

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/11

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О государственном природном заказнике регионального значения «Олений Дол» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующей орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 19.03.2021 по 29.04.2021.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7510>.

Государственный зоологический заказник областного значения «Олений Дол» (далее – Заказник) образован постановлением главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол» на территории Усть-Большерецкого административного района на площади 69,6 тыс. га в целях охраны ядра южно-камчатской популяции дикого северного оленя на местах зимней концентрации. Постановлением администрации Камчатской области от 21.07.1997 № 223 «О частичном изменении постановления главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол» были утверждены новое положение о заказнике, внесены изменения в описание и конфигурацию восточной и южной границ заказника, а его площадь увеличилась до 70,4 тыс. га.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: принятие рассматриваемого правового регулирования создаст правовые основания для обеспечения режима особой охраны природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Заказника.

Основанием для разработки проекта НПА послужил следующий факт: отсутствие до настоящего времени НПА, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Заказника, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах Заказника, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. В результате работ по уточнению границ государственного природного биологического (зоологического) заказника регионального значения «Олений Дол», выполненных в рамках государственного контракта с ООО «НПП «Вершина» в 2018 году, выяснено, что площадь указанного заказника составляет 70 915,65 га, то есть увеличилась на 515,65 га, чем указано ранее в постановлении администрации Камчатской области от 21.07.1997 № 223 «О частичном изменении постановления главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол».

Территория Заказника находится в юго-восточной части полуострова Камчатка и расположена на водораздельном вулканическом плато в истоках рек Толмачева и Опала, включает в себя высокогорный природный комплекс, уникальную экосистему Верхне-Опалинских минеральных источников, бореальные лиственные (каменно-березовые) леса, стелющиеся стланиковые леса, субальпийские луга, высокогорные тундры, нерестовые реки и озера, формирующиеся в условиях прямого влияния современного вулканизма, оледенения, поствулканических процессов, активной циклонической деятельности, иных геологических и климатических процессов и явлений.

Настоящий проект постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Основными целями Заказника являются:

1) сохранение в естественном состоянии ценных в экологическом, ном, культурном и эстетическом отношениях природных комплексов и объектов юго-восточной части полуострова Камчатка, расположенных на водораздельном вулканическом плато в истоках рек Толмачева и Опала, включая сохранение в естественном состоянии природных экологических систем, их средообразующих функций и биологической продуктивности, в том числе уникальных экосистем Верхне-Опалинских минеральных источников, бореальных лиственных (каменно-березовых) лесов, стелющихся стланиковых лесов, субальпийских лугов, высокогорных тундр, нерестовых рек и озер, формирующихся в условиях прямого влияния современного вулканизма, оледенения, поствулканических процессов, активной циклонической деятельности, иных геологических и климатических процессов и явлений;

2) охрана и восстановление численности южно-камчатской популяции дикого северного оленя – вида, занесенного Красную книгу Камчатского края, в местах сезонной (зимней) концентрации;

3) охрана, восстановление численности редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, ключевых мест их произрастания (обитания);

4) охрана, восстановление численности, обеспечение воспроизводства ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении объектов животного мира, прежде всего черношапочного сурка, охрана среды обитания и путей миграции диких животных;

5) создание условий для расширения экономической базы Усть-Большерецкого муниципального района путем развития инфраструктуры регулируемого туризма, развития бальнеологии в соответствии с установленной рекреационной емкостью отдельных природных комплексов и объектов Заказника;

6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

7) экологическое просвещение населения.

Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Настоящим проектом постановления Правительства Камчатского края:

1. Утверждаются границы Заказника, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

2. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ: в

результате работ по приведению описания границ Заказника в соответствие с требованиями вышеуказанного законодательства, выполненных в рамках государственного контракта в 2018 году, его площадь определена в 70 915,65 га, то есть увеличилась на 515,65 га.

3. Устанавливается режим особой охраны Заказника, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника.

5. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника, в связи с чем предельные (минимальные и (или) максимальные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

6. Устанавливается в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) правовой режим лесов, расположенных в границах Заказника: леса отнесены к защитным. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника (далее – Участники отношений).

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА, в сводном отчете, по состоянию на 09.03.2021, всего 3 Участника отношений, которых затрагивает или может затронуть вводимое правовое регулирование. Источники данных: ЕГРН.

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 1 предложение: от Зыкова Владимира Васильевича. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Вместе с тем, регулирующим органом уже были организованы публичные консультации (с 18.11.2019 по 29.12.2019) по проекту постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол». В рамках консультаций поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультаций: Бедарькова Владлена Владимировича (prigoda-41@mail.ru, КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»); Михайловой Татьяны Робертовны (mikhailova.tat2013@yandex.ru); Зыкова Владимира Васильевича (wzyrov@mail.kamchatka.ru).

Посещение территории Заказника осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

1) основные виды разрешенного использования земельных участков:

а) природно-познавательный туризм (код 5.2);

б) охота и рыбалка (код 5.3);

в) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

г) охрана природных территорий (код 9.1);

д) историко-культурная деятельность (код 9.3);

е) резервные леса (код 10.4);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков:

а) воздушный транспорт (в части размещения вертолетных площадок для нужд Учреждения, обеспечения деятельности, связанной с выполнением биотехнических, охотхозяйственных, природоохранных мероприятий, ликвидацией и предупреждением чрезвычайных ситуаций) (код 7.4);

б) заготовка лесных ресурсов (в части заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд) (код 10.3);

в) общее пользование водными объектами (код 11.1).

Вводимым регулирование запрещается строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, в связи с чем предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного

строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

Собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков и водных объектов, расположенных в границах Заказника, а также иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие экономическую и иную разрешенную деятельность на территории Заказника, обязаны соблюдать установленный проектом НПА режим его охраны и природопользования.

Проект постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края и подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в соответствии с проектом постановления, Краевое государственное казённое учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области охраны и использования объектов животного мира, а также обеспечение охраны заказников регионального значения. При этом изменения трудозатрат и/или иных потребностей не требуется.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Заказника. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год.

Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с принятием проекта НПА, будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Заказника и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Заказника. Оценка затрат на мониторинг заложена в бюджет Камчатского края, на осуществление полномочий Краевого государственного казенного учреждения «Служба по

охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, постановлением деятельности: постановление Администрации Томской области от 19.10.2016 № 335а «Об утверждении Положения о государственном зоологическом заказнике областного значения «Томский».

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – сентябрь 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

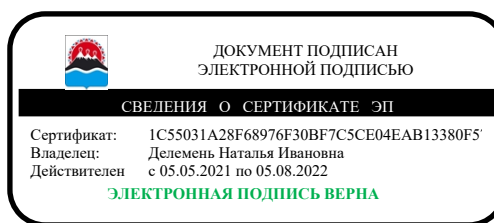
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), не выявлено.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, и (или) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета и (или) положений, способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



Н.И. Делемень