

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/9

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на подготовку необходимых кадров» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 24.03.2021 по 22.04.2021.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7511>.

Необходимость разработки рассматриваемого регулирования возникла в связи с недостаточным уровнем государственной поддержки в указанной сфере регулирования. В Камчатском крае отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на подготовку необходимых кадров.

В ходе проведения рабочих встреч и дискуссионных площадок с работодателями Камчатского края были озвучены проблемы подготовки квалифицированных кадров посредством организации целевого обучения.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: дефицит квалифицированных кадров в отраслях экономики и социальной сферы Камчатского края.

В целях решения данной проблемы разработан рассматриваемый проект Постановления, направленный на оказание мер финансовой поддержки

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим с гражданами договоры о целевом обучении, в форме предоставления субсидий.

Размеры мер финансовой поддержки, предусмотренных настоящим проектом Постановления, были согласованы Губернатором Камчатского края Солодовым В.В.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Настоящий Порядок регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового возмещения затрат, связанных с обучением граждан по договорам целевого обучения (далее - Работодатели) в части:

1) компенсации стоимости выпускного курса обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования;

2) компенсации мер поддержки, включенных в договоры о целевом обучении, за последний год обучения.

Целью предоставления субсидии является возмещение Работодателям из средств краевого бюджета затрат, связанных с обучением граждан по договорам целевого обучения.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, вводимое регулирование затрагивает интересы неограниченного количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответствующих требованиям ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поскольку предоставление субсидии носит заявительный характер, определить численность потенциальных участников возможно по итогам проведения образовательными организациями среднего профессионального и высшего образования приемной кампании.

Вместе с тем, по предварительному расчету, исходя из информации, полученной от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на

рабочих встречах и дискуссионных площадках, в 2022 году минимальная численность потенциальных субъектов отношений на получение субсидии составит 4 субъекта, заключивших с гражданами договоры о целевом обучении.

Вводимое регулирование предполагает появление новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (в случае принятия решения им участвовать в отборе на получение субсидии), а именно:

- соответствовать условиям предпринимателя предоставления Субсидии;
- предоставить определенный Порядком пакет документов для получения субсидии;
- предоставлять отчетность, содержащую информацию и документы, подтверждающие факт нахождения гражданина и получателя субсидии в трудовых отношениях;
- в случае выявления нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидии - вернуть полученные денежные средства регулирующему органу.

В соответствии с проектом НПА для исполнительных органов государственной власти Камчатского края функции, полномочия, обязанности и права, следующие:

- осуществление сбора заявок от претендентов на получение субсидии;
- осуществление проверки документов на их соответствие установленным проектом Постановления требованиям;
- проведение отбор претендентов на получение субсидии;
- принятие решения о соответствии (несоответствии) претендента критериям отбора;
- принятие решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии;
- перечисление субсидий;
- осуществление контроля за фактом сохранения трудовых отношений между получателем субсидии и гражданином.

В этой связи с принятием проекта НПА, потребуется изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах для органа Разработчика.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 3 позиции от участников публичных консультаций от следующих участников: ООО «Леке-Консул»; ООО «Начики»; «Никольская управляющая организация». Проект НПА поддержан вышеуказанными участниками публичных консультаций.

По результатам анализа проекта НПА уполномоченный орган сообщает следующее:

1. В проекте НПА (часть 3.2) среди обязательных документов, предоставляемых Работодателями для получения субсидии - копии

свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя либо выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей). Считаю данный пункт **избыточным и рекомендую исключить его из проекта НПА.**

2. Дополнить подпункт б); пункт 2); части 1.5, проекта НПА следующим обязательством гражданина:

- по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный таким договором (в соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

3. Устранить технические ошибки в проекте НПА:

3.1. в частях 1.5.; 1.6; 2.1. проекта НПА заменить «получатели субсидии» на «претенденты на получение субсидии»;

3.2. в части 1.2. проекта НПА указать термин «Министерство» полностью, с дальнейшим сокращением до «далее - Министерство»;

3.3. в части 1.2. закрепить формулировку термина «далее - Работодатель», так как далее по тексту проекта НПА прослеживается отсылка на данный термин;

3.4. в тексте проекта НПА, в частности п. д) части 2.2.; части 2.3.; 2.5.; 2.8., использовать термин «претенденты на получение субсидии» (а не «претенденты»), введенный Разработчиком в части 1.2. проекта;

3.5. после части 3.5. проекта НПА исправить нумерацию частей;

4. В разделе 11.3. Сводного отчета регулирующей орган указывает расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с затратами на оплату обучения и мерами финансовой поддержки.

Принимая во внимание, что **обязательства** юридического лица (заказчика) по предоставлению гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения мер поддержки, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, и или иных мер, **установлены статьей 56** Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», данный вид расходов юридических лиц не может учитываться в рамках рассматриваемого правового регулирования.

В качестве расходов субъектов предпринимательской деятельности могут быть определены какие-либо дополнительные расходы/издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением рассматриваемого правового регулирования, например, для возможности получения субсидии необходимость предоставления каких-либо дополнительных документов (например, получение лицензии).

Уполномоченный орган полагает, что **данный раздел Сводного отчета регулирующей орган не проработан, так как не учтены реальные**

расходы (или отсутствие таковых) субъектов предпринимательской деятельности.

При подготовке сводного отчета рекомендуем использовать Приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.03.2017 № 32-п «Об утверждении методики оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов НПА Камчатского края и экспертизы НПА Камчатского края» (<https://www.kamgov.ru/files/58f843e0ae7125.87033998.PDF>).

Приказом от 30.03.2017 № 32-п определены следующие виды затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- стандартные издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - стандартные издержки) - **количественно оцененные обязанности (требования) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренные проектом НПА, НПА и/или их изменения, способствующие увеличению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;**

- **трудовые затраты** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с оплатой труда отдельных категорий сотрудников, деятельность которых направлена на выполнение требований, **предусмотренных проектом НПА, НПА;**

- прямые затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - **расходы** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, **связанные с необходимостью приобретения** товаров, работ, услуг, а также обеспечения данных приобретений согласно требованиям, предусмотренным проектом НПА, НПА.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Вместе с тем, проект Постановления содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный орган доработать проект НПА и Сводный отчет в соответствии с рекомендациями, изложенными в настоящем заключении и

повторно направить документы, предусмотренные Порядком 233-П, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

Врио Министра



О.Н. Костенко