изменений в муниципальные задания и соглашения о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания с целью выделения и перераспределения средств на персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

**Проект приказа устанавливает** механизм и условия функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Камчатского края (далее – система персонифицированного

финансирования), в том числе:

- 1) порядок установления гарантий по оплате дополнительного образования детей, включенных в систему персонифицированного финансирования;
- 2) порядок формирования и ведения реестра потребителей;
- 3) порядок формирования и ведения реестра сертификатов дополнительного образования;
- 4) порядок формирования и ведения реестра исполнителей образовательных услуг;
- 5) порядок ведения реестра образовательных программ;
- 6) порядок ведения реестра сертифицированных программ;
- 7) порядок определения нормативной стоимости образовательной услуги;
- 8) порядок установления (прекращения) договорных отношений между исполнителями образовательных услуг и родителями (законными представителями) потребителей;
- 9) порядок оплаты образовательных услуг за счет средств сертификата дополнительного образования.

Целью внедрения системы персонифицированного финансирования является предоставление детям от 5 лет до достижения ими возраста 18 лет права получать интересующее их востребованное, качественное и соответствующее ожиданиям детей и их семей дополнительное образование, без ограничения возможности выбора организации, индивидуального предпринимателя, реализующих соответствующую дополнительную общеобразовательную программу.

**Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**, иных заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

- 1) Организации всех форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, внесенные в информационный ресурс «Навигатор дополнительного образования детей Камчатского края». Для обозначения данной категории проект НПА вводит понятие исполнитель образовательных услуг – образовательная организация, организация, осуществляющая обучение, в том числе осуществляющая деятельность в сфере спорта или культуры, индивидуальный предприниматель, реализующие дополнительные общеразвивающие программы, сведения о которых включены в реестр образовательных программ в порядке, установленном настоящим проектом НПА (далее – исполнитель образовательных услуг). По сведениям, представленным регулирующим

органом в сводном отчете, исполнителей образовательных услуг - более 100 участников. Источники данных: Министерство образования Камчатского края, КГАУ ДПО «Камчатский институт развития образования».

2) Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае. В соответствии с рассматриваемым регулированием 01.09.2021 система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Камчатском крае внедряется в Петропавловск-Камчатском городском округе, Вилючинском городском округе, Елизовском муниципальном районе, Быстринском муниципальном районе, Мильковском муниципальном районе, Усть-Большерецком муниципальном районе и Усть-Камчатском муниципальном районе.

Проект приказа накладывает определенные **обязанности (ответственность)** на субъектов предпринимательской деятельности, в случае принятия ими решения участвовать в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Камчатского края (далее - ПФ ДОД).

В соответствии с проектом НПА для участия в системе персонифицированного финансирования:

I) исполнитель образовательных услуг должен быть включен в реестр исполнителей образовательных услуг. Основанием для включения сведений об исполнителе образовательных услуг в реестр исполнителей образовательных услуг (для восстановления сведений об исполнителе образовательных услуг в реестре исполнителей образовательных услуг) является заявление исполнителя образовательных услуг о включении в систему персонифицированного финансирования. В целях проверки сведений, указанных исполнителем образовательных услуг в заявлении о включении в систему персонифицированного финансирования (о восстановлении в системе персонифицированного финансирования), оператор персонифицированного финансирования самостоятельно запрашивает в Министерстве образования Камчатского края данные о лицензии, дающей право в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных общеразвивающих программ (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно).

II) дополнительная общеразвивающая программа должна быть включена в реестр образовательных программ ПФ ДОД при одновременном выполнении следующих условий:

1) представленная дополнительная общеразвивающая программа содержит все необходимые компоненты, предусмотренные частью 2 статьи

75 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, с учетом разъяснений, изложенных в письме Министерства образования и науки Российской Федерации «О примерных требованиях к программам дополнительного образования детей» от 11.12.2006 №06-1844;

2) достоверность сведений, указанных в заявлении исполнителя образовательных услуг о включении в реестр сертифицированных программ сведений о дополнительной общеразвивающей программе, которая подтверждается содержанием приложенной к заявлению дополнительной общеразвивающей программой;

3) получение по результатам независимой оценки качества итогового среднего балла по результатам оценок всех экспертов не ниже установленного в регламенте независимой оценки качества.

Оператор персонифицированного финансирования (участник системы персонифицированного финансирования, осуществляющий организационное, методическое, информационное сопровождение системы персонифицированного финансирования, ведение информационной системы, реестров сертификатов дополнительного образования, исполнителей образовательных услуг, образовательных программ, проведения независимой оценки качества в рамках системы персонифицированного финансирования) в течение 60 рабочих дней с момента получения заявления исполнителя образовательных услуг о включении в реестр сертифицированных программ сведений о дополнительной общеразвивающей программе и прохождении независимой оценки качества обеспечивает ее проведение и принимает решение о включении указанных сведений в реестр сертифицированных программ.

В связи с введением рассматриваемого регулирования прямых расходов субъектов предпринимательской деятельности не планируется.

Вместе с тем вводимое правовое регулирование дает возможность субъектам предпринимательской деятельности/исполнителям образовательных услуг/организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществлявшим образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам получать финансирование из муниципального бюджета, на возмещение затрат, связанных с оказанием образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования.

Расходы краевого бюджета, связанные с вводимым регулированием – 140 281,81 рублей, федерального – 13 887 800,00 рублей (по сведениям из сводного отчета, представленного регулирующим органом).

**В рамках проведения публичных консультаций** по проекту НПА поступило 7 предложений/мнений от участников публичных консультаций от следующих участников публичных консультаций: ИП Рыбалко Н.А, Школа языков «Вавилонская рыбка»; МБУ ДО «Центр «Луч»; Региональный модельный центр дополнительного образования детей КГАУ ДПО «Камчатский ИРО»; МБУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества»; КГБУДО «Камчатский дворец детского творчества»; МКУ Управление образования Карагинского муниципального района; МБУ ДО «Дом детского творчества». Участники публичных консультаций поддержали проект НПА. Более подробная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Кроме того, для оказания информационной поддержки предпринимателям, в том числе и по рассматриваемому проекту НПА, 16.04.2021 регулирующим органом совместно с Центром «Мой бизнес» Камчатского края организовано проведение круглого стола на тему: «Реестр поставщиков социальных услуг дополнительного образования», в котором приняли участие не менее 15 представителей негосударственного сектора.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Нормативные правовые документы, содержащие нормы, приведенные в проекте приказа, разработаны более чем в 45 субъектах Российской Федерации, внедривших систему персонифицированного финансирования.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

**вариант 1.** Сохранение статус-кво.

**вариант 2.** Предложенный вариант правового регулирования по утверждению порядка организации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Камчатском крае.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

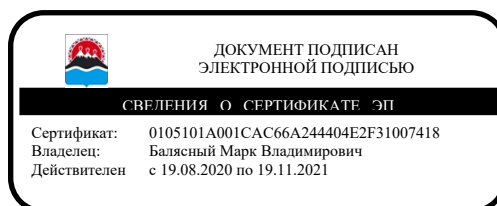
- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом НПА (2 вариант);

- о соблюдении процедур, предусмотренных Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- 1) вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный