

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/12

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края «Об утверждении документов, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Камчатского края» (далее - проект приказа, проект НПА), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в срок с 09.04.2021 по 18.05.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7514>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект НПА отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект приказа разработан в целях актуализации существующих нормативных правовых актов Камчатского края, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Камчатского края.

Основанием для разработки рассматриваемого регулирования послужили результаты проведенного регулирующим органом анализа нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Камчатского края.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие актуализированных требований в сфере регулирования организации и деятельности розничных рынков на территории Камчатского края может

привести к нарушению субъектов предпринимательской деятельности норм законодательства.

Полномочия по разработке и актуализации нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Камчатского края, закреплены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 30.12.2006 № 271 - ФЗ;

- Законом Камчатского края от 26.05.2008 № 66 «Об отдельных вопросах организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Камчатском крае»;

- постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли Камчатского края».

Правовое регулирование отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, осуществляется Федеральным законом от 30.12.2006 № 271 - ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.12.2006 № 271 - ФЗ рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами, с проектами планировки и благоустройства территории субъекта Российской Федерации и территории муниципального образования и с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа. Потребности субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа определяются исходя из необходимости обеспечения населения муниципальных образований, находящихся в пределах территории данного субъекта Российской Федерации, теми или иными товарами.

Кроме того, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 30.12.2006 № 271 – ФЗ информация о выданных органом местного самоуправления разрешениях и содержащиеся в таких разрешениях сведения предоставляются в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации. На основании полученной информации орган

государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке формирует и ведет реестр рынков, в котором содержатся следующие сведения:

- 1) номер разрешения;
- 2) сведения, указанные в разрешении;
- 3) основание и срок приостановления и возобновления действия разрешения;
- 4) основание и дата аннулирования разрешения;
- 5) основание и дата продления срока действия разрешения;
- 6) основание и дата прекращения действия разрешения;
- 7) иные определенные органом государственной власти субъекта Российской Федерации сведения.

Во исполнение вышеуказанных федеральных норм на региональном уровне принят закон Камчатского края от 26.05.2008 № 66 «Об отдельных вопросах организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Камчатском крае» (далее - закон Камчатского края от 26.05.2008 № 66).

Так, статьей 3 закона Камчатского края от 26.05.2008 № 66 определено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края осуществляет следующие полномочия:

- 1) устанавливает требования к торговым местам на розничных рынках;
- 2) осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 30.12.2006 № 271 - ФЗ;
- 3) формирует и ведет реестр розничных рынков;
- 4) утверждает план организации розничных рынков, предусматривающий места расположения розничных рынков на территории Камчатского края, их количество и типы, с учетом требований, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2006 № 271 - ФЗ;
- 5) устанавливает основные требования к предельной (минимальной и (или) максимальной) площади розничного рынка, характеристике расположенных на розничном рынке зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также минимальным расстояниям между ними, характеристике и предельной (минимальной и (или) максимальной) площади торговых мест, складских, подсобных и иных помещений;
- б) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Камчатского края.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве

экономического развития и торговли Камчатского края» полномочия регулирующего органа среди прочих определены следующие:

а) утверждение плана организации розничных рынков, предусматривающего места расположения розничных рынков на территории Камчатского края, их количество и типы;

б) формирование и ведение реестра розничных рынков на территории Камчатского края;

в) установление требований к торговым местам на розничных рынках;

г) установление основных требований к предельной (минимальной и (или) максимальной) площади розничного рынка, характеристике расположенных на розничном рынке зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также минимальным расстояниям между ними, характеристике и предельной (минимальной и (или) максимальной) площади торговых мест, складских, подсобных и иных помещений.

В соответствии с вышеизложенным, уполномоченный орган полагает обоснованным разработку рассматриваемого проекта НПА, которым устанавливается следующее:

- требования к планировке, перепланировке, застройке рынков в Камчатском крае, а также к реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений;

- требования к торговым местам, используемых для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

- порядок формирования и ведения реестра рынков, расположенных на территории Камчатского края;

- план организации розничных рынков в Камчатском крае.

Проект НПА затрагивает интересы следующих участников отношений (далее – участники отношений): регулирующего органа; органов местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края; управляющих рынком компаний; юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств); граждан, ведущих личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством), осуществляющих деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках. По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, на территории Камчатского края 3 универсальных рынка, осуществляющих деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг).

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, проектом НПА на субъектов предпринимательской деятельности накладываются определенные обязанности и ответственность по соблюдению:

- требований к торговым местам, используемых для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

- требований к планировке, перепланировке, застройке рынков в Камчатском крае, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, прямых расходов в связи с введением правового регулирования у субъектов предпринимательской не предусмотрено.

Проект приказа предусматривает изменение и введение новых функций/полномочий/обязанностей для исполнительных органов государственной власти Камчатского края. Проектом приказа утверждается порядок формирования и ведения реестра рынков, расположенных на территории Камчатского края (далее – Реестр). Так, формирование и ведение Реестра осуществляется регулирующим органом (в соответствии с полномочиями, закрепленными постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли Камчатского края») и включает в себя ведение и хранение базы данных. Ведение базы данных - занесение в нее данных объектов учета, обновление данных об объектах учета и их исключение из указанной базы на основании сведений, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края, выдающими разрешения на право организацию рынков.

Вводимое регулирование не предусматривает дополнительных расходов краевого бюджета.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 2 квартал 2021 года.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации:

- постановление Правительства Сахалинской области от 14.02.2013 № 60 «Об упорядочении работы розничных рынков в Сахалинской области» (вместе с

«Планом организации розничных рынков в Сахалинской области», «Порядком заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках в Сахалинской области», «Требованиями к планировке, перепланировке, застройке рынков в Сахалинской области, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений», «Требованиями к торговому месту на розничном рынке в Сахалинской области», «Порядком формирования и ведения реестра розничных рынков в Сахалинской области»);

- постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.06.2007 № 274 «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках и Порядка формирования и ведения реестра рынков на территории Республики Саха (Якутия)» (вместе с «Требованиями к торговому месту на розничных рынках Республики Саха (Якутия)»);

- постановление Правительства Свердловской области от 07.08.2007 № 769-ПП «Об утверждении основных требований к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений»;

- постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.04.2007 № 17 6 «Об упорядочении рыночной торговли и утверждении Правил работы рынков в Республике Саха (Якутия)» (вместе с «Правилами работы рынков в Республике Саха (Якутия)», «Планом организации рынков на территории Республики Саха (Якутия)», «Основными требованиями к планировке, перепланировке и застройке розничных рынков на территории Республики Саха (Якутия), реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений»);

- постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.04.2007 № 92 «О мерах по реализации Федерального закона от 30.12.2006 N 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА не поступало предложений, мнений от участников публичных консультаций. В этой связи уполномоченный орган дополнительно организовал публичные консультации, распространив информацию о сборе предложений и мнений по рассматриваемому правовому регулированию в социальных сетях, а также на канале *Telegram* (сбор предложений был организован до 31.05.2021). Предложений и мнений от участников публичных консультаций не поступило.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант2. Предложенный вариант правового регулирования по утверждению документов и требований, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Камчатского края.

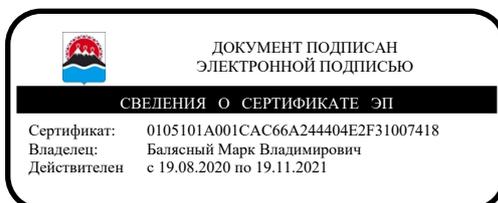
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный