

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/10**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении правил посещения лежбищ морских млекопитающих в Камчатском крае» (далее – проект НПА, проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 03.03.2021 по 15.04.2021.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7509>.

Кроме того, информации о начале проведения публичных консультаций по проекту постановления размещена регулирующим органом на своей странице в сети Интернет: <https://www.kamgov.ru/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuusih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-utverzdenii-pravil-posesenia-lezbis-morskih-mlekoopitausih-v-kamcatskom-krae-38225>.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях сохранения и охраны лежбищ и залежек морских млекопитающих путем регулирования посещений лежбищ и залежек морских млекопитающих на территории Камчатского края, за исключением посещений, связанных с добычей морских млекопитающих в установленном законом порядке, и посещений лежбищ и залежек морских млекопитающих, расположенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

В Камчатском крае отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий вопросы, связанные с правилами посещения лежбищ морских млекопитающих в Камчатском крае.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: нерегулируемое антропогенное воздействие на ключевые места обитания морских млекопитающих – лежбища.

Проект постановления разработан на основании требований, установленных статьей 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов, статьей 6.1 Федерального закона от 24.04.1995 № 2-ФЗ «О животном мире».

Кроме того, проект НПА разработан в целях обеспечения охраны морских млекопитающих в период их нахождения на лежбищах, формирования скоплений (группировок) на воде и во исполнение пункта 2.3.2 Протокола Экологического совета при Губернаторе Камчатского края от 07.12.2020 № ПР-01-41.

Проект НПА утверждает:

1) правила посещения лежбищ морских млекопитающих в Камчатском крае;

2) список основных лежбищ сивуча, калана, северного морского котика, моржа и ларги в Камчатском крае, подлежащих особой охране.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, правила посещения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ненецком автономном округе, утвержденные приказом Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа от 28.01.2016 № 4-пр (пункт 5.3. Правила посещения береговых лежбищ моржей).

Правовое регулирование затрагивает (может затрагивать) интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность (далее – участники отношений).

По состоянию на 01.03.2021, 110 участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием не определено (По данным из Единого Федерального реестра туроператоров -110 туроператоров).

Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным, доходов субъектов предпринимательской деятельности не планируется.

Нормативный правовой акт не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Водимым правовым регулированием запрещается:

1) нахождение на лежбищах или у скоплений морских млекопитающих на воде без разрешения специально уполномоченного органа по охране морских млекопитающих и без сопровождения аттестованного в установленном порядке экскурсовода (гида);

2) нахождение с собаками на лежбищах или у скоплений морских млекопитающих на воде в радиусе менее 1 км от их границ;

3) кормление морских млекопитающих;

4) любые контакты с морскими млекопитающими, приближение к животным на расстояние менее 200 м (за исключением использования специально оборудованных площадок или сооружений);

5) преграждать животным путь в случае их схода в воду;

6) любое преследование морских млекопитающих, за исключением случаев, связанных с проведением научно-исследовательских работ, освобождением от инородных предметов на теле (обрывков орудий лова, веревок, пластикового мусора и так далее), а также с добычей морских млекопитающих в установленном законом порядке;

7) стрельба по морским млекопитающим из любого вида огнестрельного, газового, травматического и метательного оружия, за исключением случаев, связанных с добычей морских млекопитающих в установленном законом порядке;

8) бросать в животных любые предметы;

9) использование на лежбищах (залежках) или у скоплений морских млекопитающих на воде в радиусе менее 1 км от их границ пиротехнических, сигнальных, звуковых, шумовых изделий;

10) курить, громко разговаривать, кричать;

11) размещение на лежбищах (залежках) или у скоплений морских млекопитающих на воде в радиусе 1 км от них любых отходов;

12) **размещение туристического лагеря**, разжигание костров, хранение горюче-смазочных веществ, использование генераторов на расстоянии менее 1,5 км от границы лежбища (залежки), скопления морских млекопитающих на воде;

13) **использование любых типов дронов** на высоте и удалении от лежбища (залежки) менее 200 метров, за исключением случаев использования дронов профильными институтами в научно-исследовательских целях при наличии утвержденной программы научных исследований;

14) **использование всех видов наземного транспорта** ближе 1 км от лежбища;

15) **использование всех видов воздушного транспорта** на высоте и удалении менее 500 метров от лежбища (залежки).

Кроме того, проектом НПА регламентировано следующее: **на плавательном средстве с мотором к лежбищу или скоплению морских млекопитающих на воде разрешается подходить** в условиях хорошей видимости, исключительно малым ходом (5-6 км/час), на расстояние до 500 м, после чего необходимо лечь в дрейф и дать животным возможность увидеть приближение плавательного средства. **Движение к лежбищу (залежке) или скоплению морских млекопитающих на воде разрешается на веслах или малым ходом** (2-4 км/час), не ранее, чем через 10-15 минут после обнаружения животными плавательного средства.

Проект постановления не наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края и подведомственные регулирующему органу учреждения.

Расходов и доходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

В рамках публичных консультаций проекта постановления участвовало 4 эксперта, поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации:

1. Корнев Сергей Иванович (Камчатский филиал ФГБНУ «ВНИРО»);
2. Шпиленок Петр Игоревич (ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник»);
3. Бурканов Владимир Николаевич (КФ ТИГ ДВО РАН);
4. Лассаль Елена Владимировна (Ассоциация туристической Камчатки).

Всего в рамках публичных консультаций поступило **45 мнений/предложений/ позиций** от участников публичных консультаций, из которых Разработчиком проекта НПА **39 предложений учтено**, 6 – не учтено.

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – июнь 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

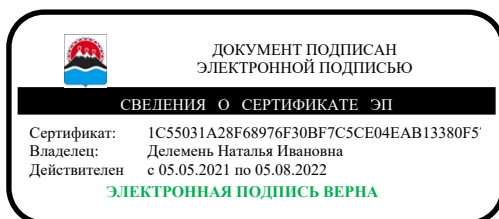
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской деятельности, краевого бюджета, а также не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



Н.И. Делемень